



**Porsanger
Porsángu
Porsanki**

Handlings- og økonomiplan 2026-2029

Årsbudsjett 2026

Vedtatt av kommunestyret

18. desember 2025



Innhold

Kommunedirektørens innledning	2
Budsjettvedtak	3
Verbalvedtak	6
Om bakgrunnen for dokument	10
Fremtidens Porsanger	12
Satsingsområder.....	16
Befolkningsutvikling	20
Organisasjons- og arbeidsgiverstrategi	24
Plangrunnlag.....	26
Forutsetninger og rammebetingelser	29
Hovedtallene i budsjettforslaget.....	32
Økonomisk utvikling i planperioden	39
Investeringer i økonomiplanen	42
Kommunens tjenesteområder	46
Sentrale kontroll og folkevalgte organer	46
Stab og fellestjenester.....	49
Oppvekst og kultur	56
Helse og omsorg	61
Kommunalteknikk og samfunnsutvikling	67
Vedlegg - Forskriftsrapporter	73
Vedlegg - Tiltakstabell	78

Orientering om endringer i endelig versjon av budsjettdokumentet

I denne endelige versjonen av budsjettdokumentet er tallkolonner og grafer justert i henhold til vedtatte budsjettrammer og forutsetninger i kommunestyret den 18 desember 2025.

Felt med verbale kommentarer og analyser som fremgår i tekstfelt, er i det vesentlige uendret fra kommunedirektørens forslag. Det kan derfor oppstå avvik mellom beløp og sammenhenger i kolonner og tekstfelt. I slike tilfeller er det kolonner og grafer som er korrekt.

Kommunedirektørens innledning

Vakker Porsanger natur med blått hav og skyfri himmel er det som lyser opp bak de mørke skyene. Jeg kjenner den varmende vinden stryke over mitt kinn et sekund, den hvisker om en lysende fremtid for Porsanger kommune og vårt lille, store samfunn. Jeg lukker øynene et sekund og fremtidsbildet som tegner seg som vakkert.

Det er yrende liv på torget, jeg hører barn som ler. Forsvaret er synlig i samfunnet vårt, jeg føler meg trygg. Jeg hører engasjerte stemmer, det er noen fra vårt aktive næringsliv som prater ivrig om sine nyeste ideer sammen med et par stykker fra frivillig sektor. De snakker om å lage gode løsninger sammen. Jeg kan kjenne lukten av nybakte brød fra det lokale bakeriet, og får vann i munnen. Jeg hører maskiner som bråker et stykke unna, her må det være bygging på gang. En gammel dame går forbi med rullator, hun er på tur til møteplassen for å møte sine venner. På møteplassen går samtalen på flere forskjellige språk. Noen ungdommer sykler forbi, jeg hører at de har begynt å planlegge sommerferien og at de skal gå på videregående skole her hjemme til neste år. En av ungdommene snakker ivrig om neste skutersesong. På holmene har fuglene begynt å legge egg, og jeg hører fuglesang. Reinene trekker mot kalvingsplassene, og våre hester, kyr, sauer og lam hopper og spretter på jordet. Porsanger er et deilig sted, her vil jeg være!

Historien har vist oss at samfunnet kan mobilisere når vi må. Under koronapandemien var vi helt rå på endring. Vi gjorde jobben fordi den var tvingende nødvendig. Hele samfunnet stod sammen om utfordringen, og vi løste det. Det var ingen tvil om at vi måtte handle, og det gjorde vi. Sammen.

Nå er det igjen dags for å brette opp ermene! Det er tid for å mobilisere til nyskaping og innovasjon og vi må alle sammen bidra.

Jeg vil med dette gi en hyllest til alle som har bidratt inn i årets budsjettprosess og til alle som har vært med på å holde driften i gang gjennom denne travle tiden. Jeg vil også rette en stor takk til alle folkevalgte som frivillig stiller som kandidater og som velger å stå Porsanger kommune last og brast i gode og i krevende tider.

Linn Carina Utsi

Budsjettvedtak

Kommunestyret vedtar årsbudsjettet for 2026 og økonomiplan for periodene 2026 til 2029 i henhold til punkt en til åtte. For øvrig bygger budsjettvedtaket på grunnlag, premisser, forutsetninger og betingelser som er fremstilt i resten av budsjettdokumentet.

1 Netto driftsramme

- Total netto bevilgning i driftsbudsjett 2026 vedtas med
 - **Kroner 371 828 000 (Trehundre og syttien millioner åttehundre og tjueåtte tusen)**
- Bevilgning fordeles på følgende rammer:

NETTO DRIFTSRAMMER

Beløp i 1000 kr

Ramme	Bevilgning
R1 - Sentrale kontroll og folkevalgte organer	4 727
R2 - Stab og fellestjenester	35 054
R3 - Oppvekst og kultur	114 625
R4 - Kirkelig fellesråd	4 629
R5 - Helse og omsorg	171 306
R6 - Kommunalteknikk og samfunnsutvikling	42 500
R6B - Selvkostområder	-7 739
R7 - Sentrale inntekter og utgifter	6 726
Totalsum	371 828

- Finansiering av netto bevilgning, samt netto finansutgifter og øvrige årsoppgjørdisposisjoner, vedtas i samsvar med bevilgningsoversikt drift jf. § 5-4 del 1.

2 Investeringer

- Kommunestyret bevilger rammer til hovedprosjekt i samsvar med bevilgningsoversikt investering § 5-5 del 2.
- Kommunedirektør delegeres myndighet til å fordele bevilgningen mellom delprosjekter under hovedprosjektets ramme når en slik fordeling ikke er av prinsipiell art.
- Finansiering av årets investeringsutgifter med henholdsvis egenkapital og bruk av lån, vedtas i samsvar med bevilgningsoversikt investering § 5-5 del 1.

3 Låneopptak, utlån og avdragsbetaling

- Kommunedirektøren delegeres myndighet til å foreta opptak av nye lån for å finansiere egne investeringer i 2026, jf. kommuneloven § 14-15 første ledd, med inntil **kroner 44 380 000 (Førtifire millioner trehundre og åtti tusen)**.
- Ved låneopptak etter § 14-15 første ledd, skal nedbetalingstid tilpasses investeringsobjektene forventede levetid.
- Kommunedirektøren delegeres myndighet til å foreta opptak av nye lån til utlån (Startlån) i 2026, jf. kommuneloven § 14-17, med inntil **Kroner 15 000 000 (Femten millioner)**

- Ved låneopptak etter § 14-17, skal lånets nedbetalingstid utgjøre 30 år.
- Kommunedirektøren delegeres myndighet til å videreføre eller inngå ny avtale om driftskreditt i 2026, jf. kommuneloven § 14-15 tredje ledd, med inntil **Kroner 20 000 000 (Tjue millioner)**
- Kommunedirektøren delegeres myndighet søke om avdragsfrihet, eller refinansiere låneporteføljen når dette er hensiktsmessig, for å tilpasse årets avdragsinnbetaling over drift i henhold til minimumskravet, jf. kommuneloven § 14-18.

4 Skattesats

- Porsanger kommunes skattøre for 2026 skal følge lovens maksimumssatser.

5 Eiendomsskatt

- I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 a) vedtar kommunestyret at det skal videreføres og skrives ut eiendomsskatt for skatteåret 2026 med følgende utskrivningsalternativ:
 - Faste eiendommer i hele kommunen.
- I medhold av eiendomsskatteloven § 10 jamfør § 11 fastsettes den generelle skattesatsen for skattepliktige eiendommer til **7 promille**.
 - Med hjemmel i eiendomsskatteloven § 12 jf. § 11 settes satsen for bolig- og fritidseiendommer til **4 promille**.
 - Med hjemmel i eiendomsskatteloven § 12 jf. § 11 settes satsen for det særskilte skattegrunnlaget til **7 promille**.
- I medhold av eiendomsskattelovens bestemmelser etter § 7 gis det fritak eller delvis fritak fra eiendomsskatt for
 - Eiendommer av stiftelser eller institusjoner som tar sikte på å gagne en kommune, et fylke eller staten, jf. § 7 a.
 - Fredede bygg, jf. § 7 b).
 - Nyoppførte boligeiendommer i 5 år, eller til kommunestyret endrer eller opphever fritaket, jf. § 7 c.
- I medhold av eiendomsskatteloven § 8 C-1 benytter kommunen Skatteetatens formuegrunnlag for utskriving av skatt på boligeiendommer hvor dette er beregnet.
- I medhold av eiendomsskatteloven § 25 fastsettes følgende terminer for innbetaling av eiendomsskatt for 2026:
 - Eiendomsskatten skal som hovedregel betales ved **kvartalsvise** terminer.
 - Eiendomsskattepliktige kan etter anmodning til eiendomsskattekontoret betale eiendomsskatten i månedlige terminer.
 - Eiendomsskattepliktige med en årlig utskrevet skatt på mindre enn kroner 1000 kan etter anmodning til eiendomsskattekontoret betale beløpet gjennom en årlig terminbetaling.

6 Budsjettfullmakt

- Kommunedirektøren delegeres myndighet til å regulere budsjett fra ramme **Sentrale inntekter og utgifter** til øvrig rammer for følgende forhold
 - effekter av årets lønnsforhandlinger, ansiennitetsopprykk og annen lønnsvekst.
 - endrede forutsetninger for pensjonskostnader.
- Kommunedirektøren delegeres myndighet til å detaljere budsjetttrammene på nivåene under politisk fullmaktnivå.

7 Endringer i gebyr og brukerbetalinger

- Gebyrområdene for vann, avløp og feiing skal ha en kostnadsdekning på 100 prosent.
- Selvkostberegningene for vann, avløp, renovasjon, slamtømming og feiing medfører følgende endring i gebyrsatser:

Vann	+ 23,2 %
Avløp	+ 4,2 %
Renovasjon	+ 12,2 %
Slam	+11,0 %
Feiing	+ 3,9 %

- Andre kommunale gebyrer og brukerbetalinger for 2026 øker med mellom 3-4 prosent når ikke annet følger av lov, forskrift eller lokale vedtekter.
- Nominelle endringer vedtas slik de er foreslått i vedlagte gebyrliste.

8 Finansielle måltall

- Kommunestyret vedtar følgende finansielle måltall fra 1.1.2026:
 - Netto driftsresultat i prosent av sum driftsinntekter **skal over tid, utgjøre 2,0 prosent.**
 - Disposisjonsfond i prosent av sum driftsinntekt **skal over tid, utgjøre minimum 8,0 prosent.**
 - Netto lånegjeld i prosent av sum driftsinntekter **skal over tid, utgjøre ikke mer enn 80,0 prosent.**
- Måltallene innarbeides i kommunens økonomireglement.

Verbalvedtak

Omstillingskommune

Forsvarets vekst og økte aktivitet i regionen medfører et betydelig press på kommunale tjenester, infrastruktur og planlegging. Dette skaper et forventningsgap som Porsanger kommune ikke har forutsetninger for å håndtere alene. Kommunen må derfor aktivt søke regionale og nasjonale omstillingsmidler, og arbeide for å bli definert som en omstillingskommune i vekst.

Eksterne tilskudd og prosjektmidler

For å styrke folkehelse og trivsel i kommunen skal det arbeides systematisk med å søke tilskudd og prosjektmidler til tiltak som ikke er lovpålagte, men som bidrar til forebygging, inkludering og økt livskvalitet.

Overtakelse av hybelbygget

Kommunen bes snarest å gå i dialog med Finnmark fylkeskommune med sikte på å inngå avtale om salg eller overtakelse av hybelbygget i Lakselv. Det forutsettes at fylkeskommunen tar ansvar for sine borteboende elever i Lakselv på lik linje med øvrige steder i Finnmark.

Reinvestering vei

Kommunedirektøren bes om å gjennomgå og utrede hvordan kommunen kan reinvestere i vei, herunder hvilke tiltak som kan føres på investeringsbudsjettet fremfor driftsbudsjettet. Utredningen skal, der det er relevant, inkludere erfaringer og praksis fra andre kommuner og fylkeskommuner. Saken legges frem for politisk behandling.

Utlysning språktilskudd fra Sametinget

Kommunen mottar årlige tilskudd fra Sametinget til arbeid med samisk språk. For enkelte av tilskuddsordningene skal deler av midlene gjøres tilgjengelige for lokale aktører, slik at lag, foreninger og andre relevante organisasjoner kan søke om støtte til egne språktiltak.

Språksenteret skal legge til rette for og stimulere lokale aktører til å søke på tilgjengelige midler, og bidra til at ressurser benyttes på en måte som fremmer språkutvikling og språkbruk i kommunen.

Startlån

Forslag til endring i KDs punkt 3:

- Kommunedirektøren delegeres myndighet til å ubegrenset foreta opptak av nye lån til utlån (Startlån) i 2026, jf. kommuneloven § 14-17.

Med andre ord skal det ikke være en begrensning på inntil 15 millioner kroner som idag. Disse midlene skal kommunen sørge for å ha tilgjengelig til enhver tid.

Miljøkrav i anskaffelser

Kommunestyret ber om at kommunen i sine anskaffelser i størst mulig grad benytter det handlingsrommet som finnes i anskaffelsesregelverket til å stille relevante, proporsjonale og lokalt tilpassede miljøkrav.

I en distriktskommune kan enkelte standardiserte miljøkrav ha begrenset effekt, samtidig som de kan svekke konkurransen i markedet. Kommunestyret ber derfor om at miljøkrav og eventuell miljøvekting kun stilles der dette er hensiktsmessig, forholdsmessig og faglig begrunnet, og at krav med liten eller ingen lokal miljøeffekt unngås.

Dersom kommunen, i tråd med FOA § 18-1a, vurderer at konkrete krav i kravspesifikasjonen gir tilstrekkelig miljøeffekt, kan dette benyttes som alternativ til 30 % miljøvekting. Det skal i slike tilfeller gjøres en kort, skriftlig vurdering av relevans og forholdsmessighet.

Hensikten er å sikre konkurranse, likebehandling og reell mulighet for lokale entreprenører til å delta i kommunens anskaffelser, samtidig som kommunen oppfyller gjeldende regelverk for offentlige anskaffelser.

Miljøkrav skal så langt som mulig legges til et minimum i anskaffelser. F.eks. ikke stille krav til El-kjøretøy og -utstyr.

Åpen storhall

Kommunedirektøren bes ta kontakt med lag og foreninger for å etablere et samarbeid om åpen storhall for barn og unge etter skoletid, fram til kl. 16. Det er viktig at ordningen organiseres slik at den ikke kolliderer med SFO sin bruk av hallen. Skal framtidens fotballtalenter komme fra Porsanger må det legges til rette for det. Løkkefotball etter skoletid er et av de viktigste grepene vi kan ta for å gi barn og unge anledning til å spille fotball to timer mer hver dag. For å nå langt i idrett er det matematikk: treningstimer (og et talent i bunnen).

Det er naturlig å kontakte Porsanger IL og Billefjord IL i første omgang, men ordningen skal ikke være begrenset til disse. Poenget er heller ikke å etablere et organisert treningstilbud, men å gi barn og unge mulighet til å spille løkkefotball og være i aktivitet på et trygt underlag etter skoletid. Det legges derfor inn et driftstilskudd i budsjettet som kompensasjon til laget eller foreningen som ønsker å samarbeide om ordningen. Tilbudet er ikke ment å gjelde hver eneste dag, men én eller flere faste dager i uka. Midlene kan også brukes til å øke en mindre stillingsprosent i kommunen, for eksempel med 20 %, for å holde storhallen åpen.

Dersom det ikke lar seg gjøre å få til ordningen gjennom lag og foreninger, må kommunen selv sørge for nødvendig bemanning via SFO sitt lønnsbudsjett. Dette må ses i sammenheng med tiltaket «Styrking SFO». Tiltaket gjelder for barn fra 5. klasse og oppover. Hallen kan deles slik at barneskoleelever og ungdomsskoleelever holdes atskilt. Også her kan midlene brukes til å øke en brøkstilling med for eksempel 20 %. Administrasjonen bes om å se etter løsninger og tenke kreativt og løsningsorientert – ikke problemorientert.

Det anmodes samtidig om at administrasjonen denne gangen ser etter muligheter, ikke først og fremst begrensninger.

Når det gjelder forsikringer og erstatningsplikt, må det stilles et helt grunnleggende spørsmål: Er dette et saklig argument for å stenge aktivitet for barn og unge?

Dersom dette skulle være styrende, ville det i praksis bety at vi også måtte:

- stenge skolegårder etter skoletid
- forby aking på tilfeldige snødeponier
- forby spontan lek på kommunal grunn
- stenge kunstgressbaner utover oppsatte treningstider
- stenge en eventuell lekeplass på torget
- og stenge idrettshaller for uorganisert aktivitet

Om et barn skliр på parkeringsplassen utenfor storhallen kl. 15 på grunn av ballspill og brekker armen – er kommunen da automatisk erstatningspliktig fordi det ikke er strødd akkurat der og da? Samtidig vet vi at det er langt tryggere for barn å spille fotball på en varm kunstgressbane eller inne i storhall enn ute på glatte parkeringsplasser eller på en isete, ujevn skolegård uten voksne til stede.

Hvis storhallen ikke kan brukes etter skoletid med slike argumenter, kan heller ikke skolegårdenes fotballbaner brukes etter skoletid. Da kan vi heller ikke bruke kunstgressbanen sommerstid utover oppsatte treningstider, og en framtidig kommunal lekeplass på torget blir i praksis umulig. Storhallen er i dag åpen for trening helt fram til kl. 22, og barn spiller der også på kveldstid når det er ledige flater. Hva med disse barna? Ansvarsrisikoen er den samme. Av den grunn framstår problematisering rundt forsikring og erstatningsplikt i denne sammenhengen som lite treffsikker.

Når det gjelder renhold, forventes dette ikke å bli påvirket i nevneverdig grad. Storhallen brukes allerede daglig, og noen ekstra timer med barneaktivitet fører ikke automatisk til økte renholdskostnader. Skulle det likevel vise seg å bli et behov, løftes dette som egen sak til kommunestyret gjennom budsjettregulering.

Avtale med Solbrått

Avtalen med Solbrått aldershjem opphører 1. januar 2028. Kommunedirektøren bes om å utarbeide en plan for hvilke institusjonstjenester Solbrått kan levere i framtiden. Det er ønskelig å se muligheter for at Solbrått også leverer hjemmetjenester for Porsanger kommune på østsiden av fjorden. Dette vil redusere kostnader i kommunens eget budsjett på hjemmetjenester. Målet er at Solbrått med base i Børselv skal kunne levere tjenester billigere enn hva kommunen klarer selv da hjemmet allerede er etablert i området hvor tjenestene skal leveres. I samtaler med Solbrått må en rekke forhold avklares og kommunedirektøren gis mandat til å utarbeide et nytt forslag til avtale fra og med 2028. Forhandlingene må starte på et så tidlig tidspunkt som mulig.

I kommunedirektørens budsjettforslag er det lagt inn 10 mill kroner som et kompensierende tiltak som en følge av utløpt avtale med Solbrått aldershjem. Disse midlene kan tas ut av budsjettet når det budsjetteres med en ny avtale. I budsjettet tilsvarer differansen litt over 7 mill. kroner.

Tiltaket er lagt inn i økonomiplanperioden med samme avtale som i 2026 og 2027. En evt. ny avtale vil budsjettreguleres på et senere tidspunkt.

Oppfølging av ufordelte budsjettvedtak

Formannskapet og kommunestyret ønsker jevnlige oppdateringer på oppfølgingen av drifts- og investeringstiltak i budsjettvedtaket.

Kommunestyret forutsetter at kommunedirektøren sikrer gjennomføring av “Fremtidens Porsanger” gjennom konkrete tiltak. Kommunedirektøren skal:

- a) rapportere månedlig til økonomiutvalget om økonomisk status, prognose og gjennomføring av tiltak, samt foreslå nødvendige og/eller alternative budsjettreguleringer, og
- b) legge frem for formannskapet den 20. januar 2026 en prioritert tiltaksliste med alle konkrete innsparings- og effektiviseringstiltak med økonomisk effekt, konsekvenser, risiko og fremdriftsplan.

Kommunedirektøren skal legge frem månedlig økonomirapport for økonomiutvalget.

Rapporten skal som minimum inneholde:

- a) regnskapsstatus pr. rapporteringsdato sammenholdt med vedtatt budsjett, fordelt på tjenestoområder/enheter,
- b) oppdatert årsprognose (forventet resultat ved årets slutt) med tydeliggjøring av risiko og usikkerhetsfaktorer,
- c) spesifisert oversikt over avvik med forklaring på årsak, samt vurdering av varighet (engangsavvik/strukturelt avvik),
- d) oversikt over iverksatte og planlagte sparetiltak, herunder beregnet økonomisk effekt (inneværende år og helårvirkning) og fremdrift,
- e) vurdering av behov for korrigerende tiltak og forslag til nødvendige budsjettreguleringer for politisk behandling.

Kommunedirektøren skal straks det forekommer signifikante endringer i inntekter eller utgifter løfte sak som budsjettreguleringer overfor formannskapet eller kommunestyret.

Om bakgrunnen for dokument

To lovverk - Ett dokument

Bakgrunnen for **Handlings- og økonomiplanen** er bestemmelser om **økonomiplan** etter *kommuneloven* og **handlingsdelen** i samfunnsdelen etter *plan- og bygningsloven*.

Siden formålene i de to lovverkene er sammenfallende – begge skal vise hvordan kommunen følger opp langsiktige utfordringer, mål og strategier fra egne planer gjennom konkrete handlinger og prioriteringer – åpner lovverkene for at kommunene kan utarbeide ett samlet dokument som oppfyller kravene etter begge lover.

Fra 2026 velger vi å titulere dokumentet **Handlings- og økonomiplan (HØP)** for å tydeliggjøre sammenflettingen.

Samfunnsutvikling - Handlingsdel

Det følger av Plan- og bygningsloven at kommunen skal ha en kommuneplan som omfatter både en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel.

Kort fortalt viser arealdelen hvordan kommunens arealressurser skal brukes og utvikles, mens samfunnsdelen handler om alt annet som inngår i samfunnsutviklingen.

Samfunnsdelen skal ta stilling til kommunens langsiktige utfordringer og mål, både for kommunen som organisasjon og for lokalsamfunnet som helhet. Den skal også angi retningslinjer og strategier for hvordan målene skal nås. Derfor er samfunnsdelen det viktigste styringsdokumentet i den kommunale virksomhetsstyringen.

Den årlige handlingsdelen, som utledes av samfunnsdelen, viser den praktiske tilnærmingen til hvordan kommunen skal arbeide for å nå målene i den kommende fireårsperioden. Handlingsdelen danner grunnlaget for kommunens ressursprioriteringer og tiltak innenfor de økonomiske rammene.

Økonomiforvaltning - Økonomiplan og Årsbudsjett

Et grunnleggende prinsipp i kommuneloven er at kommunen skal ha en forsvarlig økonomiforvaltning, slik at den økonomiske handleevnen opprettholdes over tid.

For å sikre dette skal kommunen utarbeide samordnede og realistiske planer for både virksomhet, økonomi og lokalsamfunnets utvikling. Kommunens økonomi skal forvaltes uten vesentlig finansiell risiko, slik at den alltid kan innfri sine økonomiske forpliktelser etter hvert som de oppstår.

Som del av dette skal kommunestyret vedta en økonomiplan for minst fire år, basert på innstilling fra formannskapet, samt et bindende årsbudsjett for kommende år. Mange kommuner – inkludert Porsanger – utarbeider økonomiplan og årsbudsjett samtidig, slik at år 1 i økonomiplanen utgjør årsbudsjettet.

Både økonomiplan og årsbudsjett skal være i balanse, realistiske, fullstendige og oversiktlige, med tydelig skille mellom driftsdel og investeringsdel.

Forskriften stiller krav til økonomiske oversikter, men kommunen står ellers fritt til å tilpasse innhold og presentasjon etter eget behov.

Sentrale lovhjemler

Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)

- [§ 11-1](#) Kommuneplan
- [§ 11-2](#) Kommuneplanens samfunnsdel
- [§ 11-3](#) Virkningen av kommuneplanens samfunnsdel

Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)

- [§ 14-1](#) Grunnleggende krav til økonomiforvaltningen
- [§ 14-2](#) Kommunestyrets plikter
- [§ 14-3](#) Behandling av økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning
- [§ 14-4](#) Økonomiplan og årsbudsjett
- [§ 14-5](#) Årsbudsjettets bindende virkning

Fremtidens Porsanger

Bakgrunn for endringsarbeidet

For å kunne levere fremtidens gode tjenestetilbud er vi avhengig av en sunn og bærekraftig kommuneøkonomi. Det er et ønske om å skape et større politisk handlingsrom for å styrke lokaldemokratiet og opparbeide et større mulighetsrom for å ivareta samfunnsutviklerrollen.

For å komme dit har vi en jobb å gjøre. Vi står i en krevende økonomisk situasjon. Vi bruker mer penger på drift enn vi får i driftsinntekter. Et eventuelt merforbruk i 2025 må betales ned. Sparekontoen er tom og gjelden er relativt lav, men så lenge driften er negativ får vi ikke realisert potensialet som ligger i å låne mer penger til å gjøre smarte investeringer. Vi har gamle og til dels utdaterte strukturer som binder opp kostnader og stort vedlikeholdsetterslep både på bygninger, veier og vann og avløpsnett. Vi har ingen vesentlige inntekter ut over inntektssystemet, ut over eiendomsskatten. Samlet sett er vi den kommunen med nest laveste inntekter i fylket (2024-tall) når man også tar hensyn til denne typen inntekter. Vi har økende antall eldre og ressurskrevende brukere i alle aldre som trenger våre tjenester. Demografien peker i en retning som tilsier at vår største utfordring fremover vil bli tilgangen på kompetent arbeidskraft. Statens fordeling av inntektene er et nullsumspill. Vi må derfor evne å vri ressursbruken på en bedre måte sett opp mot økende antall eldre versus redusert antall i de yngre aldersgruppene.

Leieboligmarkedet er presset, noe som gir oss utfordringer med å huse både flyktninger, vanskeligstilte grupper, egne ansatte og eventuelle tilflyttere. Forventningsgapet gjør at vi må prioritere de lovpålagte tjenestene og vi må ha fokus på kjernetjenestene våre. Lover og nasjonale krav hemmer innovasjons- og omstillingsarbeidet. Innovasjon og utvikling krever handlingsrom. Enkelte områder må prioriteres ned fordi ressursene blir for knappe. Et budskap fremmet av kommunene og KS i en årrekke er at den statlige styringen er for detaljert og for omfattende.

Vi må tenke langsiktig og jobbe strukturert og helhetlig med omstillingen. Vi må løse våre akutte økonomiske utfordringer ved å lage et ansvarlig og realistisk budsjett i balanse og gjennomføre de nødvendige grep for å realisere dette. Samtidig må vi legge langsiktige planer som er tilpasset fremtidig behov for tjenester. Forsvarets opprustning gir oss optimisme og tanker om fremtidig vekst i innbyggertallet, men det gjør også at det ligger usikkerhet rundt det faktiske behovet for tjenesteleveranse. Inntektene ved vekst i innbyggertall kommer etterskuddsvis, samtidig som det er forventninger til at kommunen skal legge til rette for vekst allerede nå. Forsvarets aktivitet gir oss i prinsippet en større befolkning i Porsanger enn det som vises i statistikken, og derav også større enn det som ligger til grunn for inntektene vi får. Det er essensielt at vi lykkes med omstillingen slik at vi kan sikre gode fremtidige tjenestetilbud til fremtidens innbyggere i kommunen og samtidig ivareta vertskommuneansvaret på en forsvarlig måte.

Lav administrativ kapasitet over lang tid har ført til et etterslep på iverksetting av kommunestyrevedtak. Ofte holdes stillinger vakante for å redusere vårt merforbruk. Vi har i mange tilfeller unnlatt å søke om midler fra eksterne fordi vi ikke har kapasitet og fordi de fleste slike prosjekter krever en kommunal egenandel. Behovet for egenandel øker vårt behov for å ta ned på driften. Vi har behov for administrativ kapasitet for å øke omstillingstakten, samt jobbe mer målrettet med endring og innovasjon. Men først når vi har klart omstillingen vil vi ha midler til å øke vår administrativ kapasitet. Det er et paradoks i seg selv. Vi har behov for å jobbe mer planmessig og strukturert med omstilling, samtidig som vi fortsetter å bygge en kultur for kontinuerlig endring. Det er et strategisk lederansvar. Denne problemstillingen som vi står ovenfor må vi løse sammen, og det er også bakgrunnen for at det sendes søknad om skjønnsmidler til omstilling av en kommune i ubalanse til Statsforvalteren.

Kommunedirektøren foreslår et endringsprosjekt i tre faser hvor første fase handler om å ta **ansvarlige valg for fremtiden**. Vi står i denne fasen nå, det handler om utarbeidelse og etter hvert iverksettelse av årsbudsjett 2026, handlings- og økonomiplan 2026-2029. Det handler om å jobbe kunnskapsbasert og sette oss noen mål for hvor vi vil være noen år frem i tid. Og det handler om utarbeidelse av en langsiktig og helhetlig tiltaksplan i løpet av 2026, og det vil kreve politisk mot til å vedta kommunen inn i en økonomisk bærekraftig fremtid. Fase to - **tid for handling** handler om iverksettelse og vil pågå gjennom hele økonomiplanperioden. Denne fasen vil kreve en sterk gjennomføringskraft. Her må vi ha med oss både innbyggerne, politisk ledelse og kommunens ledere og ansatte. Det krever gode prosesser og åpen kommunikasjon. Vi må dra i samme retning. Skuta må styres med stødig hånd uansett vær og vind, slik kommer vi oss gjennom eventuelle stormer. Den tredje fasen peker på et uendelighetsperspektiv og handler om **kontinuerlig utvikling og endring**. Kommunenes omgivelser og rammebetingelser endrer seg raskere enn noensinne, og vi må henge med.

Budsjettåret 2026

Hvordan spare penger og møte behovet for endring? Kommunen har relativt sett liten påvirkning på inntektene, foruten å legge til rette for produksjon av kraft og havbruk. Det ligger riktignok et potensiale å se på brukerbetalingene opp mot selvkostprinsippet, men dette må sees på opp mot de inntektene som allerede ligger i budsjettet.

Mulighetene for en kommune til å spare penger kan man kort oppsummere med effektivitet, brukerterskel og struktur. Vi må også snakke om hva vi skal slutte med. Innovasjon, teknologi og kommunesamarbeid er sentrale tema, men også forventningsavklaringer ovenfor innbyggerne.

Gjennom budsjettprosessen har det kommet frem mange gode ideer til hvordan vi kan løse det økonomiske omstillingsbehovet for 2026.

Noen av disse er relativt små endringer som samlet sett kan gi oss økonomiske gevinster. Andre krever nærmere utredning før iverksettelse. Vi har også tiltak som allerede jobbes med og som forventes å gi effekt, som for eksempel TØRN, veiledningsteam i barnevern, organisering og mer effektiv oppgaveløsning mv.

Tiltaket innebærer blant annet at vi skal se nærmere på vårt inntektspotensial, se på muligheter for salg av tjenester, gjennomgang av avtaler og lisenser, vakante stillinger, vurdere organiseringen av våre tjenester, vurdere lederstrukturen, reduksjon av kvadratmeter bygningsmasse, strømsparingstiltak, nedskalering av enkelte tjenester, gjennomgang av rutiner for vedtak og brukerterskel, gjennomgang av eksterne tilskudd mv.

Ved å ha fokus på innovasjon og nyskaping og kompetanseheving vil vi kunne ta i bruk mer teknologi, KI og velferdsteknologi for mer effektiv oppgaveløsning.

Strukturert og helhetlig økonomi- og virksomhetsstyring blir et viktig verktøy for å nå målene våre fremover. Vi skal levere tjenester av kvalitet, samtidig som vi forvalter innbyggernes penger på en god og effektiv måte. Vi skal sikre innbyggernes rettssikkerhet gjennom sikker styring og sørge for at lover og regler blir overholdt. Dette gjenspeiler seg i fokuset på internkontroll og helhetlig virksomhetsstyring gjennom den røde tråden. Dette er illustrert i bildet nedenfor.

Iverksettelse av politikk gjennom den røde tråden



Strukturelle grep vil først ha virkning på litt lenger sikt. Som for eksempel den pågående barnehage- og skolestrukturutredningen. I 2025 har vi kartlagt tilstanden på nåværende bygningsmasse. Det gir oss et godt utgangspunkt for å se dagens struktur opp mot fremtidig tjenestebehov. Dette vil bli en del av den langsiktige tiltaksplanen som skal utarbeides gjennom dette arbeidet. Gjennomgang av alle ikke lovpålagte tjenestetilbud vi leverer. Bygging av et helsehus vil også kunne gi oss langsiktige driftsmessige konsekvenser.

Organisatoriske grep:

Vi jobber i skrivende stund med å utarbeide interne rutiner for organiseringsarbeidet som skal sikre at organisatoriske grep er besluttet på riktig nivå, forankret i alle nødvendige ledd, er godt planlagt og gjennomføres forsvarlig. Lov- og avtaleverk skal overholdes, og det skal sikres involvering av berørte ansatte og tillitsvalgte. All omstilling av ansatte skal primært gjøres ved naturlig avgang og omprioriteringer, ved å utnytte mulighetsrommet der det oppstår vakanser og se på hvordan vi kan utnytte våre ressurser bedre for å løse den totale oppgaveporteføljen vi har. Det vil innebære at enkelte skal gjøre andre oppgaver enn det de gjør i dag, samtidig som det er svært sannsynlig at vi har behov for flere hender enn vi har tilgang på i årene som kommer.

Fordeling

Omstillingsbehovet er anslått til 50 millioner totalt i økonomiplanperioden.

Reguleringen av rammene er beregnet med utgangspunkt i de konsekvensjusterte rammene i 2025, altså nåværende lønnsmasse til de stillingene vi har i dag, vedtatte tiltak gjennom året og lønns- og prisvekst. Deretter er det hensyntatt demografiske forhold som krever at vi vrir ressursbruken fra de yngre aldersgruppene til de eldre. Ramejusteringen er også vurdert opp mot realisme kravet. Modellen gir et omstillingskrav til hver sektor som må jobbes planmessig og kontinuerlig med gjennom 2026 for å innfri. Justeringene i kommunedirektørens innstilling er illustrert i tabellen nedenfor.

Aktivitet	Ramme Justering	Ramme 2026	%-Vekst i ramme totalt	Rammejustering i % av opprinnelig budsjett
Folkevalgte- og kontrollorgan	-50	4 727	-4,0%	1,0%
Stab og fellestjenester	-500	35 054	10,8%	1,6%
Oppvekst og kultur	-4 000	113 398	7,1%	3,8%
Helse og omsorg	-3 000	171 306	11,6%	2,0%
Kommunalteknikk og samfunnsutvikling	-1 000	42 500	12,6%	2,6%

Iverksettelse og utredning av langsiktige tiltak

Iverksettelse handler om å jobbe videre med ideene og iverksette disse i praksis. Kommunedirektøren vil informere formannskapet løpende om status og iverksettelse gjennom året, samt rapportere jevnlig på status til kommunestyret gjennom de tertialvise økonomirapportene.

Tiltak som ligger i kommunedirektørens delegering (for eksempel avtalegjennomgang) vil bli gjennomført løpende og rapportert på, og tiltak av prinsipiell karakter vil bli løftet til beslutning i kommunestyret (for eksempel salg av bygninger eller reduksjon av tjenestetilbud).

Økonomiplanperioden 2026-2029

Prosjektet innebærer at vi skal gjennomgå tjenestene våre med ekstern bistand til prosessledelse og idémyldring/analyse. Som et resultat av arbeidet vil alle mulige tiltak som utredes etter planen legges frem for politisk behandling i juni 2026. Resterende av prosjektperioden vil omhandle iverksetting av vedtatte tiltak. Vi vil sikre fremdrift gjennom intern prosessledelse, og alle må bidra inn i prosjektet, spesielt ledere, tillitsvalgte og verneombud.

Plan for fremdrift:

Aktivitet	Tidspunkt
Søke om midler til kommuner i økonomisk ubalanse	2025
Analyser, ekstern bistand	Første halvår 2026
Rekruttering ansatt(e) til prosjekt	Første tertial 2026
Utarbeide ferdig prosjektplan for gjennomføring av omstilling, kommunikasjonsplan	Andre tertial 2026
Utarbeide tiltaksplan med konsulentbistand som vedtas av kommunestyret	Juni 2026
Prosjekt - Fremdrift i henhold til prosjektplan, oppdateres med fremdriften, forankring	2026-2028

Satsingsområder

Disse delkapitlene i økonomiplanen synliggjør koblingen mellom økonomi- og handlingsdelen. Her knyttes strategier og mål fra samfunnsplanen, kommunale delplaner, temaplaner og andre styrende dokumenter til de konkrete handlingselementene – oppdrag, tiltak og investeringer – i økonomiplanen. I 2026 er dette første gang vi tar i bruk denne funksjonaliteten i webpubliseringen av dokumentet.

I arbeidet med å koble mål og handlinger har vi tatt utgangspunkt i hovedmålene fra høringsutkastet til ny samfunnsplan. Ved publisering av budsjettforslaget er ikke planen formelt vedtatt, men vi har likevel valgt denne tilnærmingen. Bakgrunnen er at dagens samfunnsplan, på grunn av alder, i liten grad har fungert som et reelt styringsverktøy for prioriteringene i økonomi- og handlingsplanen de siste årene.

Fra 2026 vil kapitlene under satsningsområder utgjøre en form for pilot – eller et «proof of concept» – med mål om å demonstrere hvordan vi ønsker å styrke koblingen mellom hva vi skal gjøre og hvorfor vi prioriterer som vi gjør.

Handlingsdelen vil dermed bli et mer aktivt og dynamisk styringsverktøy i årene fremover. Løsningen åpner for betydelige muligheter for videreutvikling. Etter hvert som nye tema- og delplaner utarbeides og vedtas, kan flere mål og strategier kobles på.

På sikt kan det også utvikles måleindikatorer slik at vi kan følge utviklingen over tid, vurdere om den går i ønsket retning, og bruke denne kunnskapen til å justere prioriteringene der det er nødvendig.

Verdier

- Samspill
- Tillit
- Respekt
- Åpenhet
- Lojalitet

Kultur og identitet

Beskrivelse av satsingsområdet

Språk og kultur, naturbruk, det multikulturelle møtet, som også ivaretar nye nasjonaliteter og tilflyttere.

Måltabell for kommunen

Hovedmål	Handlinger
2) Porsangers tre-språklighet og kultur skal ivaretas og utvikles. I tillegg skal man være åpen for nye grupper i Porsangersamfunnet til samlet å skape et miljø som bedre forener kunst, kultur og språk.	

Delmål	Handlinger
2.1) Porsanger skal styrke sin rolle som en aktiv og attraktiv kultur- og arrangementskommune midt i Finnmark. 2.2) Vi er tre stammers møte, og skal synliggjøre dette som en flerkulturell kommune på en positiv og naturlig integrert måte. 2.3) Styrke samisk språk 2.4) Vi skal ha større tilgang til naturen for å ivareta lokale tradisjoner.	

Næringsliv og arbeidsplasser

Beskrivelse av satsingsområdet

Fokus på eksisterende handel og service, regionalt handelssentrum, Forsvaret, reiseliv og innovasjon. Videre tilrettelegging for en bærekraftig bygg-, anlegg og annen industrietablering. Som knutepunkt ha fokus på logistikk, transport og distribusjon. De ulike primærnæringene skal også ivaretas.

Måltabell for kommunen

Hovedmål	Handlinger
3) Porsanger skal ha et allsidig og konkurransedyktig næringsliv med høy kompetanse og jobbmuligheter. I kommunen skal det gis muligheter og rammevilkår for vekst og utvikling, og tilrettelegging for innovative næringer.	

Delmål	Handlinger
3.1) Styrke samhandlingen mellom kommunen, Forsvaret, Avinor og næringslivet. 3.2) Sikre at det er mulig å jobbe i hele kommunen. 3.3) Satse på stedbundne nye næringer, og utvikle arbeidsplasser basert på lokale tradisjoner	

Barn og unge, voksne og eldre

Beskrivelse av satsingsområdet

Livsløpstankegangen, frivilligheten, sosiale møteplasser og fritidstilbud

Måltabell for kommunen

Hovedmål

4) Porsanger, den gode livsløpskommunen for barn, unge, voksen og eldre

Handlinger

Tiltak: Fremtidens Porsanger

Delmål

4.1) Porsanger skal være en attraktiv bokommune. Det skal skapes møteplasser på tvers av alder som fremmer fellesskap og deltakelse, god folkehelse og livsglede, og hindrer utenforskap og ensomhet. Dette skal skje i nært samarbeid med frivilligheten

4.2) Porsanger skal ha gode og trygge oppvekstvilkår med barn og unge i fokus. Dette skal hindre utenforskap, stimulere til mer sosial likhet og utvikle gode holdninger i forhold til rus.

4.3) Porsanger er et godt sted å bo, med attraktive bo- og fritidstilbud og arbeidsplasser.

4.4) Porsanger kommune skal være tilrettelagt som et aldersvennlig samfunn med gode livsvilkår.

Handlinger

Tiltak: Utredning struktur – skole og barnehage

Tiltak: Driftstilskudd ungdomsklubb

Tiltak: Skole og barnehagestruktur – forventet effekt

Tiltak: Reisetøtte

Tiltak: Styrking skole/sfo

Investering: Forprosjekt skolebygg

Investering: Sportsdekke aula

Investering: Lekeplass torget

Tiltak: Prosjekt - Arbeidsgiverstrategi, organisasjonsutvikling og sykefravær

Tiltak: Felles prosjekstilling som koordinator for fysisk aktivitet, friluftsliv og folkehelse

Investering: Nytt helsehus

Natur, miljø og klima

Beskrivelse av satsingsområdet

Vi skal ha fokus på naturmangfold, bærekraft og tradisjonelt naturbruk.

Måltabell for kommunen

Hovedmål

5) Porsanger skal ta vare på natur og miljø, med vekt på å ta vare på de verdier vi tradisjonelt verdsetter. Vi skal fremme gode holdninger og bevissthet om vår miljø- og naturarv.

Handlinger

Investeringer: Ny vann og avløpsledning – Jordskred

Investeringer: Vann og avløp - Rehabilitering av distribusjonsnett

Delmål

5.1) Det skal være tilrettelagte muligheter for rekreasjon og naturopplevelser.

5.2) Sikre ivaretagelse av eksisterende verneområder.

5.3) Redusere unødvendige motorferdsel i utmark.

5.4) Nye energikilder og grønn kraftproduksjon.

5.5) Lokal forvaltning av naturressurser.

5.6) Skal ta aktive grep for å møte klimaendringene.

Handlinger

Samarbeid

Beskrivelse av satsingsområdet

Forsvaret, lokalt næringsliv, Vest-Finnmarksrådet og øvrige kommunale sammenslutninger, FeFo m.fl.

Måltabell for kommunen

Hovedmål

Handlinger

6) Porsanger kommune skal ha en aktiv samhandling mellom det offentlige, det private, frivillige organisasjoner, og eksterne samarbeidspartnere for å bli en attraktiv bo- og arbeidsplasskommune.

Delmål

Handlinger

6.1) Gode samarbeidsarenaer med innbyggere og organisasjoner hvor mennesker med ulike ressurser, erfaringer og kunnskap får arbeide sammen for å utvikle gode bærekraftige løsninger på forskjellige samfunnsområder.

6.2) En bedre fremtid der samhandling med ulike eksterne aktører utenfor kommunen styrkes.

6.3) Skal bidra til å etablere og styrke et helhetlig samarbeid for å ta hensyn til beredskap og klimatilpasninger.

Tiltak: Oppdatering gebyrregulativ Plan, byggesak og oppmåling

Investering: Brann og redning – Mannskapsbil

Investering: Brann og redning – Tankbil

Investering: Rådhus nødstrømsanlegg

Befolkningsutvikling

Utviklingen i Porsanger kommune påvirkes av flere faktorer. Unge mennesker flytter i økende grad fra bygd til byene, og færre vender tilbake enn tidligere. Men fremover vil det være en økt satsing på forsvarssektoren som er en viktig del av identitet og sysselsettingen i Porsanger kommune.

Dette skaper en viss usikkerhet om hvordan den faktiske befolkningsutviklingen vil bli i årene fremover. Likevel ser kommunen ut til å følge de samme hovedtrendene som mange andre distriktskommuner i Norge. Befolkningen er svakt fallende, samtidig som alderssammensetningen endres i retning av en stadig større andel eldre.

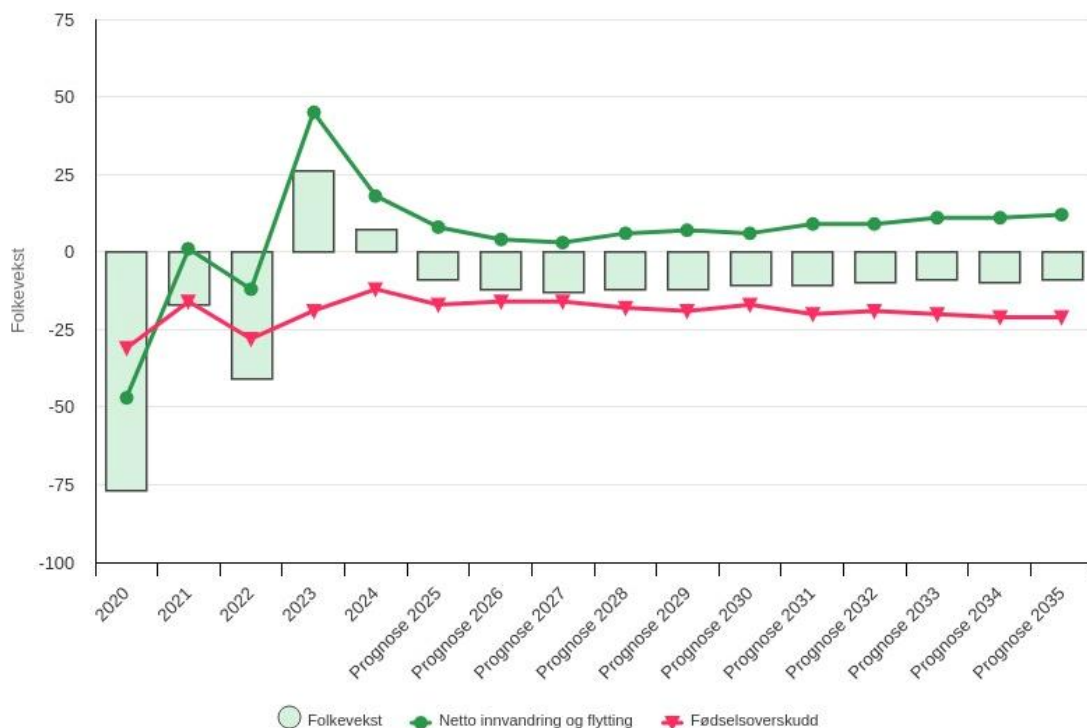
De økonomiske konsekvensene av utviklingen innebærer at kommunen må prioritere ressursene på en ny måte. Fordelingen mellom oppvekstsektoren og helse- og omsorgssektoren må gradvis tilpasses den endrede demografien.

Økonomi er imidlertid ikke den eneste utfordringen. En stadig lavere aldersbæreevne – det vil si færre personer i arbeidsfør alder sammenlignet med antallet eldre – tilsier også at kommunen må finne mer effektive og innovative måter å levere tjenester på i framtiden.

I påfølgende grafer er det SSBs hovedalternativ for framskrivning (middels nasjonalvekst) som er benyttet.

Befolkningsutvikling per årsak

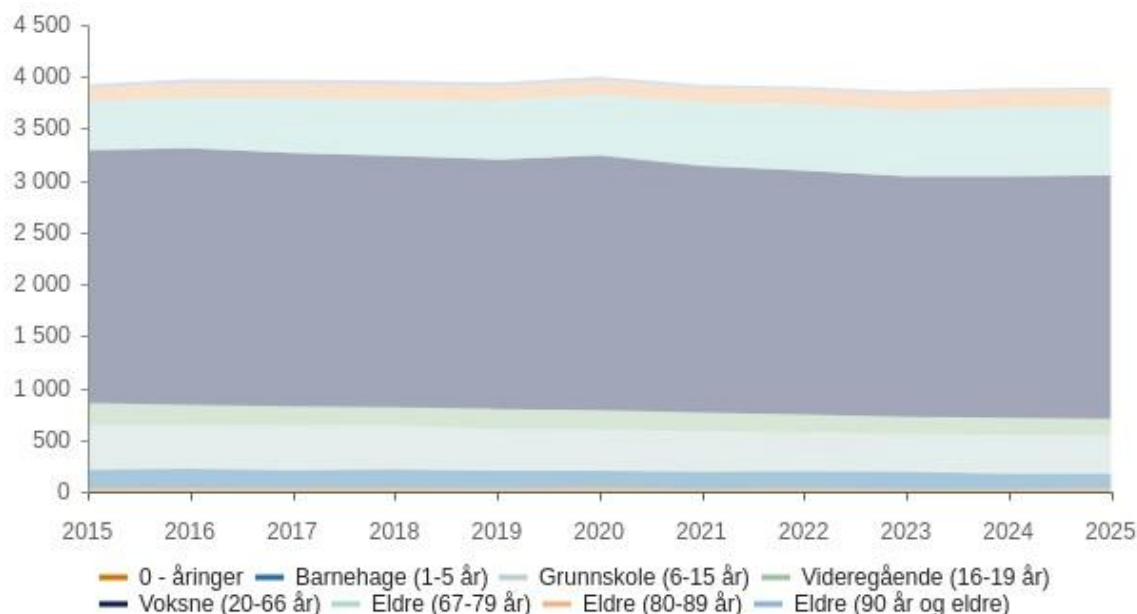
	Prognose 2025	Prognose 2026	Prognose 2027	Prognose 2028	Prognose 2029	Prognose 2030	Prognose 2031	Prognose 2032	Prognose 2033	Prognose 2034	Prognose 2035
Folketall ved inngangen av kvartalet	3 884	3 875	3 863	3 850	3 838	3 826	3 815	3 804	3 794	3 785	3 775
Fødte	28	28	29	29	28	30	29	30	30	30	31
Døde	45	44	45	47	47	47	49	49	50	51	52
Fødselsoverskudd	-17	-16	-16	-18	-19	-17	-20	-19	-20	-21	-21
Netto innvandring	12	6	5	6	6	5	6	6	6	6	6
Innenlands flytting	-4	-2	-2	0	1	1	3	3	5	5	6
Netto innvandring og flytting	8	4	3	6	7	6	9	9	11	11	12
Folkevekst	-9	-12	-13	-12	-12	-11	-11	-10	-9	-10	-9
Folketallet ved utgangen av kvartalet	3 875	3 863	3 850	3 838	3 826	3 815	3 804	3 794	3 785	3 775	3 766



Kommentar

Befolkningsframskrivningen viser et forventet årlig fødselsunderskudd på om lag 15–20 personer i løpet av det neste ti-året. Netto tilflytting anslås til mellom 5 og 10 personer per år. Samlet innebærer dette en forventet befolkningsnedgang på omtrent 10 innbyggere årlig.

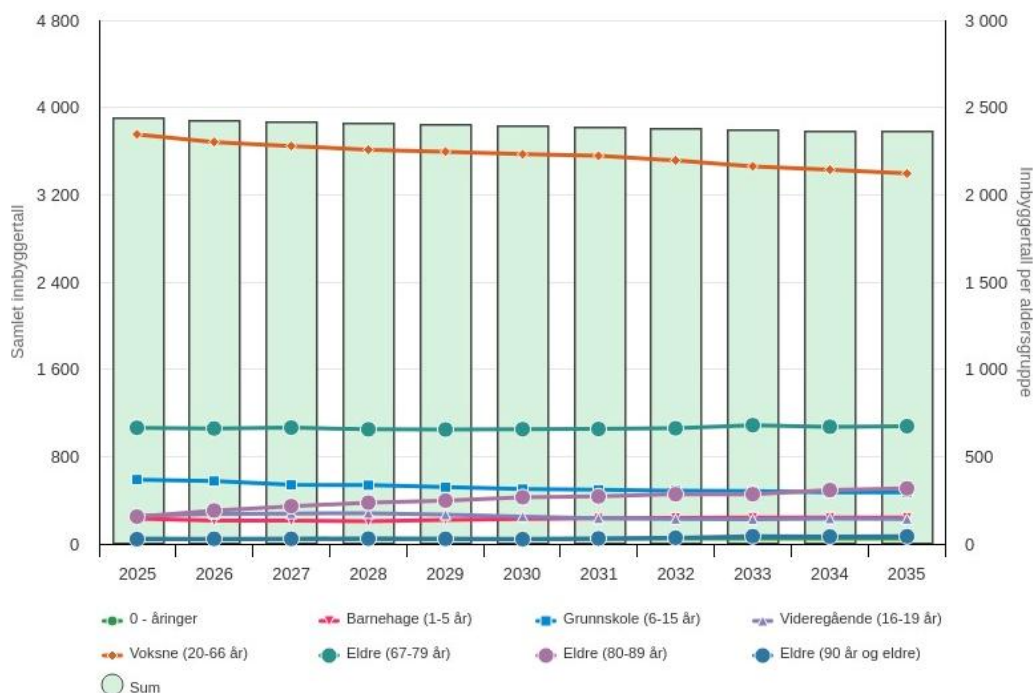
Demografi - Historisk utvikling



Kommentar

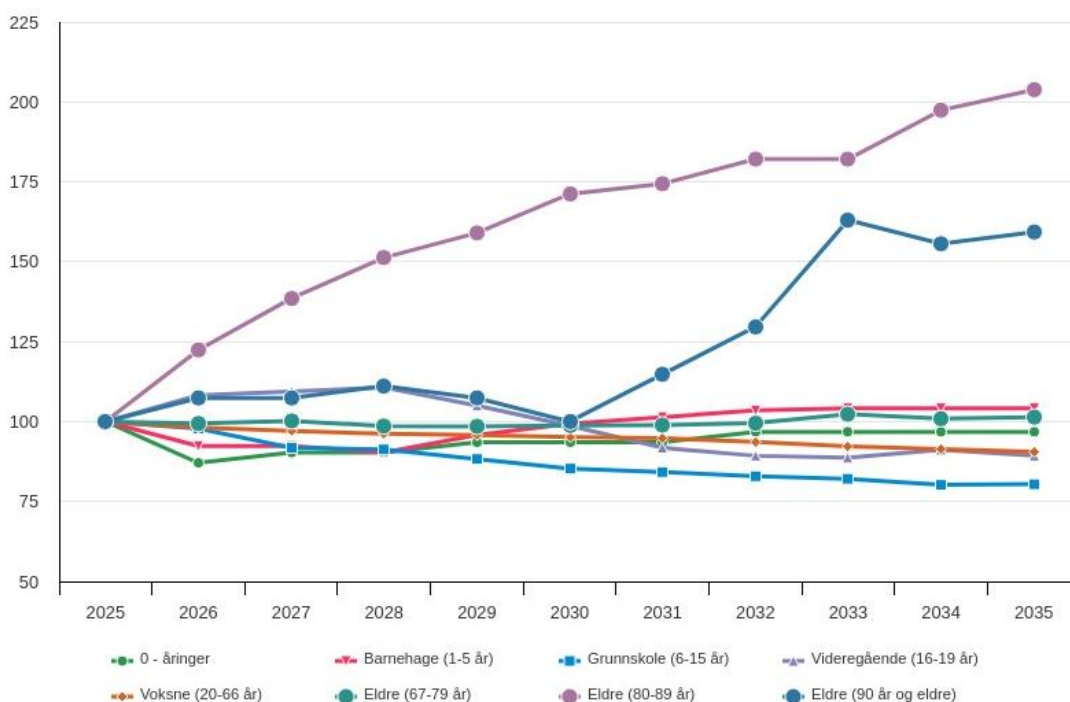
Porsanger kommune har hatt et stabilt folketall det siste tiåret. Totalt har folketallet i Porsanger gått ned fra 3 925 i 1.1.2015 til 3 896 i 1.1.2025. Det utgjør en svak reduksjon på **0,7 %** over ti år. Befolkningen har dermed vært relativt stabil. Samtidig har det vært tydelige endringer i alderssammensetningen med nedgang i yngre aldersgrupper kombinert med vekst blant eldre.

Befolkningsprognose



Prognose vekst

Grafen er i prosent

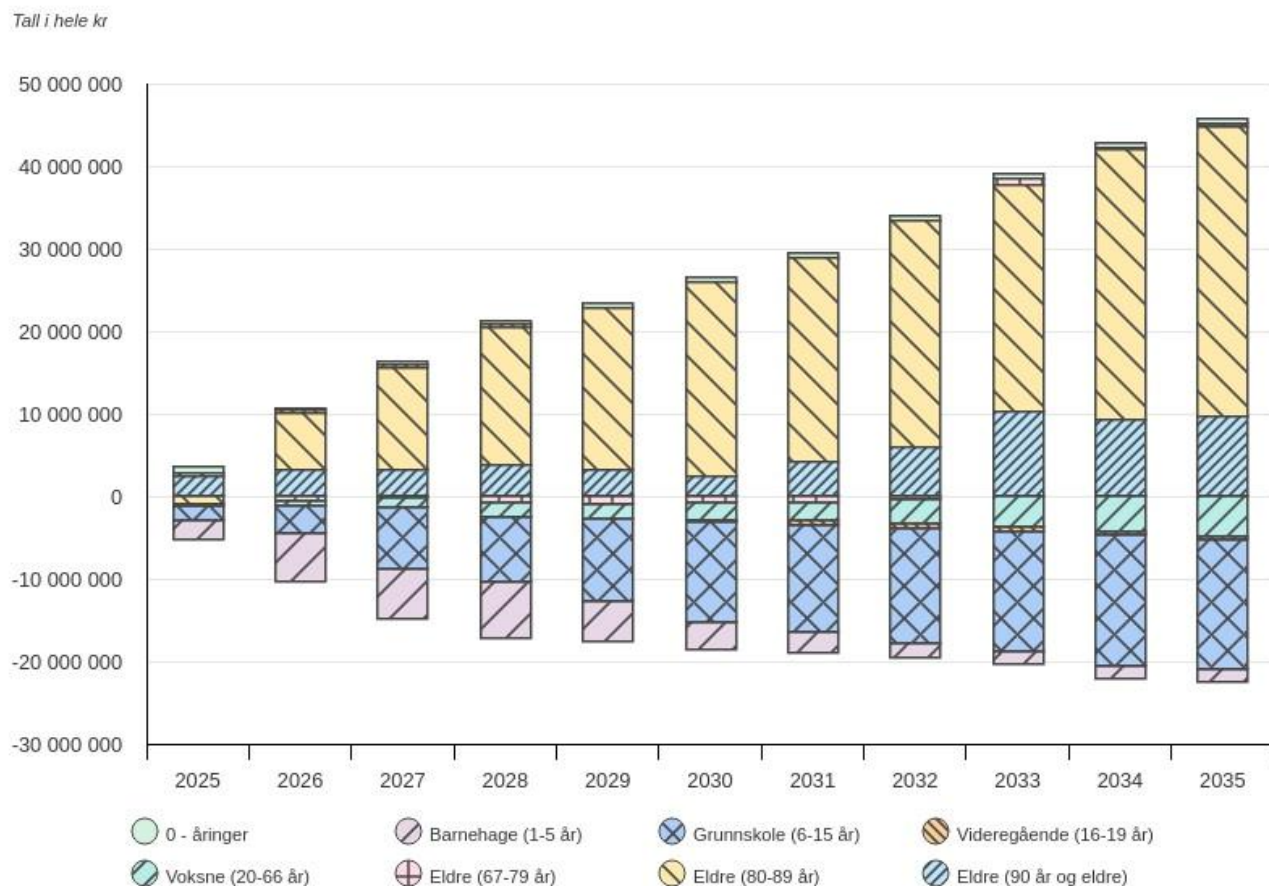


Kommentar

Prognosen benytter SSBs hovedalternativ (middels nasjonalvekst) som tilsier at Porsanger kommune vil møte en befolkningsnedgang på ca. 3 % over neste tiårsperiode.

Det ligger stadig til grunn et sterkt fall i yngre aldersgrupper, særlig grunnskolealder, samtidig som den kraftig økning i eldre over 80 år fortsetter.

Demografiutgifter



Kommentar

Totalt viser beregningene frem mot 2035 en samlet økning i demografiske kostnader på ca. 25 millioner kroner. Endringene skyldes først og fremst vekst på opp mot 44 millioner i de eldste aldersgruppene, mens barne- og ungdomsgruppene gir reduserte kostnader med 14 millioner.

Det betyr at for å møte utfordringene inn økt behov for helse og omsorgstjenester må kommunens ressurser over tid flyttes fra tjenesteområder knyttet oppvekst og utdanning til helse og omsorg.

Beregning av endring i demografikostnad som følge av endringer i befolkningsutviklingen er basert på TBU sin beregningsmetode.

Organisasjons- og arbeidsgiverstrategi

Porsanger kommune står overfor betydelige utfordringer i årene som kommer – både som arbeidsgiver og tjenesteleverandør. Endrede kompetansekrav og økt konkurranse om arbeidskraft krever at kommunen styrker sin evne til å utvikle, rekruttere og beholde dyktige medarbeidere.

For å møte disse utfordringene må vi:

- Fremme heltidskultur
- Øke nærvær på arbeidsplassen
- Praktisere tillitsbasert og mestringsorientert ledelse
- Sikre tillit til kommunen som arbeidsgiver
- Styrke kultur for innovasjon og nyskaping

Arbeidsgiverstrategi

En god arbeidsgiverpolitikk er avgjørende for å lykkes med vårt samfunnsoppdrag. Våre ansatte er vår viktigste ressurs og nøkkelen til å levere tjenester av høy kvalitet. De bidrar til at Porsanger er et godt sted å bo og leve. I 2025 har Porsanger kommune 404 ansatte fordelt på 327 årsverk.

Den gjeldende arbeidsgiverstrategien, sist revidert i 2020 bygger på godt lederskap og godt medarbeiderskap som et fundament på den gode arbeidsplassen. Strategien skal gjennomgå en ny prosess og behandling i løpet av 2026.

Porsanger kommune skal være en arbeidsplass som kjennetegnes av kompetente medarbeidere i alle funksjoner. Derfor fordres det fra våre ledere at de skal utøve mestringsorientert ledelse, preget av tillit og støtte til ansatte. I løpet av 2026 vil Porsanger kommune ta i bruk KS' medarbeiderundersøkelse "10-faktor" som verktøy for utvikling av ansatte, ledere og organisasjonen som helhet blant annet for å oppnå dette.

Kompetanse og rekruttering

Offentlig sektor, særlig helsesektoren, står overfor store rekrutteringsutfordringer. Porsanger kommune skal være en arbeidsplass som gir muligheter og utfordringer gjennom hele arbeidslivet, og som tilbyr trygge arbeidsmiljøer tilpasset ulike livsfaser. Målet er at flest mulig skal kunne stå i arbeid så lenge som mulig.

Vi skal være en attraktiv arbeidsgiver som tiltrekker og beholder nødvendig kompetanse. Kommunen har som mål å ha én lærling per 1 000 innbyggere. Lærlinger skal etter en modenhetsvurdering kunne tiltre som reell arbeidskraft gjennom lærlingløpet, og på denne måten være med på å finansiere lærlingeordningen ved å redusere vikarbehovet.

Porsanger kommune skal tilby og fremme heltidsstillinger og som hovedregel lyse ut hele stillinger. Hele stillinger gir bedre organisering av arbeidet og styrker kommunen som attraktiv arbeidsgiver.

Porsanger kommune har lav grad av ufrivillig deltid, takket være fleksible løsninger både innenfor og på tvers av tjenesteenheter. Frivillig deltid imøtekommes der det er driftsmessig mulig, som en tilpasning til ulike livsfaser.

Sykefravær

Porsanger kommune har over tid hatt et høyt sykefravær. For å redusere dette intensiveres arbeidet med organisasjonsutvikling og sykefravær de neste årene. Porsanger kommune har rutiner for oppfølging av sykefravær. Rutinen ligger i den digitale personalhåndboken som er tilgjengelig for alle ansatte og utformet slik at de skal gi tydelige og lettfattelige retningslinjer ved sykefravær, både for ansatte og for ledere som skal følge opp fraværet. Vi samarbeider også tett med NAV Porsanger og NAV Arbeidslivssenter for å iverksette forebyggende tiltak.

Mangfold og inkludering

Det er for Porsanger kommune viktig å sikre like muligheter og rettigheter til samfunnsdeltakelse for alle, uavhengig av kjønn, funksjonsevne, kulturell bakgrunn, seksuell legning m.m. Porsanger kommune har kjønnsnøytrale rutiner. Dette praktiseres ved alle deler av arbeidsgiverfunksjonen som stillingsutlysninger, lønns- og arbeidsvilkår, kompetanse utviklingsmuligheter, permisjonsmuligheter og sykefraværsoppfølging.

Deltakelse i arbeidslivet er grunnleggende for sosial bærekraft, og vi jobber aktivt for å redusere sosial ulikhet og utenforskap.

Digitalisering og velferdsteknologi

Endringer i demografi, strammere kommuneøkonomi og behov for effektivisering skal møtes med:

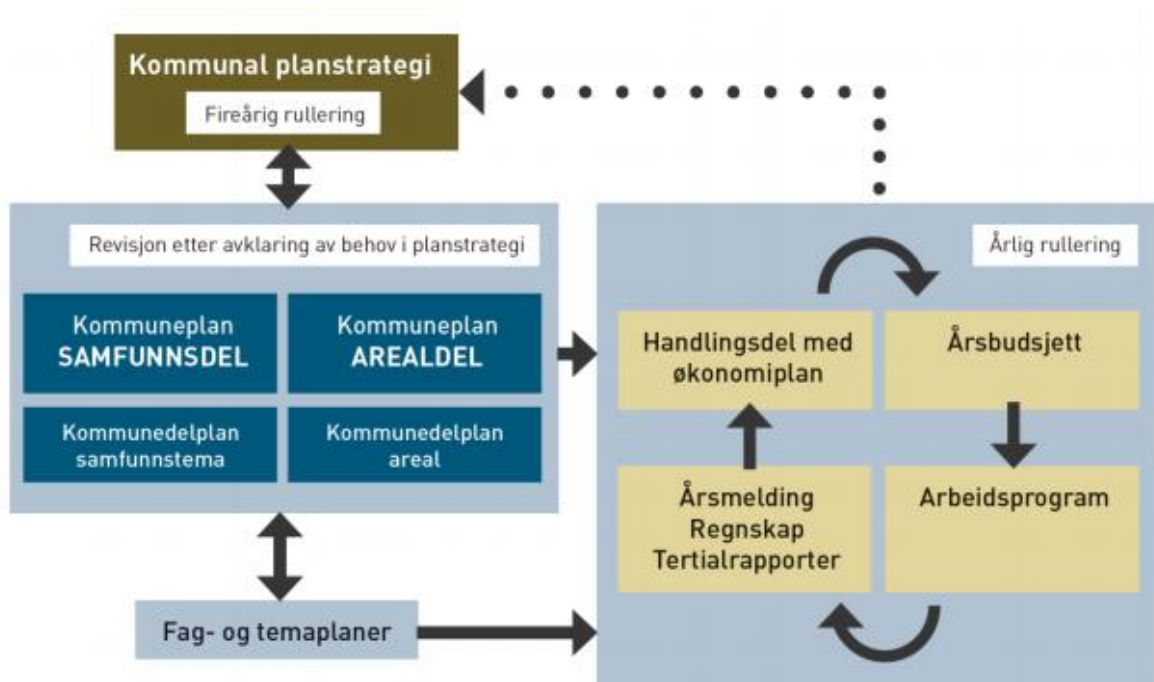
- Økt digitalisering og automatisering
- Innovasjon
- Samskaping

Dette skal bidra til utvikling og forbedring av kommunens tjenester.

Plangrunnlag

Kommunens plansystem

Det kommunale plansystemet består av kommuneplan med samfunnsdel og arealdel, kommunedelplaner og temaplaner, samt handlingsdelen som er en integrert del av økonomiplanen.



Figur 1. Illustrasjon av det kommunale plansystemet med 4-årshjulet og 1-årshjulet (Asplan Viak).

Porsanger kommune har en samfunnplan som er fra 1989, og er såpass gammel at den i praksis er utdatert og ikke lenger regnes som aktuell.

Porsanger kommunestyre vedtok kommuneplanens arealdel i 2023.

Den gjeldende [Planstrategien](#) ble vedtatt i kommunestyret [22.10.2025](#) med følgende endringer:

- Porsanger kommune vedtar i sin rullering av planstrategi 2024-2027 å fjerne naturmangfoldsplan
- Porsanger kommune vedtar i sin planstrategi 2024-2027 og ikke fase inn en fremtidig VA-plan

I samsvar med Porsanger kommunes planstrategi ble det i 2023 satt i gang et arbeid med ny samfunnsdel. Etter en bred medvirkningsprosess har kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2026-2036 vært ute på høring og man arbeider med behandling av høringsinnspill. Planen forventes vedtatt innen utgangen av 2025.

Økonomiplan for 2026-2029

	VEDTATT	REVIDERES.	24	25	26	27	ANSV	MERKNAD
KOMMUNEPLAN								
Kommuneplan samfunnsdel	1989		X				KS FSK	Ny
Kommuneplan – arealdel	2023	Ja		X			KS PTU	Revideres på enkelte områder
KOMMUNEDELPLANER								
	VEDTATT	REV.	24	25	26	27	ANSV	MERK!
Områdeplan Lakselv sentrum					X		KS PTU	Ny
Helse- og omsorgsplan				X			KS OMS	Ny
TEMAPLANER								
Strategisk næringsplan					X		KS FSK	Ny
Idrett, fysisk aktivitet, friluftsliv og folkehelse				X			KS FSK	Revidere handlingsdel
Trafikksikkerhetsplan				X				Fullføre påbegynt arbeid
Kulturminner – kulturmiljø og kulturlandskapsplan					X			Fullføre påbegynt arbeid
Plan for å forebygge omsorgssvikt og adferdsproblem				X				Fullføre påbegynt arbeid.
Helhetlig ROS			X					Påbegynt
Naturmangfold			X					Påbegynt
Beredskapsplan			X					Påbegynt
Landbruksplan				X				Revidere plan

Det ble i planstrategien vedtatt en svært optimistisk plan for delplaner og temaplaner. Det har ikke vært mulig å gjennomføre alt planarbeidet i henhold til planen med de tilgjengelige ressursene, derfor er flere av planene forsinket sett opp mot tidsplanen.

Helhetlig ROS ble vedtatt av kommunestyret i juni 2025.

Beredskapsplanen er under administrativ utarbeidelse.

Landbruksplanen er under oppstart.

I tillegg har vi vært i dialog med Finnmark Fylkeskommune som er behjelpelig med å bistå oss planfaglig og økonomisk i arbeidet med en kystsoneplan. Arbeidet blir gjennomført som en samordnet prosess mellom Nordkapp og Porsanger, og det vil bli utarbeidet separate kystsoneplaner for hver av kommunene.

Oppfølging av kommuneplan gjennom handlings- og økonomiplan 2026-2029

«Kommuneplanens samfunnsdel er vårt viktigste strategiske verktøy. Den skal trekke opp utviklingsretningen for kommunen vår. Samtidig skal den hjelpe oss i hverdagen slik at vi ser alle små og store avgjørelser i et langsiktig perspektiv. Samfunnsdelen skal også styrke den kommunale styringen. Økonomiplan og årsbudsjett kan forberedes og vedtas på en mer helhetlig og systematisk måte koblet til de langsiktige linjene som samfunnsplanen gir. På den måten kan vi virkelig gjøre målene og kanskje drømmene våre for Porsangersamfunnet...»

*Sitat fra planutkastet,
Jo Inge Hesjevik - Ordfører Porsanger kommune*

Kommunestyret har vedtatt 5 satsingsområder, som igjen er koblet til FNs bærekraftsmål:

- Kultur og identitet
- Næringsliv og arbeidsplasser
- Barn, unge, voksne og eldre (livsløpskommunen)
- Natur, klima og miljø
- Samarbeid

Samfunnsdelen skal legges til grunn for annet planarbeid, økonomiplanen og kommunens øvrige arbeid som tjenesteyter, forvalter og samfunnsutvikler. Handlingsdelen er en integrert del av økonomiplanen i henhold til kommuneloven og plan- og bygningsloven. Vi har startet arbeidet med å synliggjøre denne koblingen, og planutkastet er lagt til grunn for årets utgave av kommunens budsjett, handlings- og økonomiplan for 2026-2029. Justeringer av samfunnsdelens planforslag etter høringsrunden vil bli innarbeidet etter vedtak. Denne koblingen vises under eget kapittel, *satsningsområder*.

Forutsetninger og rammebetingelser

Generelle forutsetninger

- Rammer og finansiering i økonomiplan og årsbudsjett er oppgitt i faste 2026-priser
- Det legges til grunn at Staten vil kompensere kommunene for faktisk lønns- og prisvekst i perioden.
- Arbeidsgivers andel av pensjonskostnader er beregnet på bakgrunn av prognoser fra KLP og SPK.

Endringer i rammestruktur

Selvkostområdene skilles ut som egen ramme

På bakgrunn av fullmakt gitt i budsjettvedtak 17.12.2024 er selvkostområdene Vann, avløp, renovasjon, slam og feiing skilt ut med en egen bevilgningsramme.

Fordelen med å skille ut rammen er at variasjoner knyttet til selvkost ikke lenger “forstyrrer” bilde for hovedrammen Kommunalteknikk og samfunnsutvikling. Det vil nå være mer oversiktlig når kommunestyret skal følge utviklingen på både tjenesteområdet og selvkostområde. Rammen vil som regel vise en netto minus, ettersom inntekter fra de kommunale gebyrene som føres på rammen, også finansierer en andel av kalkulatoriske finanskostnader knyttet til investeringer og indirekte kostnader for fellestjenester.

Annet

Rammen **Andre områder** endrer beskrivelse til **Kirkelig fellesråd**. Det er kun driftstilskudd samt kommunal tjenesteyting ovenfor kirka som føres over rammen i dag. Endret beskrivelse tydeliggjør dette forholdet.

Rammen **Andre inntekter og utgifter** endrer beskrivelse til **Sentrale inntekter og utgifter**. Dette for å presisere at området ikke skal være ett fellesområde for diverse poster, men en samling av overordnede sentrale og tverrsektorielle forhold.

Ramme **Finansiering (R8)** utgår og underliggende regnskapenheter innlemmes under **Sentrale inntekter og utgifter**. Området **Finansiering** består i dag kun av avskrivninger og ansvar som omhandler disponeringer av årsresultat. Dette er forhold som alltid vil stå på egne linjer i forskriftsskjemaene det er derfor ikke behov for eget rammeområde for netto bevilgning.

Budsjettfremskrivning og konsekvensjusteringer

Det opprinnelige årsbudsjettet for 2025 benyttes som utgangspunkt for det nye budsjettåret 2026.

Deretter gjennomføres konsekvensjusteringer basert på

- trappeeffekter av tidligere politiske vedtak
- budsjettendringer i 2025 som har varig virkning for perioden 2026–2029.
- forventet lønns- og prisvekst i 2026.
- øvrige justeringer av teknisk karakter

Avvik i personalkostnader for lønn og pensjon basert på uttrekk i september 2025, er tilført/trukket fra enhetene i sektorene i konsekvensjustering (lønnsvekst).

Det opprinnelige budsjettet sammen med de nevnte konsekvensjusteringene, utgjør grunnlaget for budsjettrammene, før nye tiltak og innsparingsforslag vurderes.

Rammebetingelser fra forslag til Statsbudsjett

Frie inntekter – skatt og rammetilskudd

Kommunens budsjettet bygger på anslaget for frie inntekter fra skatt og rammetilskudd i regjeringens forslag til statsbudsjett, der utgjør dette totalt 374 millioner kroner for Porsanger kommune.

Innbyggertall og rammetilskudd

Størrelsen på rammetilskuddet i statsbudsjettet er basert på et innbyggertall på 3 908 personer per 1. juli 2025. Etter flere kvartaler med bedre befolkningsutvikling enn Statistisk sentralbyrås fremskrivninger, samt en tydelig satsing på fremtidig forsvar, har kommunedirektøren valgt å holde antallet innbyggere konstant gjennom hele planperioden i beregningen av frie inntekter.

Endringer i inntektssystemet

Endringene i inntektssystemet fases fortsatt inn, og vil ha full effekt fra 2026. I tråd med tidligere vedtak foreslås det at maksimalsatsen for kommunal formuesskatt reduseres ytterligere – fra 5,25 promille i 2025 til 3,5 promille i 2026. Dette innebærer at nivået er halvert sammenlignet med 2024. Inntektsbortfallet som følge av dette er kompensert gjennom økt skatt på alminnelig inntekt, ekskludert eierinntekter, siden 2025.

Endringer i skattetrekkordningen

Fra 2026 bortfaller kravet om skattetrekkkonto. I stedet innføres en plikt for arbeidsgivere til å innbetale foretatt skattetrekk senest første virkedag etter lønnsutbetaling. Denne omleggingen medfører at Porsanger kommune vil motta forskuddstrekk for mer enn 12 måneder i 2026, ettersom forskuddstrekket for 6. termin i 2025 forfaller i januar 2026. Dette vil isolert sett gi en midlertidig høy skatteinngang i starten av året.

For å opprettholde den overordnede forutsetningen om at lokal skatteinngang skal utgjøre omtrent 40 prosent av kommunens samlede inntekter, foreslås det å redusere den maksimale kommunale skattøren fra 12,75 til 11,35 prosent.

Antatt lønns- og prisvekst

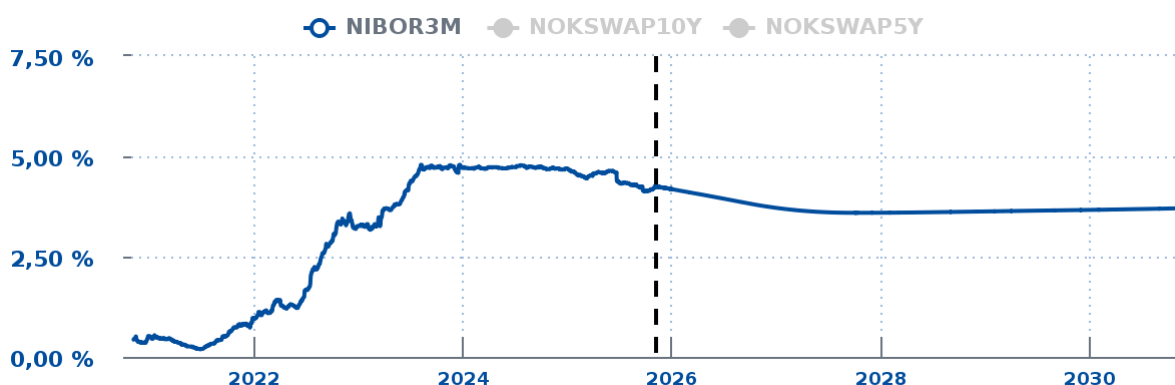
Den kommunale deflatoren uttrykker den samlede lønns- og prisveksten i kommunesektoren. I forslaget til statsbudsjett er deflatoren for perioden 2025 til 2026 anslått til 3,5 prosent. Dette anslaget er basert på en vektet lønnsvekst på 4,0 prosent (med en vektning på 58 %) og en prisvekst (i kommunesektoren) på 2,8 prosent.

Fra og med 2026 skal deflatoren også ta hensyn til endringer i kommunenes pensjonskostnader. I prognosene for 2026 er endringen i pensjonskostnader antatt å samsvare med lønnsveksten.

Forutsetninger finans

Renter

- Rentekostnader for lån med fastrente er hensyntatt med den avtalte renten frem til bindingstidens utløp.
- For lån på flytende rente og nye simulerte låneopptak basert på finansieringsbehovet i investeringsbudsjettet, er det beregnet rentekostnader basert på markedsprognosene for fremtidig utvikling av renteindekskurven NIBOR 3-Måneder, pluss et marginpåslag på 0,70. I kurven har markedet priset inn et gradvis fall fra 4,7 prosent i 2026 til 4,4 i 2029. Dette er i tråd retningen for Norges bank prognose for rentebanen.



Avdrag

- For avdrag forutsetter forslag til budsjett og økonomiplan en belastning over drift tilsvarende minimumsavdrag etter kommuneloven § 14-18 jf. §14-10. I budsjettberegningen er det i tillegg lagt til en buffer på 1 million over beregnet minimumavdrag for å sikre at kommunen at kommunen ikke betaler for lite.
- Dersom det blir gjennomført salg av anleggsmidler som medfører betydelige inntekter i investeringregnskapet (eks. seawalk), vil ekstraordinær innbetaling av avdrag også føres som investering.

Hovedtallene i budsjettforslaget

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Rev. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Rammetilskudd	-206 688	-210 377	-215 167	-226 668	-226 463	-226 463	-226 463
Inntekts- og formuesskatt	-126 127	-141 448	-141 023	-149 616	-149 480	-149 480	-149 480
Eiendomsskatt	-16 930	-17 278	-17 580	-18 460	-18 460	-18 460	-18 460
Andre generelle driftsinntekter	-17 077	-10 277	-11 977	-13 464	-13 380	-13 318	-13 256
Sum sentrale inntekter	-366 822	-379 381	-385 748	-408 208	-407 783	-407 721	-407 659

Skatt og rammetilskudd

For Porsanger kommune utgjør frie inntekter – i form av rammetilskudd og skatteinntekter – selve bærebjelken i finansieringen av den kommunale økonomien. Disse inntektene er ikke bundet til bestemte formål, og gir kommunen nødvendig handlingsrom til å opprettholde og utvikle tjenester til innbyggerne i tråd med lokale behov og politiske prioriteringer.

Rammetilskudd

Rammetilskuddet fordeles etter kriterier og kostnadsnøkler som tar hensyn til blant annet, befolkningssammensetning, geografi og spredning i bosetting. Innbyggerantallet pr 1. juli 2025 er bestemmende for beregning av rammetilskuddet.

Gitt forutsetningen om relativt flat utvikling i befolkningsvekst og demografiutvikling på kort sikt, endres ikke rammetilskuddet vesentlig i planperioden.

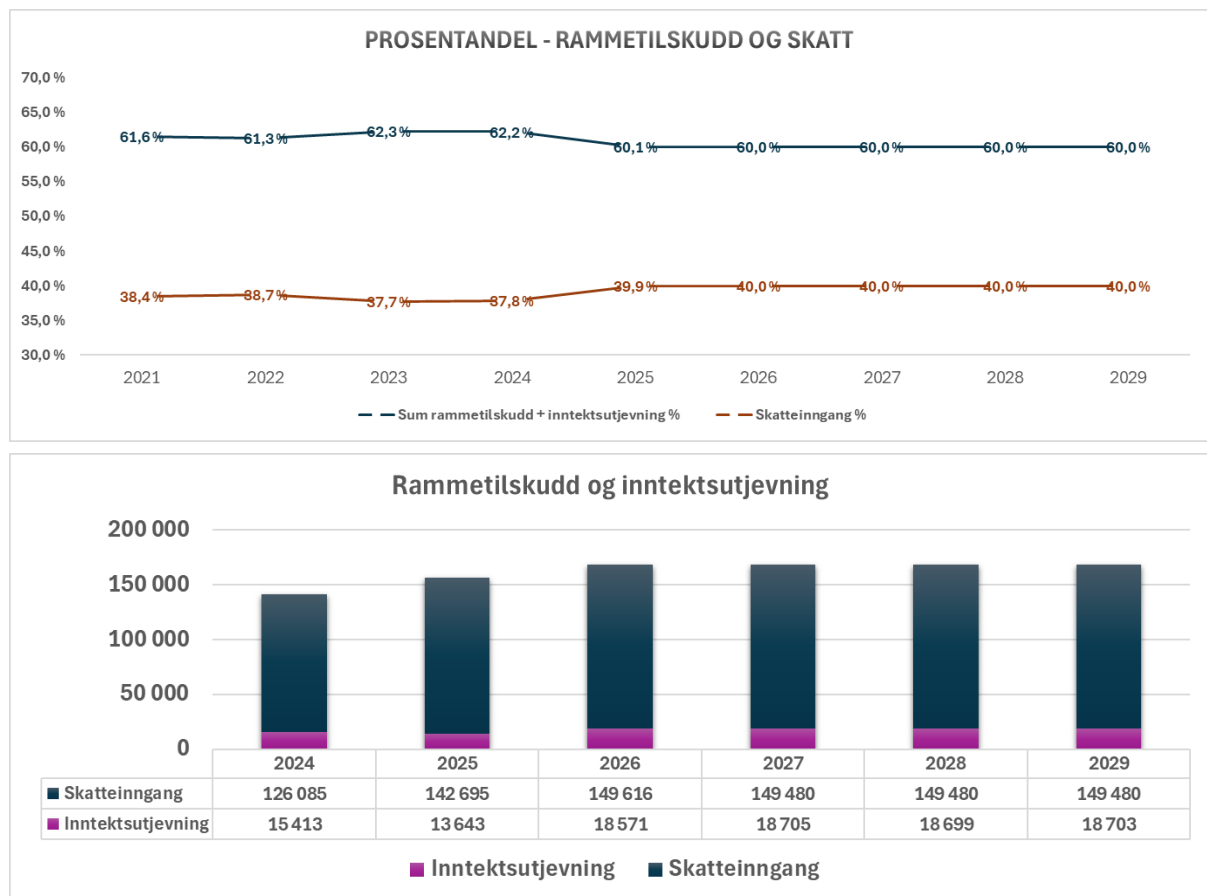
PORSANGER	5622
<i>2026-prisnivå for årene 2026-2029</i>	Budsjett
Beløp i hele 1000 kr	2026
Innbyggertilskudd (likt beløp pr innb)	133 900
Utgiftsutjevningen	25 384
Overgangsordning - INGAR	-165
Saker særskilt ford (inkl. trekk konsesjonskraft, per grunnskole, helsestasjon skolehelse, barnevernsreform, bortfall eiendomsskatt og aravg)	6 533
Nord-Norge-tilskudd/Namdalstilskudd	39 572
Ordinært skjønn	630
Stortingets saldering statsbudsjett 2026 - økt rammetilskudd 3,0 mrd. kroner	2 243
Sum rammetilsk uten inntektsutj og ekstra skjønn statsforvalter (se linje 47 og 50 nedenfor)	208 096

Skatt og inntektsutjevning

Kommunens skatteinngang kommer som en andel av skatten som betales av personlige skattytere. Upersonlige skattesubjekter, det vil si selskap betaler all sin skatt direkte til staten som bruker midlene til å finansiere statlig bevilgninger av f.eks. rammetilskuddet.

Kommunens egen skatteinngang påvirkes av blant annet lokale forhold som sysselsetting og befolkningsutvikling. For å utjevne forskjellene mellom skattersterke og skattesvake kommuner, så gjennomføres det periodiske beregninger av gjennomsnittlig skatteinntekt per innbygger. Gjennom ordningen mottar skattesvake kommuner overføringer fra skattersterke. Ordningen gjør at minste nivå for skatteinntekter pluss utjevning utgjør om lag 94-95% prosent av landsgjennomsnittet. Skatteutjevningen utbetales og bokføres som en del av rammetilskudd.

Fordeling mellom skatt og rammetilskudd



Historikken fra de siste årene viser at kommunens egen skatteinngang har utgjort om kring 38 prosent av frie inntekter fra skatt, rammetilskudd og inntektsutjevning. I Årsbudsjett og økonomiplan er denne fordelingen avrundet til 40 og 60 prosent.

Eiendomsskatt

Eiendomsskatt er en av få lokale inntektskilder kommunene selv kan vedta og utforme innenfor rammene av eiendomsskatteloven. Porsanger kommune har per i dag begrensede muligheter - på kort sikt - for å vesentlig øke andre generelle inntekter. Inntil videre er dermed eiendomsskatt en viktig forutsetning for å finansiere tjenestetilbudet som ligger i dagens rammenivå. Kommunen har allerede maksimal sats for bolig og fritidseiendom med 4,0 promille. Øvrige skatteobjekter har per nå 6,0 promille, men har et potensial for økning på 1,0 promille.

I beregning av eiendomsskatt i kommunedirektørens budsjettforslag er det lagt til grunn en økning i skattesatsen for næringsseiendommer og skatteobjekt med særskilt skattegrunnlag **fra 6,0 til 7,0 promille**. Satsøkningen tilsvarer en merinntekt på omlag 900 tusen kroner med dagens skattegrunnlag.

Eiendomsskatt i budsjettforslaget er beregnet til om lag **18,5 millioner**.

Andre generelle inntekter

Integreringstilskudd

Det legges til grunn **7,6 millioner** i integreringstilskudd fra Integrerings- og mangfolddirektoratet (IMDI). Størrelsen på tilskudd som utbetales beror på antallet flyktninger som bosettes i kommunen og hvilken aldergruppering de tilhører. Kommunen mottar størst tilskudd i bosettingsåret deretter redusert tilskudd for år 2-4.

I budsjettforslaget er tilskuddet basert på noe lavere bosetting enn 2025. Tilskuddet er ikke justert med deflatorvekst for 2026, ettersom det tilsynelatende heller ikke er gjort i statsbudsjettet.

Direkte tilskudd fra Sametinget - Tospråkelige kommune

Som følge av ny forskrift gjeldene fra 1.1.2026 endres i beregningen av tilskuddet.

Etter ny forskrift vil Sametingets tilskudd for tospråklighetskommuner bestå av et grunntilskudd og betjeningstilskudd. Grunntilskuddet vil være likt for alle kommuner innen samme kategori, betjeningstilskuddet vil beregnes i forhold til antall barn med samisk språk i barnehage og skole. I ny ordning innlemmes også tidligere utviklingsmidlene i tilskuddet, men det stilles likevel krav om at 20-30 prosent av tilskuddet går til språkutvikling.

Ny ordning skal forenkle det administrative arbeidet med søknad og rapportering. Forskriften skifter fokuset fra tidligere rapportering på hver enkelt prosjektaktivitet med øremerket bevilgning, til nå å sette en forutsetning om at kommunene har innarbeidet mål, planer og handlinger som viser at kommunen ivaretar formålet med tilskuddet. I rapporteringen skal det fremdeles vises til hvilke aktiviteter som tilskuddet har finansiert.

Porsanger har i høringsutkast til ny samfunnsdel flere punkter knyttet til ivaretagelse av samisk språk, identitet og kultur, og vil etter vedtakstidspunkt kunne vise til disse. I budsjettforslaget er det lagt til grunn tilskudd på **4,5 millioner**.

Rentekompensasjon

Det legges til grunn **1,3 millioner** i rentekompensasjon fra husbanken. Beregningen er basert på husbankens egne prognoser. Ordning gjør at kommunen over en 20-årsperiode for kompensert noe av finanskostnadene til tjenesterettede investeringer på særskilte områder.

Ytterligere generelle inntekter

Havbruk og vindkraft

I forrige økonomiplan (2025-2028) under år 2028, ble det lagt til grunn inntekt fra Havbruk og vindkraft. Totalt ble disse anslått til 17 millioner. I ny økonomiplan for 2026-2029 er disse inntektene tatt ut i. Budsjettering avventes til forholdene kan fastslås med større sikkerhet.

Driftsutgifter per tjenesteområde (1B)

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Rev. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Sentrale kontroll og folkevalgte organer	4 186	4 923	4 960	4 727	4 912	4 627	4 812
Stab og fellestjenester	29 266	31 650	32 938	35 054	34 984	33 844	31 764
Oppvekst og kultur	103 797	105 904	113 900	114 625	111 512	109 992	107 972
Kirkelig fellesråd	4 321	4 246	4 546	4 629	4 629	4 629	4 629
Helse og omsorg	168 758	153 473	163 000	171 306	170 806	162 687	162 187
Kommunalteknikk og samfunnsutvikling	44 907	37 775	40 121	42 500	42 300	41 650	41 350
Selvkostområder	-6 253	-8 601	-8 364	-7 739	-7 740	-7 739	-7 739
Sentrale inntekter og utgifter	-77	12 807	1 657	6 726	7 322	9 964	9 986
Investeringer	0	0	0	0	0	0	0
Driftsutgifter per tjenesteområde	348 905	342 175	352 757	371 828	368 725	359 654	354 961

Kort om forslaget til bevilgningsrammer

For de primære sektorområdene se rammeoversikten i egne kapittel under **kommunale tjenesteområder**.

Kirkelig fellesråd

Rammen er justert med vekst basert på deflator (3,5%). Dette tilsvarer 148 tusen.

I egen søknad om driftstilskudd har menighetsrådet bedt om en økning tilsvarende ytterligere 2,8 millioner i 2026 - og deretter 1,8 mill øvrige år. Kommunedirektør har ikke funnet rom for dette i budsjettforslaget, men deler bekymringene omkring økonomien for Porsanger kirkelig fellesråd. Også størrelsen på kommunens tilskudd til kirkelige formål vil være en del av omstillingsprosjektet.

Verdi av tjenesteyting er hensyntatt i budsjett med 234 tusen, men avtalen knyttet tjenesteyting bør formaliseres skriftlig da dette er etterspurt av revisor.

Sentrale inntekter og utgifter

Lønnsreserver for reguleringer knyttet til årets lønnsforhandling er beregnet basert på total lønnsmasse og anslag på årets lønnsvekst fra perioden mai til desember. Premieavvik og amortisering for pensjon, føres på rammen denne rammen.

Finansinntekter og -utgifter

Beløp i 1000

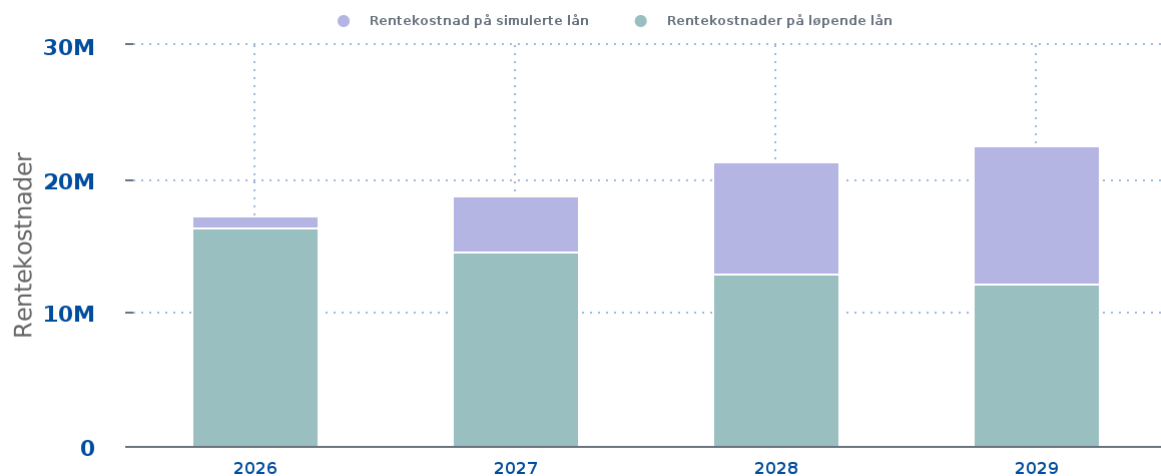
	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Rev. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Renteinntekter	-5 129	-4 900	-4 550	-4 418	-4 433	-4 451	-4 469
Renteutgifter	18 350	18 247	18 147	17 329	18 786	21 632	23 011
Avdrag på lån	18 723	20 382	18 635	16 341	17 458	18 930	19 599
Netto finansinntekter/finansutgifter	31 944	33 729	32 232	29 252	31 811	36 111	38 141
Finansutgifter i tjenesteområdene	-425	-150	0	0	0	0	0
Totale finansutgifter	31 519	33 579	32 232	29 252	31 811	36 111	38 141
Motpost avskrivninger	-21 330	-18 183	-21 683	-21 500	-21 500	-21 500	-21 500

Renteinntekter

Det legges til grunn **1,5 millioner** i renter på bankinnskudd og **2,9 millioner** i renter fra utlån. Det er en forsiktig reduksjon sammenlignet med tidligere basert på en forventning om svak reduksjon styringrenten i løpet av 2026.

Renteutgifter

Renteutgifter er beregnet basert på gjeldene låneportefølje samt simulering av låneopptak på nye investeringer. Nye låneopptak er forutsatt med 6 måneders rentebæring i opptaksåret.



Avdrag

Driftskostnad for avdrag på gjeld er lagt inn er basert på beregninger av minimumavdrag jf. kommuneloven §14-18. I tillegg er det lagt til 1 millioner hvert år som en buffer for å sikre at tiltrekkelig avdrag betales.

Prognoser for minimumsavdrag

$$\text{Minimumsavdraget} = \text{Avskrivninger} \times \frac{\text{Lånegjeld}}{\text{Avskrivbare anleggsmidler}}$$

Beregning	2026	2027	2028	2029
Avskrivninger	21 730 000	22 567 000	23 856 000	24 423 000
Sum lånegjeld 1.1 (-utlån)	264 683 418	289 192 424	377 117 969	450 085 167
Avskrivbare anleggsmidler 1.1.	374 915 140	398 560 140	504 493 140	594 137 140
Beregnet minimumsavdrag	15 340 993	16 374 456	17 832 802	18 501 503
Anslag avdrag drift	16 340 993	17 374 456	18 832 802	19 501 503
Margin (+) / Avvik (-)	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000

Beregningene tar utgangspunkt i dagens avskrivningsplan, gjelds- og anleggsportefølje, samt de foreslåtte investeringene i perioden 2026–2029.

Som følge av at tidligere års låneopptak er gjort med raskere nedbetalingstid enn anleggsmidlenes gjennomsnittlige levetid, har kommunen rom for å redusere avdragbelastningen over driftsbudsjettet i en periode fremover.

Det må imidlertid være bevissthet rundt at ved å redusere avdragsbetalingen vil en samtidig få noe høyere rentekostnader over tid. En reduksjon i avdrag på 1 million kroner ett år, vil utgjøre om lag 50 tusen kroner i økte rentekostnader påfølgende år.

Avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. bud. i fjor 2025	Rev. bud. i fjor 2025	Økonomiplan			
				2026	2027	2028	2029
Overføring til investering	1 300	1 300	1 371	1 470	1 470	1 470	1 470
Netto avsetninger til eller bruk av disposisjonsfond	-15 327	2 176	-612	1 158	1 277	10 486	13 087
Inndekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	4 500	4 500	0	0
Netto avsetninger	-14 027	3 476	759	7 128	7 247	11 956	14 557
Netto avsetninger og årsoppgjørdisposisjoner i tjenesteområdene	-3 241	-1 581	-3 159	-247	-247	-247	-247
Totale avsetninger	-17 268	1 896	-2 400	6 881	7 000	11 709	14 310

Prognose - Udekket merforbruk fra 2025

På bakgrunn av prognoser i andre tertial rapport for 2025 som tilsier et merforbruk på 10 millioner samt merinntekter på 1,3 millioner i skjønnsmidler fra Statsforvalter som ikke hensyntatt i tertialrapporten, budsjetteres det i kommunedirektørens forslag med inndekning av et udekket merforbruk fra 2025 på opp mot 9 millioner. Inndekningen må tas over to år med 4,5 millioner i 2026 og 2027.

Med et bedre resultat i slutten av 2025 kan oppbygging av disposisjonsfond komme raskere igang.

Avsetting til disposisjonsfond

Med et mål om et disposisjonsfond på 8 prosent av sum driftsinntekter må det avsettes opp mot 40-50 millioner før en slik handlingsregel er oppnådd. Uten dramatisk og umiddelbar omstilling, vil det ikke være mulig innen tidsrammen for økonomiplanperioden 2026-2029.

Per nå anses det som realistisk å kunne avsette betydelige beløp fra 2028.

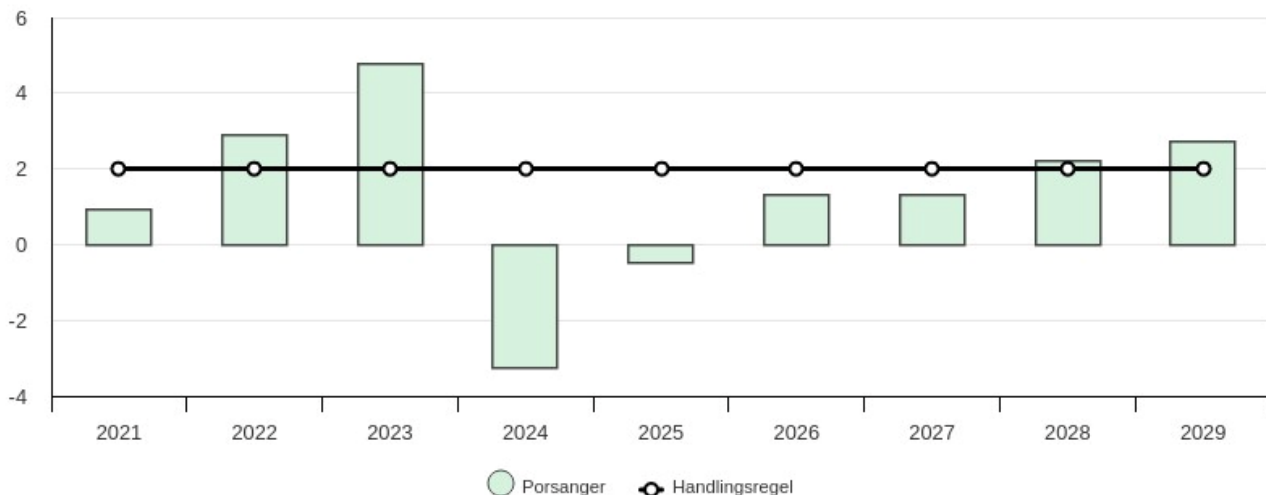
Inndekning av tidligere års merforbruk

Prognosene for årsresultatet for 2025 tilsier at det er en vesentlig risiko for at årsregnskapet vil avsluttets med udekket merforbruk. Derfor avsettes det til sammen 9 millioner i budsjett 2026 og 2027 for fremtidig inndekning.

Økonomisk utvikling i planperioden

Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Porsanger	0,9 %	2,9 %	4,8 %	-3,3 %	-0,5 %	1,3 %	1,3 %	2,2 %	2,7 %
Handlingsregel	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %

Netto driftsresultat utgjør den sentrale indikatoren for økonomisk balanse i kommunesektoren. Nøkkeltallet viser hvor stor andel av kommunens samlede inntekter som gjenstår etter at alle driftsutgifter, herunder renter og avdrag på lån, er dekket.

Et positivt netto driftsresultat er en forutsetning for å kunne avsette midler til framtidige investeringer og møte økonomiske utfordringer. Utviklingen av nøkkeltallet gir dermed et uttrykk for kommunens langsiktige økonomiske bæreevne og handlefrihet.

Det anbefalte nivået for netto driftsresultat i kommunesektoren er minimum **1,75 prosent** av driftsinntektene.

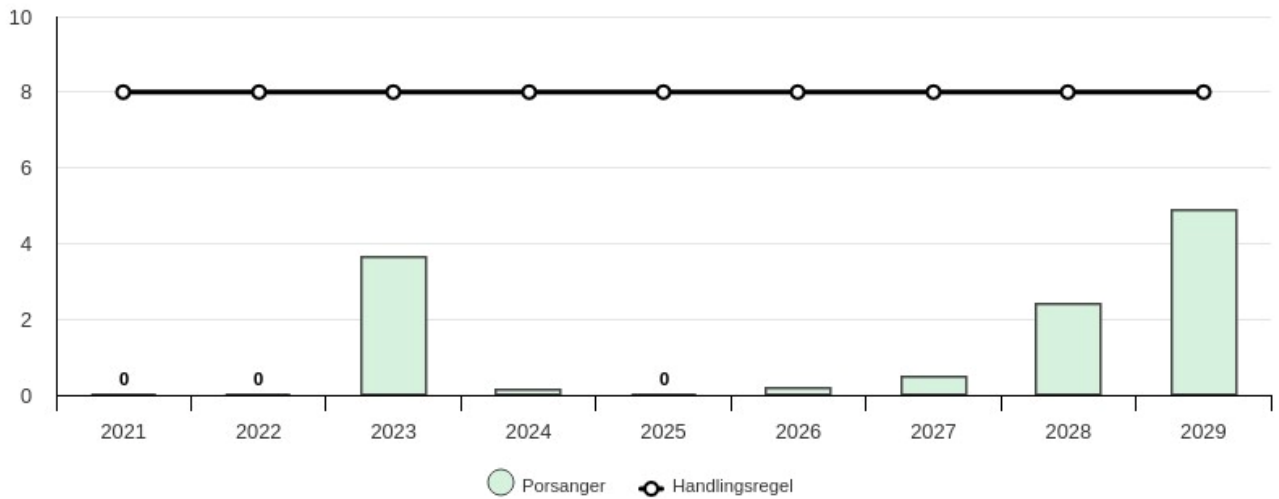
Det er foreslått i budsjettvedtak som en handlingsregel fra 2026, at nøkkeltallet for Porsanger kommune over tid utgjør 2,0 prosent.

Utvikling i planperioden

Med forutsetningene i dette budsjett- og økonomiplanforslaget vil nøkkeltallet i gjennomsnitt utgjøre 1,9 prosent i løpet av planperiodens fire år. Dette er i utgangspunktet positivt, sett i lys av resultatet for 2024 og prognosene for 2025. Ideelt sett burde utviklingen vært jevnere fordelt, med en høyere andel i de første årene. Det ville gitt større handlingsrom til å avsette ytterligere midler allerede i 2026.

Disposisjonsfond i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Porsanger	0,0 %	0,0 %	3,6 %	0,1 %	0,0 %	0,2 %	0,5 %	2,4 %	4,9 %
Handlingsregel	8,0 %	8,0 %	8,0 %	8,0 %	8,0 %	8,0 %	8,0 %	8,0 %	8,0 %

Disposisjonsfondet består av oppsparte midler fra tidligere års overskudd i netto drift. Fondet kan benyttes til å finansiere tiltak både direkte i driftsregnskapet og investeringer indirekte gjennom overføringer fra drift til investering.

Nøkkeltallet som viser fondssaldoen i forhold til samlede driftsinntekter, uttrykker i praksis hvor stor sparebuffer kommunen har sett opp mot sitt løpende driftsnivå.

Et tilstrekkelig disposisjonsfond er avgjørende for å opprettholde økonomisk stabilitet og for å kunne håndtere svingninger i inntekter og utgifter innenfor en moderat risikoramme. Hva som anses som et forsvarlig nivå, vil imidlertid variere mellom kommuner, avhengig av lokale forhold og økonomiske forutsetninger.

Tidligere handlingsregel tilsa et disposisjonsfond skulle utgjøre 2,0 prosent av sum driftsinntekter. Nå foreslår kommunedirektør at måltallet justeres opp til **8,0 prosent** over tid, som må anses som en mer solid buffer mot uforutsette utgifter, samt et økende handlingsrom til å kunne egenfinansiere en andel av fremtidige investeringer.

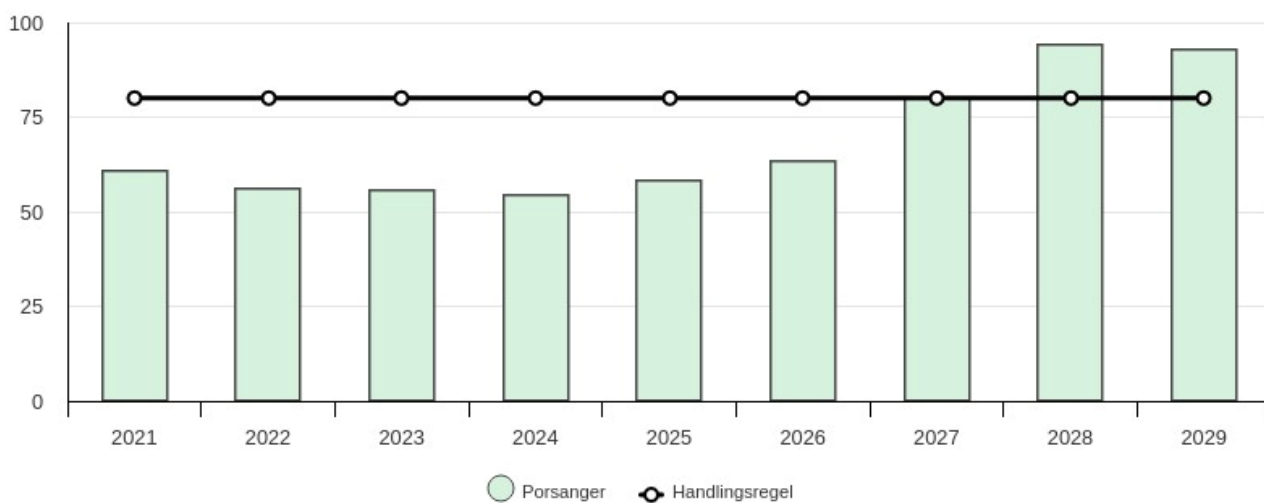
Utvikling i planperioden

Historikken viser at Porsanger kommune i flere år har stått uten midler på disposisjonsfondet. For å nå målet om en fondssaldo tilsvarende 8 prosent av driftsinntektene, må det avsettes om lag 45–50 millioner kroner.

Uten en vesentlig omstilling av hele organisasjonen vil det være svært krevende å oppnå dette innen en rimelig tidshorisont. Prognosene fremover viser dessuten at forventet merforbruk i 2025 vil føre til at kommunen først fra 2028 reelt sett kan begynne å avsette større beløp til fondet.

Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter

Grafen er i %



Tabell	KOSTRA 2021	KOSTRA 2022	KOSTRA 2023	KOSTRA 2024	Budsjett 2025	Økplan 2026	Økplan 2027	Økplan 2028	Økplan 2029
Porsanger	60,7 %	56,2 %	55,8 %	54,3 %	58,1 %	63,3 %	80,2 %	94,2 %	93,0 %
Handlingsregel	80,0 %	80,0 %	80,0 %	80,0 %	80,0 %	80,0 %	80,0 %	80,0 %	80,0 %

Netto lånegjeld er definert som langsiktig gjeld, eksklusive pensjonsforpliktelser, fratrasket samlede utlån og ubrukte lånemidler. Nøkkeltallet viser størrelsen på kostnadsbringede gjeldsforpliktelser målt mot sum driftsinntekter.

Det finnes ingen entydig norm for hva som utgjør et hensiktsmessig nivå på netto lånegjeld. Faktorer som rentenivå, størrelse på disposisjonsfond og kommunens inntekter utover inntektssystemet påvirker hvor høy gjeldsgrad som kan anses økonomisk forsvarlig.

Et nivå på over 75 prosent av driftsinntektene regnes generelt som høyt. Under denne definisjon er nesten samtlige kommuner i vår region i det øvre segmentet, med flere på et betydelig høyere nivå.

I forslag til budsjettvedtak foreslår kommunedirektør å endre handlingsregelen til at netto lånegjeld over tid til ikke bør overstige **80 prosent**.

Utvikling i planperioden

Porsanger kommune har over tid hatt en lav gjeldsgrad målt mot driftsinntektene. Med de forutsetningene som ligger til grunn i økonomiplanen og årsbudsjettet om vesentlig økt låneopptak særlig i 2027 og 2028, vil nøkkeltallet for netto lånegjeld øke betraktelig. Når kommunen nå realiserer noen av våre investeringsbehov er dette en naturlig konsekvens.

Investeringer i økonomiplanen

Oversikt Investering og finansiering

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Investeringer i varige driftsmidler	49 175	128 875	113 500	13 500
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	1 470	1 470	1 470	1 470
Sum finansieringsbehov	50 645	130 345	114 970	14 970
Kompensasjon for merverdiavgift	-3 845	-22 200	-20 700	-700
Tilskudd fra andre	0	0	0	0
Salg av varige driftsmidler	0	0	0	0
Bruk av lån	-44 380	-106 675	-92 800	-12 800
Videreutlån	15 000	15 000	15 000	15 000
Bruk av lån til videreutlån	-15 000	-15 000	-15 000	-15 000
Avdrag på lån til videreutlån	7 760	8 327	8 669	9 016
Mottatte avdrag på videreutlån	-7 760	-8 327	-8 669	-9 016
Overføring fra drift	-1 470	-1 470	-1 470	-1 470
Bruk av bundne investeringsfond	-950	0	0	0
Sum finansiering	-50 645	-130 345	-114 970	-14 970
Sum finansieringsbehov	50 645	130 345	114 970	14 970
Sum finansiering	-50 645	-130 345	-114 970	-14 970
Udekket finansiering	0	0	0	0

Investeringstabell for kommunen samlet

Andre investeringer

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Investeringsprosjekter				
Investeringer				
Brann og redning - Mannskapsbil	8 125	0	0	0
Brann og redning - Tankbil	0	3 750	0	0
Digitale investeringer	1 000	1 000	1 000	1 000
Investeringsramme for småprosjekter	625	625	625	625
Lekeområde Torget	0	375	0	0
Nytt helsehus	4 500	100 000	100 000	0
Prosjektering fiskerihavn flytebrygge Indre Billefjord	1 000	0	0	0
Rådhuset nødstrømsanlegg	500	3 750	0	0
Skisse og forprosjekt nytt skolebygg i Lakselv	1 250	0	0	0
Sportsdekke til aula	1 600	0	0	0
Tilskudd egenkapital pensjonskasse KLP	1 470	1 470	1 470	1 470
Utskifting av lysarmatur til LED armatur	1 875	1 875	1 875	1 875
Sum Investeringer	21 945	112 845	104 970	4 970
Sum	21 945	112 845	104 970	4 970

Brann og redning - Mannskapsbil

Det foreligger et kritisk behov for anskaffelse av ny mannskapsbil med dobbelkabin til fem personer. Kjøretøyet må være av type tungbil (klasse C) med dobbelkabin og påbygg som inkluderer vanntank, pumpesystem og utstyrsskap for alle typer redningsoppdrag.

Kommunens nåværende mannskapsbil har gjentatte feil og mangler både på chassis (motor og styringskomponenter) og på påbygget (vanntank og pumpesystem for innsats). Det er krevende å opprettholde kjøretøyet i forsvarlig driftsmessig stand, med hyppige reparasjoner og vanskelig tilgang på reservedeler som følge av bilens alder.

Ved flere skarpe hendelser under innsats har kjøretøyet sviktet, blant annet med tap av vann og feil på pumpesystemet. På grunn av alder, slitasje og økende behov for reparasjoner er det bestilt en teknisk tilstandsrapport for hele kjøretøyet, inkludert både bil og påbygg.

Den estimerte kostnaden for ny bil er 6,5 millioner kroner.

Brann og redning - Tankbil

Porsanger kommune disponerer i dag en tankbil av merke Volvo FH12, modell 2003, som nå nærmer seg 23 år. Kjøretøyet har høy kilometerstand på 590 000 km, er slitt og står overfor betydelige driftsutfordringer, med reparasjonskostnader anslått til mellom kr 200 000 og 300 000.

Tankbilen har flere funksjoner og benyttes både til transport av store mengder slokkevann, slokking med egen kanon, samt leveranse av drikkevann til innbyggerne.

Dens primære funksjon er å sikre tilførsel av slokkevann til distriktene og ved større hendelser hvor det er behov for store mengder vann i områder uten kommunal vannforsyning.

Anskaffelse av et nyere kjøretøy er nødvendig for å opprettholde en sikker beredskap for levering av slokkevann. I tillegg vil investeringen være en viktig del av totalberedskapen ved hendelser der drikkevannstilførselen brytes, eller der forurensning gjør det nødvendig å frakte drikkevann ut til innbyggerne.

Driftsstans på kjøretøyet vil i ytterste konsekvens kunne redusere kommunens evne til innsats ved brannbekjempelse, særlig i områder uten vanninfrastruktur, der tid er avgjørende for å redde liv og begrense skade.

I kommunens helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse er tiltak om tankbil prioritert i perioden 2025–2029 som en del av beredskapstiltakene for totalberedskap på leveranse av drikkevann og slokkevann.

Investeringskostnaden er beregnet til kr 3 000 000 eks. mva., fordelt med 50/50 mellom beredskap (339) og selvkost vann (340), med hensyn til beredskap for slokkevann og transport av drikkevann.

Digitale investeringer

Det foreslås å etablere en fast, årlig investeringsramme på én million kroner til digitale formål. Rammen skal gi kommunen nødvendig handlingsrom til å gjennomføre løpende digitaliserings- og moderniseringstiltak uten å måtte behandle hvert enkelt prosjekt som en egen investeringssak.

Midlene kan benyttes til investeringer i digital infrastruktur, programvare, velferdsteknologi og andre tiltak som bidrar til økt effektivitet, bedre tjenestekvalitet og tryggere informasjonsforvaltning. En slik ordning vil legge til rette for kontinuerlig utvikling og modernisering av kommunens digitale løsninger, samtidig som den styrker grunnlaget for framtidig innovasjon og bedre samhandling mellom tjenester.

Investeringsramme for småprosjekter

Det foreslås å etablere en fast, årlig investeringsramme for håndtering av småprosjekter og ad hoc-tiltak med begrenset økonomisk omfang. Formålet er å sikre nødvendig fleksibilitet til å gjennomføre mindre investeringer uten å måtte fremme egne saker for hvert enkelt tiltak.

Rammen kan benyttes til blant annet oppgraderinger, utskifting av utstyr, mindre tilpasninger i bygg og anlegg, eller andre tiltak som bidrar til å opprettholde drift, effektivitet og sikkerhet i kommunens tjenesteområder.

En slik ordning vil bidra til mer smidig gjennomføring av nødvendige forbedringer og redusere administrativt arbeid knyttet til små enkeltsaker. Det forutsettes at bruken av rammen styres gjennom klare prioriteringer og rapporteres i forbindelse med tertial- eller årsrapporteringen, slik at det sikres god kontroll og åpenhet om bruken av midlene.

Lekeområde Torget

Tiltaket bør ses i sammenheng med sentrumsplan. Tiltaket er lagt inn tidligere år.

Nytt helsehus

Skisseprosjekt er utlyst på doffin i 2025. Forventer resultatene fra dette i løpet av 2026.

Prosjektering fiskerihavn flytebrygge Indre Billefjord

Videreført fra gjeldene økonomiplan. Ble løftet inn i budsjettvedtak 17.12.2024.

Rådhuset nødstrømsanlegg

Som en del av beredskapsplanleggingen må kommunen være i stand til å opprettholde operativ drift også ved lengre strømbrydd. Investeringsforslaget legger opp til en utredningsfase i 2026 og gjennomføring av nødvendige oppgraderinger i 2027.

Tilskudd egenkapital pensjonskasse KLP

Kommunen overfører fast et egenkapitaltilskudd til KLP.

Overføringen anses som en investering i andeler som ikke kan finansieres med lån. Når det ikke foreligger andre generelle investeringsinntekter må det overføres midler fra drift.

Utskifting av lysarmatur til LED armatur

Det foreslås å samle projektrammen for oppgradering til moderne LED-belysning i alle kommunale bygg under ett samlet hovedprosjekt. En slik organisering vil gi større fleksibilitet, slik at oppgraderinger kan planlegges, utredes og gjennomføres der behovet til enhver tid er størst.

Prioriteringene kan da baseres på teknisk tilstand, hvert enkelt byggs faktiske behov, og risiko for driftsstans som følge av at eldre armaturløsninger etter hvert vil slutte å fungere.

Samlingen av tidligere tiltak under ett hovedprosjekt vil også bidra til mer effektiv prosjektstyring.

Selvkost

Beløp i 1000

Investeringsprosjekter**Investeringer**

	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Billefjord vannverk – Nye UV aggregat, boring etter grunnvann og tank for magasin	1 200	0	0	0
Ny vann og avløpsledning - Jordskred	17 500	7 500	0	0
Vann og avløp - Rehabilitering av distribusjonsnett	10 000	10 000	10 000	10 000
Sum Investeringer	28 700	17 500	10 000	10 000
Sum	28 700	17 500	10 000	10 000

Billefjord vannverk – Nye UV aggregat, boring etter grunnvann og tank for magasin

Dagens vannkilde er et overflatevann, med utfordringer det medfører, naturlig forurensning og fargetall.

Prosjektet innebærer nye UV aggregat, boring etter grunnvann og tank for magasinering av vann.

Ny vann og avløpsledning - Jordskred

Som følge av jordskredet i Brennelva 2024 ble vannforsyningen kuttet da eksisterende vannledning var etablert i skredområdet. Det er etablert en midlertidig vannledning for vannforsyning øst for Brennelvbru, men denne ligger på nåværende tidspunkt på bakkenivå foruten om ved kryssingen av Brennelva.

Prosjektet innebærer ny trase for vann- og avløpsledning som følger den private veien gjennom Østgårdfeltet, samt re-etablering av nevnte vei.

Det søkes skjønnsmidler fra KDD på andelen knyttet til reetablering av tilstrekkelig vanntilførsel østover. Avløpsutbyggingen er ikke berettiget skjønnsmiddelfinansiering.

Vann og avløp - Rehabilitering av distribusjonsnett

Fast årlig ramme for utbedringer og påkostninger til vann og avløpsnettet.

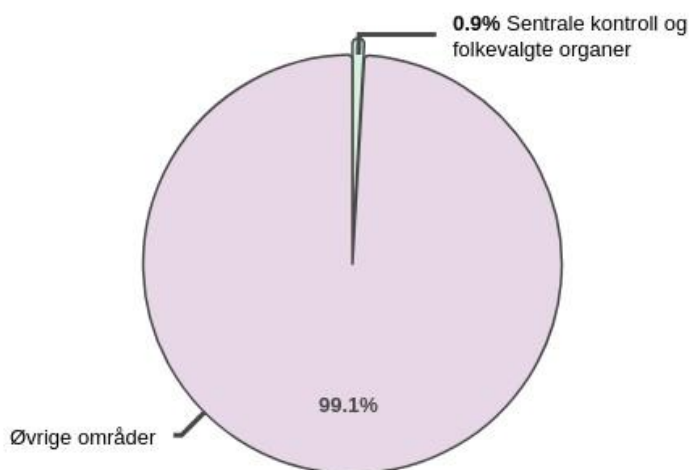
Kommunens tjenesteområder

Sentrale kontroll og folkevalgte organer

Beskrivelse av dagens virksomhet

Sentrale folkevalgte organer består av områdene sentrale folkevalgte organer, ordfører, kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, eldrerådet, ungdomsrådet, valgutgifter, i tillegg til revisjon og kontrollorganer.

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Sentrale utfordringer

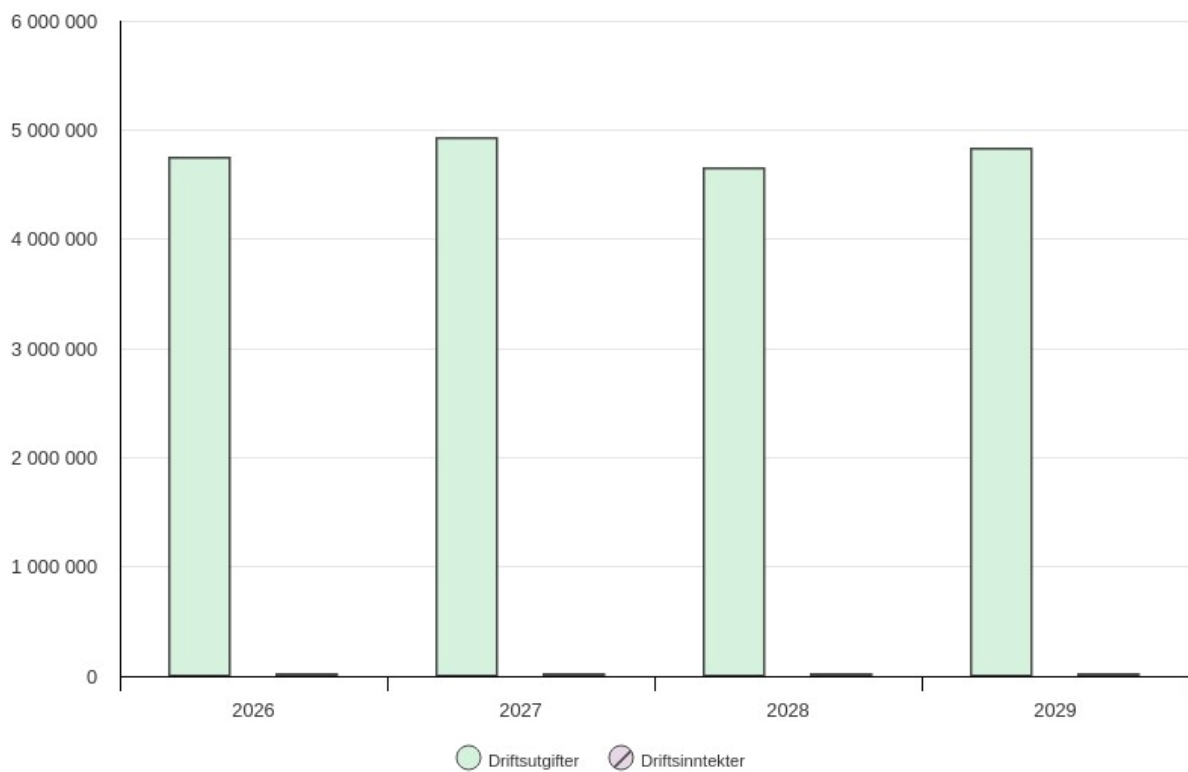
Kommuneloven fremmer det kommunale selvstyret, og legger til rette for det lokale folkestyret og et sterkt og representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse (§ 1-1).

Folkevalgte organer opprettes etter bestemmelsene i kommuneloven, og skal, med kommunestyret som øverste organ, bidra til at kommunen yter tjenester og driver samfunnsutvikling til beste for innbyggerne, kommunens utøvelse av offentlig myndighet og at kommunen er effektiv, tillitsskapende og bærekraftig.

Folkevalgte organ gjennomfører møter gjennom året etter oppsatt møteplan, slik sikres også at kommunestyret, som øverste organ, får innspill fra alle underliggende organ.

Driftsutgifter og inntekter

Beløp i hele kr.



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter						
Lønn	2 122	2 662	2 411	2 496	2 411	2 496
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	591	680	590	740	590	740
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	1 590	1 552	1 697	1 697	1 697	1 697
Overføringsutgifter	152	51	46	-4	-54	-104
Sum Driftsutgifter	4 455	4 945	4 744	4 929	4 644	4 829
Driftsinntekter						
Refusjoner	-183	-22	-17	-17	-17	-17
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-87	0	0	0	0	0
Sum Driftsinntekter	-270	-22	-17	-17	-17	-17
Sum	4 186	4 923	4 727	4 912	4 627	4 812

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	4 923	4 923	4 923	4 923
Sum Tekniske justeringer	-161	-161	-161	-161
Sum Vedtak forrige periode	-585	-350	-585	-350
Sum Budsjettendring i år	397	397	397	397
Sum Lønns- og prisvekst	106	106	106	106
Konsekvensjusteringer	-243	-8	-243	-8
Konsekvensjustert ramme	4 680	4 915	4 680	4 915
Innsparingstiltak				
Fremtidens Porsanger	-50	-100	-150	-200
Sum Innsparingstiltak	-50	-100	-150	-200
Nye tiltak				
Budsjettramme for kontroll og revisjon 2026	97	97	97	97
Sum Nye tiltak	97	97	97	97
Nye tiltak og realendringer	47	-3	-53	-103
Ramme 2026-2029	4 727	4 912	4 627	4 812

Innsparingstiltak

Fremtidens Porsanger

Det er behov for et strategisk omstillings- og utviklingsprosjekt som skal bidra til en mer bærekraftig og framtidsrettet tjenesteforvaltning. Prosjektet skal legge til rette for bedre ressursutnyttelse, styrket økonomisk bærekraft og tilpasning til framtidige behov.

Det avsettes 4,7 millioner over en treårsperiode 26-28 for å frembringe kunnskapsgrunnlaget og for å sikre fremdrift i gjennomføringsfasene. Samtidig avsettes det et samlet nedtrekk for omstilling på alle sektorrammer med til sammen 50 millioner over de neste fire år.

Se eget kapittel.

Nye tiltak

Budsjettramme for kontroll og revisjon 2026

Tiltaket fastsetter rammen for kontroll og revisjon til totalt **kroner 1 592 000,-** tilsvarende kontrollutvalgets forslag i deres vedtak av 30.september. Kommunedirektør har ikke myndighet til å foreslå endringer til kontrollutvalgets eget forslag. Endringskompetanse ligger til kommunestyret.

Stab og fellestjenester

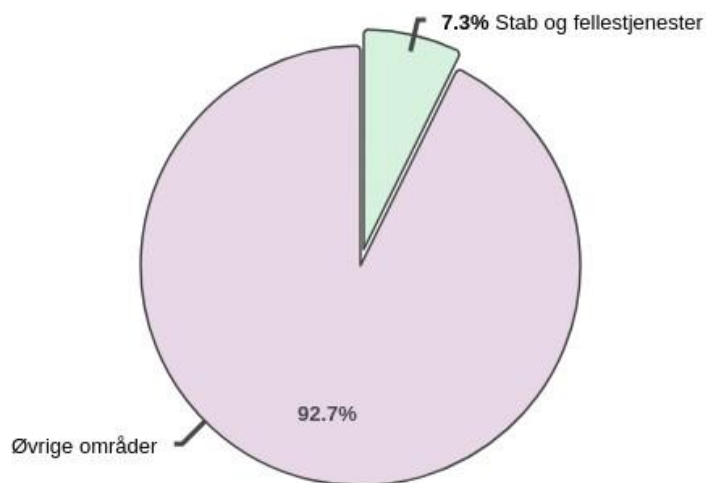
Beskrivelse av dagens virksomhet

Stab og fellestjenester har både strategiske og driftrelaterte oppgaver innen flere fagområder, og utgjør en sentral rådgivnings- og støttefunksjon for hele kommuneorganisasjonen. Områdene skal tilrettelegge for god politisk og administrativ styring, samt ivareta administrative fellesfunksjoner.

Stab og Økonomi og styring er en viktig del av den totale tjenesteleveransen og har en viktig rolle i kommunedirektørens internkontroll. Stabsfunksjonen omfatter fagområdene arkiv, innbyggertjenester og politisk sekretariat. Økonomi og styring inkluderer økonomi, IT, HR og lønn. I tillegg til Kommunedirektør, har områdene totalt 18 årsverk. Kostnader knyttet til frikjøp av tillitsvalgte, lærlinger, felles IT-drift og tverrsektorielle felleskostnader for hele organisasjonen inngår også i dette rammeområdet.

Vi har i 2025 en gjennomgang av KOSTRA-funksjoner i regnskapsrapportering. I denne forbindelse er det oppdaget noe feil knyttet til bruk av KOSTRA-funksjon administrasjon. Et resultat av dette er at Porsanger kommune ligger med en noe skjev fordeling mellom tjenesteområdet administrasjon og andre tjenesteområder. Dette vil bli korrigert og riktig statistikk vil bli tilgjengelig fra og med regnskapsåret 2025. Dette har ingen budsjettmessige konsekvenser.

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Sentrale utfordringer

I henhold til kommuneloven og øvrig lov- og avtaleverk har kommunene i Norge plikt til å ivareta en rekke oppgaver. Stab og økonomi og styring en en rådgivnings- og støttefunksjon i utførelsen av disse oppgavene. Stab og fellestjenester i en liten kommune har utfordringer knyttet til sårbarhet, begrenset kapasitet og stor variasjon i oppgaver, fordi vi må håndtere et like bredt spekter av oppgaver som større kommuner.

Stab og fellestjenester har i tillegg realisert kutt i stillinger de siste årene og har hatt perioder med vakanser. Disse forholdene, i kombinasjon med systemtekniske utfordringer og sykefravær, har igjen medført høyt arbeidspress og forsinkelser i oppgaver. Dette har gjort at arbeid på systemnivå og utviklingsarbeid ikke har fått den fremdriften som er nødvendig.

Digitalisering og internkontroll:

Porsanger kommune har oppgradert sine kjernesystemer innen økonomi, HR og lønn til en moderne, skybasert løsning. Dette gir et godt grunnlag for videre digitalisering og automatisering av manuelle driftsoppgaver, som er et høyt prioritert område. Det er søkt om skjønnsmidler fra Statsforvalteren for å styrke kapasiteten i dette arbeidet. Kommunen har også behov for digitale løsninger som støtter helhetlig økonomi- og virksomhetsstyring og kontinuerlig forbedring. Dette vil bidra til bedre strategisk styring, effektiv ressursutnyttelse og styrket internkontroll. For å møte krav til kvalitet, transparens og effektivitet i offentlig forvaltning, er det lagt inn tiltak i budsjettet for anskaffelse av et helhetlig digitalt internkontrollsystem. Styrket internkontroll er viktig for å oppfylle lover og forskrifter, herunder videre arbeid med planer, rutiner og kompetanseutvikling.

Porsanger kommune har stort fokus på å ivareta datasikkerhet, som følge av det globale trusselbildet. Det er planlagt videre tiltak for forbedring av datasikkerheten for å oppfylle lovpålagte krav og krav fra Nasjonal sikkerhetsmyndighet.

Porsanger kommune er med i digitaliseringsnettverket Digi Troms og Finnmark, hvor målet er å sikre at alle kommunene skal forenkle, fornye og forbedre sine tjenester gjennom digital transformasjon. Nettverk og samarbeid med andre/levering av tjenester kan gi et mulighetsrom i fremtiden innen aktuelle samarbeidsområder.

Arkivforvaltning:

Den 1. januar 2026 trer ny arkivlov i kraft. Loven skal modernisere arkivforvaltningen i Norge, den er mer fremtidsrettet og tilpasset dagens digitale virkelighet, men det vil kreve ressurser i arkivtjenesten og omstilling for organisasjonen for å få dette implementert. Loven stiller strengere krav til dokumentasjon og arkivering, har modernisert terminologi, gir Nasjonalarkivet (tidligere Arkivverket) flere sanksjonsmuligheter for brudd på arkivlovverket, og den tar høyde for digitaliseringen i samfunnet. Arkivtjenesten må opprettholde fokuset på opplæring og støtte knyttet til praktisk bruk av saks- og arkivsystemet, i tillegg til å implementere det nye lovverket. Den nye lovens fokus på digitalisering vil kunne gi økt bruk av automatiserte oppgaver også innenfor dokumentforvaltningen.

Oppfølging av Arkivverkets tilsyn er i slutfasen, der de fleste tiltakene er kommet lengre enn planlagt og andre tiltak har små forsinkelser. Det som gjenstår er i rydding av noe papirarkiv, digitalisering av arkiv og digitale uttrekk av arkiv. Det er viktige oppgaver både for kommunens dokumentasjonsforvaltning, men også i et historisk- og beredskapsperspektiv er det viktig å få ryddet og digitalisert viktig arkivmateriale. Arbeidet med avslutning av gammelt saks- og arkivsystem er noe forsinket i

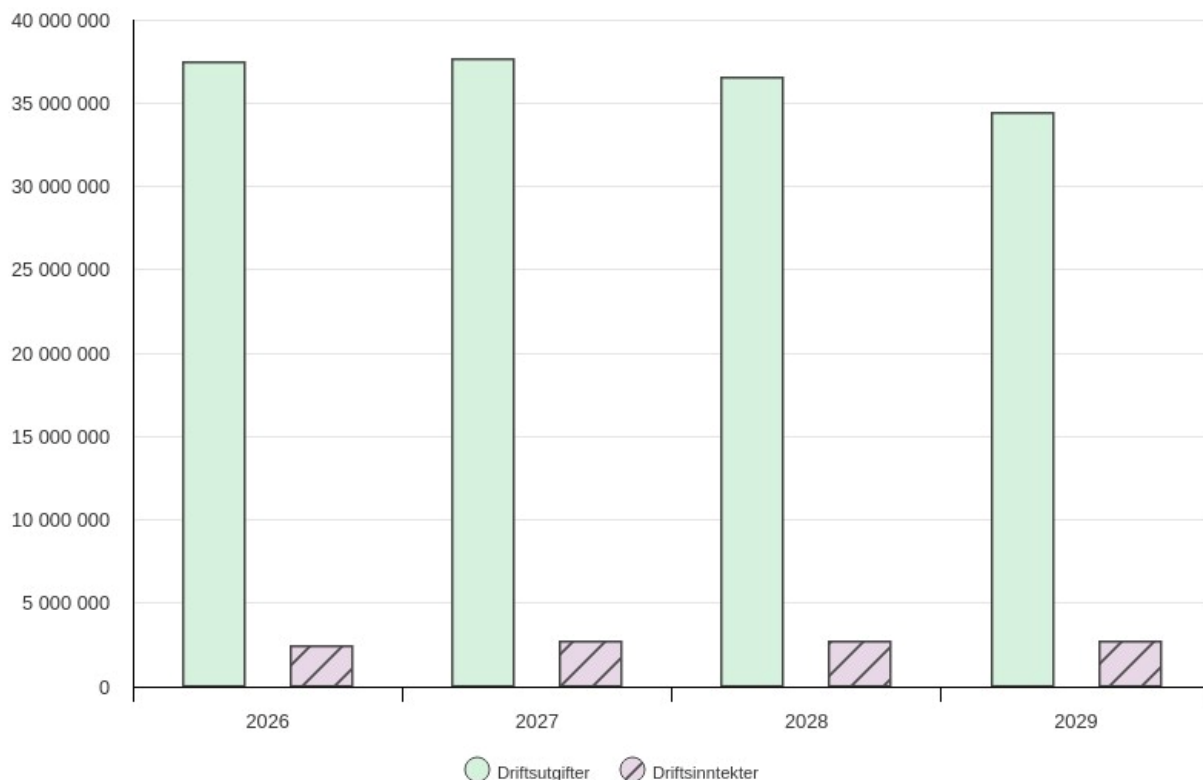
organisasjonen, og det er planlagt konvertering og avslutning av systemet sammen med systemleverandør i januar/februar 2026.

Sykefravær:

Siden 2020 har Porsanger kommune hatt høyt sykefravær. For å møte denne utfordringen planlegges det å ta i bruk KS' 10-FAKTOR-modell – et forskningsbasert verktøy for medarbeiderundersøkelser og organisasjonsutvikling. Modellen måler ti sentrale faktorer som påvirker trivsel, motivasjon og prestasjon, og er relevant i arbeidet med å redusere sykefravær. Disse faktorene er nært knyttet til det psykososiale arbeidsmiljøet og gir et godt grunnlag for å identifisere og forbedre forhold som bidrar til høyt fravær. Det er derfor lagt inn tiltak i budsjettet for å intensivere arbeidet med sykefravær, organisasjonsutvikling og videreutvikling av arbeidsgiverstrategien.

Driftsutgifter og inntekter

Beløp i hele kr.



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter						
Lønn	17 929	18 028	20 711	22 082	21 182	19 482
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	11 755	13 104	14 360	13 369	13 329	13 049
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	990	1 048	1 337	1 337	1 337	1 337
Overføringsutgifter	2 796	1 655	1 049	849	649	549
Finansutgifter	0	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	33 470	33 834	37 457	37 637	36 497	34 417
Driftsinntekter						
Salgsinntekter	-68	-235	-264	-264	-264	-264
Refusjoner	-3 702	-1 666	-2 139	-1 589	-1 589	-1 589
Overføringsinntekter	-5	-134	-0	-800	-800	-800
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-429	-150	-0	-0	-0	-0
Sum Driftsinntekter	-4 204	-2 184	-2 403	-2 653	-2 653	-2 653
Sum	29 266	31 650	35 054	34 984	33 844	31 764

Rammeoversikt

Beløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	31 650	31 650	31 650	31 650
Sum Tekniske justeringer	-42	-42	-42	-42
Sum Vedtak forrige periode	-565	-1 095	-1 095	-1 095
Sum Budsjettendring i år	1 179	1 179	1 179	1 179
Sum Lønns- og prisvekst	812	812	812	812
Konsekvensjusteringer	1 384	854	854	854
Konsekvensjustert ramme	33 034	32 504	32 504	32 504
Innsparingstiltak				
Fremtidens Porsanger	-500	-700	-900	-1 000
Sum Innsparingstiltak	-500	-700	-900	-1 000
Nye tiltak				
Fremtidens Porsanger	1 320	1 980	1 980	0
Prosjekt - Arbeidsgiverstrategi, organisasjonsutvikling og sykefravær	1 000	1 000	60	60
Styrket internkontroll og virksomhetsstyring	200	200	200	200
Sum Nye tiltak	2 520	3 180	2 240	260
Nye tiltak og realendringer	2 020	2 480	1 340	-740
Ramme 2026-2029	35 054	34 984	33 844	31 764

Innsparingstiltak

Fremtidens Porsanger

Det er behov for et strategisk omstillings- og utviklingsprosjekt som skal bidra til en mer bærekraftig og framtidsrettet tjenesteforvaltning. Prosjektet skal legge til rette for bedre ressursutnyttelse, styrket økonomisk bærekraft og tilpasning til framtidige behov.

Det avsettes 4,7 millioner over en treårsperiode 26-28 for å frembringe kunnskapsgrunnlaget og for å sikre fremdrift i gjennomføringsfasene. Samtidig avsettes det et samlet nedtrekk for omstilling på alle sektorrammer med til sammen 50 millioner over de neste fire år.

Se eget kapittel.

Nye tiltak

Fremtidens Porsanger

Det er behov for et strategisk omstillings- og utviklingsprosjekt som skal bidra til en mer bærekraftig og framtidsrettet tjenesteforvaltning. Prosjektet skal legge til rette for bedre ressursutnyttelse, styrket økonomisk bærekraft og tilpasning til framtidige behov.

Det avsettes 4,7 millioner over en treårsperiode 26-28 for å frembringe kunnskapsgrunnlaget og for å sikre fremdrift i gjennomføringsfasene. Samtidig avsettes det et samlet nedtrekk for omstilling på alle sektorrammer med til sammen 50 millioner over de neste fire år.

Se eget kapittel.

Prosjekt - Arbeidsgiverstrategi, organisasjonsutvikling og sykefravær

Porsanger kommune har en arbeidsgiverstrategi som er styrende for utvikling av organisasjon, ledelse og arbeidsmiljø. Strategien er plattform for målrettet arbeid med trivsel, nærvær og kvalitet i tjenestene. For å sikre at strategien får reell effekt, foreslås det å opprette en prosjektstilling som skal koordinere og drive frem arbeidet.

Tiltakets innhold:

- Innføring av 10-faktor som verktøy for arbeidsmiljøutvikling
- Systematisk arbeid med forebygging og oppfølging av sykefravær
- Kulturbygging og tiltak som fremmer nærvær og mestring
- Kompetanseheving og støtte til ledere i strategisk personalarbeid
- Sikre at tiltakene blir implementert i daglig drift etter prosjektperioden

10-faktor som verktøy:

10-faktor er et forskningsbasert verktøy utviklet av KS og Rambøll, og brukes i medarbeiderundersøkelser for å måle de viktigste driverne for engasjement og trivsel. Flere av faktorene har direkte sammenheng med forebygging av sykefravær:

- Mestring og rolleklarhet reduserer stress og usikkerhet
- Sosialt klima og ledelse påvirker trivsel og tilhørighet
- Autonomi og bruk av kompetanse gir ansatte opplevelse av kontroll og verdi

Ved å bruke 10-faktor aktivt i lederdialoger og medarbeideroppfølging, kan kommunen identifisere risikoområder tidlig og skreddersy tiltak.

Forventet effekt:

- Økt synliggjøring av arbeidsgiverstrategien
- Redusert sykefravær og økt nærvær
- Bedre lederstøtte og arbeidsmiljø
- Økt trivsel og engasjement blant ansatte
- Mer robuste og bærekraftige tjenester

Økonomisk ramme:

Tiltaket har en ramme på kr 1 000 000 for 2026. Det vurderes å søke OU-midler for deler av finansieringen.

Følgende budsjett gjelder for prosjektet i 2026:

- Lønn prosjektstilling (100 % stilling): kr 750 000,-
- Sosiale kostnader: kr 150 000,-
- Driftsmidler (kurs, verktøy, reise osv.): kr 100 000,-
- Opplæring av verktøy kr 50 000,-
- Total kostnadsramme: kr 1 050 000,-
- Forventet refusjon kr 50 000,-

Langsiktig effekt og mulig besparelse:

På sikt vil arbeidet med implementering av arbeidsgiverstrategien og systematisk oppfølging av sykefravær kunne bidra til redusert fravær blant ansatte. For en kommune med rundt 300 årsverk vil selv en liten reduksjon i sykefraværet kunne gi betydelige økonomiske besparelser i form av lavere vikarutgifter, mindre belastning på øvrige ansatte og økt kontinuitet i tjenestene. Dette understreker den strategiske verdien av tiltaket utover prosjektperioden.

Styrket internkontroll og virksomhetsstyring

Porsanger kommune har behov for å styrke sin evne til strategisk styring, effektiv ressursutnyttelse og god internkontroll. For å møte krav til kvalitet, transparens og effektivitet i offentlig forvaltning, må kommunen ta i bruk digitale løsninger som understøtter helhetlig virksomhetsstyring og kontinuerlig forbedring. Dette tiltaket må delvis sees i sammenheng med søkte prosjektmidler fra Statsforvalteren og tiltaket Fremtidens Porsanger.

Tiltaket innebærer:

- Innkjøp og implementering av digitalt verktøy for internkontroll og styring
- Digitalisering av opplæring og kompetansebygging
- Produksjon av dokumentasjon som sikrer kontinuitet og ikke personavhengighet

Forventet effekt

- Bedre økonomi- og virksomhetsstyring
- Redusert risiko for feil og mangler i kommunal drift og beslutninger

Økonomiplan for 2026-2029

- Økt digital kompetanse og tilpasningsevne i organisasjonen
- Økt kvalitet og effektivitet i styringsprosesser
- Synliggjøring av endringsmuligheter
- Lavere sårbarhet og reduserte kostnader knyttet til turnover
- Styrket posisjon for interkommunalt samarbeid og eventuelt salg av kommunale stabstjenester

Oppvekst og kultur

Beskrivelse av dagens virksomhet

Oppvekst og kultur har samlet i overkant av 111 årsverk fordelt på 135 ansatte. Det er i sektoren 4 grunnskoler der to av disse har SFO tilbud. Det er 4 kommunale barnehager, Kvensk språksenter, Samisk språksenter, kulturskole, kulturkonsulent, rådgiver kultur og oppvekst samt barnehagemyndighet. Virksomhetslederne/faglederne/saksbehandlerne har i ulikt omfang helhetlig fag-/personal- og økonomiansvar for egne områder.

I 2025/2026 er det registrert følgende

Elevtall grunnskolene

- Lakselv barneskole: 218
- Lakselv ungdomsskole: 99
- Billefjord skole: 37
- Børselv skole: 9

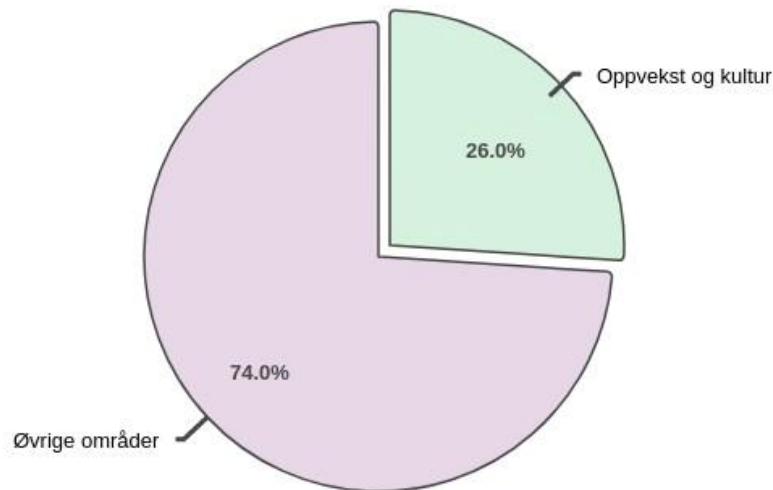
Barnetall i barnehagene

- Lakselv barnehage: 16
- Ajanas barnehage: 9
- Børselv barnehage: 4
- Billefjord barnehage: 11

Ved utgangen av oktober 2025 var det registrert samlet 13 ledige plasser i kommunale og private barnehager. Det praktiseres løpende inntak i barnehagene utenom årlig hovedopptak. Antallet barn som får tilbud i barnehagene vil derfor variere i løpet av året. Det er tre private barnehager i kommunen.

Porsanger kulturskole gir opplæringstilbud i ulike musikkinstrumenter og visuelle fag. Tilbudet retter seg særlig mot barn og unge. Rektorstillingen ved kulturskolen holdes pt. vakant og ivaretas av ansatt i del av sin fagstilling. Samisk språksenter har i løpet av oktober 2025 flyttet fra hybelbygget til leide lokaler i sentrum av Lakselv.

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Sentrale utfordringer

Befolkningsutvikling per skolekrets i Porsanger kommune 0-15 år (SSB), viser at det fra 2012 til 2025 har vært tilbakegang i alle skolekretser, bortsett fra Billefjord (Forskrift om skolekretsgrenser er fastsatt av Porsanger kommunestyre 15. juni 2017).

- Børselv skolekrets har hatt en tilbakegang på 13 personer i alderen 0-15 år
- Billefjord skolekrets har hatt en vekst på 15 personer i alderen 0-15 år
- Lakselv skolekrets (Lakselv barneskole og Lakselv ungdomsskole) har hatt en tilbakegang på 134 personer i alderen 0-15 år

Den faktiske elevtallsutviklingen over seneste 10 år viser følgende for de 4 skolene:

- Lakselv ungdomsskole: - 32 elever (fra 131 til 99)
- Lakselv barneskole: - 29 (fra 247 til 218)
- Børselv skole: -7 (fra 16 til 9)
- Billefjord skole: + 16 (fra 21 til 37)

I årene 2023 til 2024 har det vært politiske vedtak om nedtrekk av stillinger i grunnskolen. Disse ble plassert på Lakselv barne- og ungdomsskole, men har vist seg vanskelig å effektivere i tid med høyt sykefravær og hensyn til forsvarlig skoledrift. Sykefraværet er fortsatt høyt innenfor deler av sektoren og særlig i barnehage og skole. Ressursknapphet i sektoradministrasjonen gjør at det blir forsinkelser mtp. oppfølging av politiske bestillinger såvel som ift. generell saksbehandling. Sektoren har fortsatt gjenstående arbeid med å oppdatere gammelt og utdatert planverk på kultur, skole og barnehageområdet. Her gjenstår også noe arbeid før sektoren er i mål med lokale forskrifter som følge av ny opplæringslov.

Det har igjennom 2024/2025 vært gjennomført 4 ulike tilsyn i sektoren. I april 2025 ble arbeidstilsynets tilsyn med Lakselv ungdomsskole avsluttet etter at det var gitt 9 pålegg ift. lovkrav om psykososialt og fysisk arbeidsmiljø for ansatte. Selv om iverksatte tiltak har lukket påleggene, er de underliggende byggproblemene fortsatt til stede. Skolen har bl.a. avstengt rom fra videre bruk. Statsforvalterens tilsyn

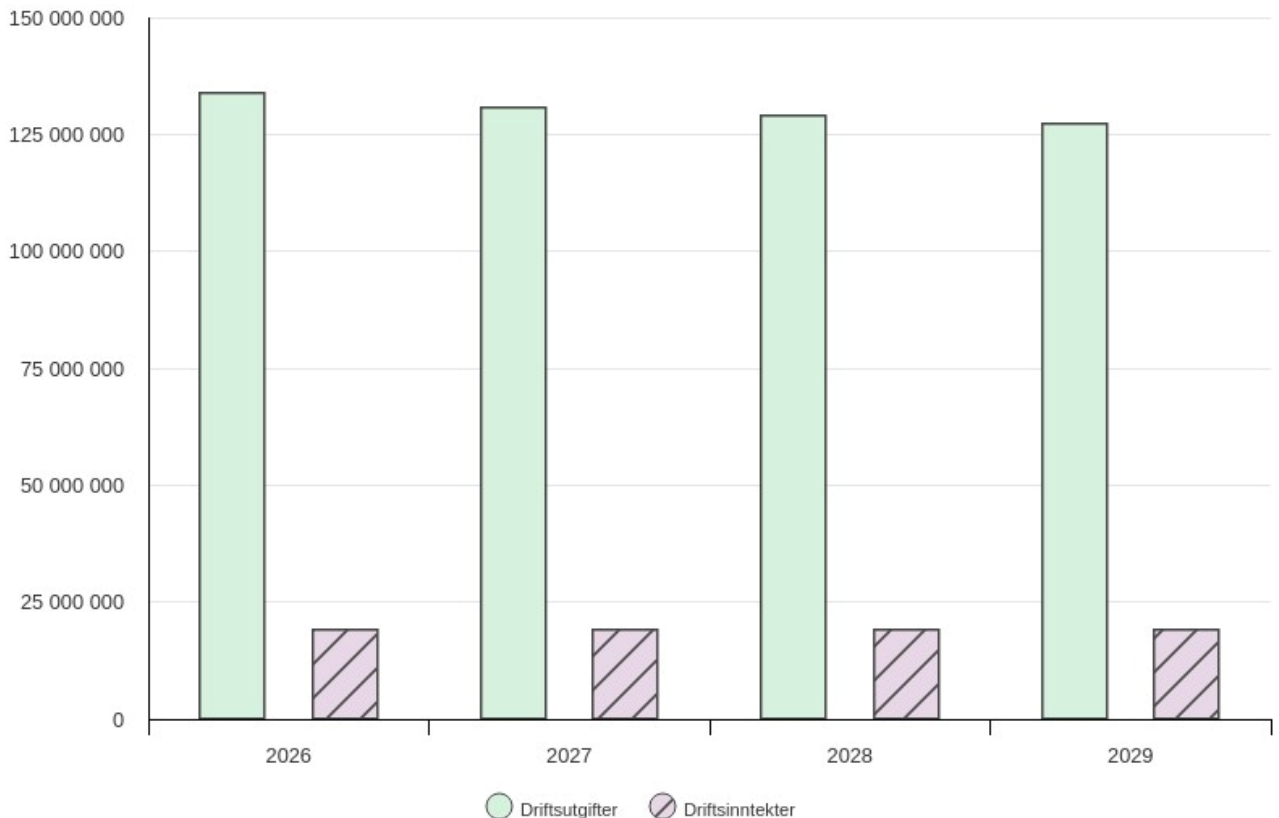
med lærernorm på Lakselv barneskole ble avsluttet i 2025 etter at skolen gjennomgikk egen GSI registrering og rettet opp rapporterte tall. Det er fortsatt et åpent tilsyn med Lakselv barnehage på området psykososialt barnehagemiljø. Barnehagemyndighetens rapport foreligger og skal følges opp av barnehageeier med frist for retting 5. januar 2026. Statsforvalteren har i 2025 ført tilsyn med integreringstjenesten om kommunens forvaltning med integreringsloven. Her er gitt ett pålegg om å følge opp sluttmaal for en bruker.

Mange av våre virksomheter drives i eldre bygninger som preges av stort vedlikeholdsetterslep. Det er igangsatt utredning om barnehage- og skolestruktur som forventes framlagt med ulike alternativer til vedtak i februar 2026. Eventuelt vedtak om endringer i skole- og/eller barnehagestruktur forventes ikke på kort sikt å gi effekter ift. rammebetingelser eller vesentlige innsparinggevinster. Innsparingspotensialet på lengre sikt vil være avhengig av hvilke alternativer som kommunestyret velger. Tidligere anslag om innsparingspotensialet på skolesiden har vært helårseffekt på omlag 0,5 mill. og høyere. Summen vil være avhengig hvilke strukturendringer som velges. Tilsvarende forsiktig anslag vil også være tilfellet på barnehagesiden.

Oppvekst og kultur består av mange små virksomheter og avdelinger ledet og styrt av virksomhetsleder, avdelingsleder eller saksbehandler for eget fagfelt. Sektoren er i oppstartfase med utredning for å se på mulige andre organisasjonsformer i egen sektor. Det med mål om enda bedre kostnadseffektivisering og god kapasitetsutnyttelse i hele sektoren.

Driftsutgifter og inntekter

Beløp i hele kr.



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap	Budsjett	Økonomiplan			
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter						
Lønn	86 020	79 953	89 433	89 433	89 433	89 433
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	8 876	7 975	7 736	7 336	7 336	7 336
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	33 206	35 863	35 598	35 598	35 598	35 598
Overføringsutgifter	2 252	-727	1 027	-1 686	-3 206	-5 226
Finansutgifter	750	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	131 104	123 065	133 794	130 681	129 161	127 141
Driftsinntekter						
Salgsinntekter	-1 679	-1 870	-2 094	-2 094	-2 094	-2 094
Refusjoner	-23 796	-15 031	-17 075	-17 075	-17 075	-17 075
Overføringsinntekter	-1 068	-164	-0	-0	-0	-0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-765	-96	-0	-0	-0	-0
Sum Driftsinntekter	-27 307	-17 162	-19 169	-19 169	-19 169	-19 169
Sum	103 797	105 904	114 625	111 512	109 992	107 972

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	105 904	105 904	105 904	105 904
Sum Tekniske justeringer	21	21	21	21
Sum Vedtak forrige periode	-724	-1 124	-1 124	-1 124
Sum Budsjettendring i år	8 100	8 100	8 100	8 100
Sum Lønns- og prisvekst	4 097	4 097	4 097	4 097
Konsekvensjusteringer	11 494	11 094	11 094	11 094
Konsekvensjustert ramme	117 398	116 998	116 998	116 998
Politisk vedtak				
Driftstilskudd ungdomsklubber	150	150	150	150
Felles prosjektstilling som koordinator for fysisk aktivitet, friluftsliv og folkehelse	20	40	20	0
Reisestøtte	100	100	100	100
Styrking SFO og skole	1 190	1 190	1 190	1 190
Vakanse kulturskolen	-233	-466	-466	-466
Sum Politisk vedtak	1 227	1 014	994	974
Innsparingstiltak				
Fremtidens Porsanger	-4 000	-5 500	-7 000	-9 000
Utredning av skole- og barnehagestruktur - Forventede innsparingseffekter	0	-1 000	-1 000	-1 000
Sum Innsparingstiltak	-4 000	-6 500	-8 000	-10 000
Nye tiltak og realendringer	-2 773	-5 486	-7 006	-9 026
Ramme 2026-2029	114 625	111 512	109 992	107 972

Politisk vedtak

Driftstilskudd ungdomsklubber

Porsanger kommune setter pris på de private initiativene og ønsker å støtte opp om disse. Det legges av midler til støtte for ungdomsklubber da det er startet opp klubber i regi av foreldre og foresatte både i Billefjord og Lakselv. Ungdomsrepresentanter fra klubbene involveres i samarbeid med Ungdomsrådet i hvordan midlene bør fordeles og brukes for å bidra til å skape gode tilbud.

Felles prosjektstilling som koordinator for fysisk aktivitet, friluftsliv og folkehelse

Forespørsel fra Finnmark Friluftsråd, om medlemskommunene har anledning til å være med på opprettelse av en felles prosjektstilling som koordinator for fysisk aktivitet, friluftsliv og folkehelse.

Reisestøtte

Det avsettes midler til et kommunalt tilskudd for barnefamilier med særskilte behov som deltar i Statped-opplæring eller -kartlegging, der reiseutgifter ikke dekkes gjennom Pasientreiser, Nav eller andre offentlige ordninger. Dette skal sikre at økonomiske barrierer ikke begrenser barns rett til tilrettelagt opplæring.

Styrking SFO og skole

2 x 100% Fagarbeiderstillinger ihht. FAUs anbefaling.

Vakanse kulturskolen

Vakanse musikk lærerstilling, kulturskole.

Innsparingstiltak

Fremtidens Porsanger

Det er behov for et strategisk omstillings- og utviklingsprosjekt som skal bidra til en mer bærekraftig og framtidsrettet tjenesteforvaltning. Prosjektet skal legge til rette for bedre ressursutnyttelse, styrket økonomisk bærekraft og tilpasning til framtidige behov.

Det avsettes 4,7 millioner over en treårsperiode 26-28 for å frembringe kunnskapsgrunnlaget og for å sikre fremdrift i gjennomføringsfasene. Samtidig avsettes det et samlet nedtrekk for omstilling på alle sektorrammer med til sammen 50 millioner over de neste fire år.

Se eget kapittel.

Utredning av skole- og barnehagestruktur - Forventede innsparingseffekter

Det er forventet at endelig rapport vil være klar for å legges fram for kommunestyrebehandling innen 1. februar 2026.

Kommunestyret vil få seg framlagt ulike forslag til vedtak om skole og barnehagestruktur.

Innsparingspotensialet vil være avhengig av hvilke løsninger som kommunestyret velger. Tidligere anslag om innsparingspotensialet på skolesiden har vært helårseffekt på omlag 0,5 mill. og høyere. Summen vil være avhengig hvilke strukturendringer som velges. Tilsvarende vil være tilfellet på barnehagesiden.

Helse og omsorg

Beskrivelse av dagens virksomhet

Helse og omsorg skal i henhold til bestemmelser iblant annet helse- og omsorgstjenesteloven og pasient- og brukerrettighetslovens ivareta lovpålagte oppgaver tillagt kommuner. I tillegg skal sektoren ivareta relevante prosjekter, nasjonale føringer samt oppgaver som følger av lokalpolitiske beslutninger som berører helse og omsorg.

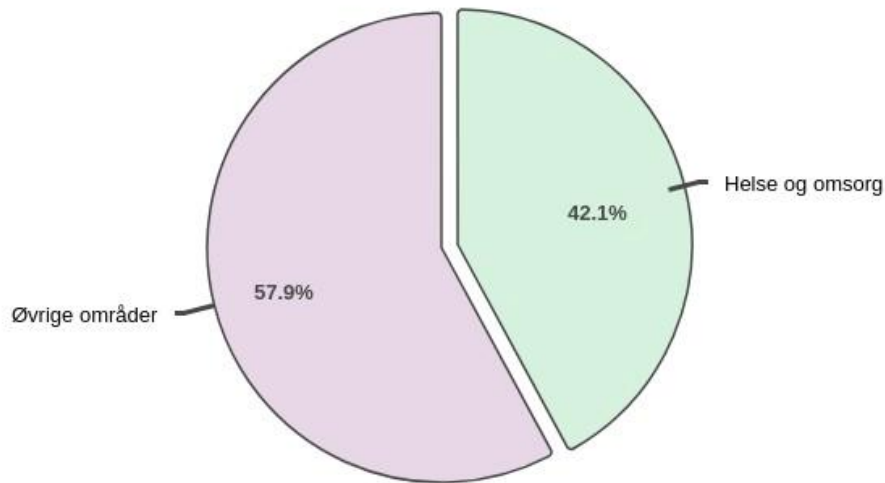
Sektorens øverste administrative leder er helse og omsorgsleder.

Sektoren har rundt 151,3 faste årsverk fordelt på følgende tjenesteområder:

- Administrasjon
- Institusjonsomsorg
- Trekløveren
- Hjemmetjenesten
- Rus- og psykiatritjenesten
- Barneavlasting
- Hjelpemiddeltekniker
- Støttekontakter
- Brukerstyrt personlig assistanse
- Syn- og hørselskontakt
- Hukommelsesteam
- Dagaktivitet for hjemmeboende demente
- Kjøkkentjenesten
- Legetjenesten
- Jordmortjeneste
- Helsestasjonen
- Fysio- og ergoterapitjenesten
- Midt-Finnmark barnevern
- NAV Porsanger

I tillegg kjøper Porsanger kommune 10 institusjonsplasser, BPA-tjenester fra private leverandører, og krisesentertjeneste fra annen kommune.

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Sentrale utfordringer

Den demografiske utviklingen i Porsanger kommune viser en stadig aldrende befolkning, færre innbyggere i arbeidsfør alder. Det er en økende utfordring med rekruttering av nødvendig helsepersonell, vil den overordnede utfordring innen helse og omsorg være å opprettholde en bærekraftig og realistisk dimensjonert helse- og omsorgstjeneste med effektiv ressursbruk i årene som kommer. Demografisk utvikling tilsier at det gruppen eldre 80-89 øker fra 156 i dag til 318 i 2035, og 361 i 2050, og gruppen 90+ øker fra 27 i dag til 43 i 2035, og 110 i 2050. Dette er en stor økning. Økningen i gruppen eldre over 67 år, viser befolkningsframskrivingen en nedgang i gruppen 20-66 år som er den arbeidende delen av befolkningen. Denne har ikke tatt hensyn til for eksempel oppbygningen av forsvaret, så bildet kan endres noe i tiden framover for gruppene under 66 år. For de eldste gruppene er tallene mer sikre- den eldste delen øker sterkt. Dette i likhet med store deler av resten av landet. Porsanger kommunes evne til å opprettholde tilbud innen pleie og omsorg vil utfordres sterkt.

	2025	2030	2035	2040	2045	2050
0 - åringer	31	29	30	30	28	27
Barnehage (1-5 år)	144	143	150	156	150	143
Grunnskole (6-15 år)	368	314	296	304	316	311
Videregående (16-19 år)	159	157	142	120	127	133
Voksne (20-66 år)	2 346	2 232	2 122	2 033	1 990	1 981
Eldre (67-79 år)	665	657	674	673	625	551
Eldre (80-89 år)	156	267	318	331	339	361
Eldre (90 år og eldre)	27	27	43	78	95	110
Total	3 896	3 826	3 775	3 725	3 670	3 617

Rekruttering og stabiliseringsutfordringene viser seg særlig i pleie og omsorgstjenestene som har flere vakante stillinger og høyt sykefravær. Pr andre tertial er rekrutteringen i bedring og det har vært bra med søkere til ledige stillinger. Det er avgjørende med gode ansettelsesprosesser slik at ikke søkere blir bort på grunn av forsinkelser i prosessen. Sommeravviklingen 2025 i turnustjenestene var bedre enn året før. Evalueringen viser at stimuleringstiltakene har truffet godt, og tidlig utlysning har hatt en effekt. Planlegging av sommeren 2026 har startet.

Pleiefaktoren (antall ansatte pr bruker) er lav på sykeavdelingen og i hjemmetjenesten sett opp i mot sammenlignbare kommuner, noe som gjør tjenestene sårbar. Belastende arbeidshverdag og vakanser er sannsynligvis medvirkende til sykefravær. På grunn av manglende tilgang til vikarer brukes overtid - noe som igjen sliter på egne ansatte- men også er kostbart. Arbeid med organisasjonstilpasning, oppgaverydding og endring i turnusordningene vil være en sentral i å møte disse utfordringene. Pr i dag går lederenes kapasitet i all hovedsak til daglig drift av tjenestene, noe det forsøkes gjort grep i forhold til. Prioriterte prosesser i tiden framover er:

- felles sykepleierturnus
- TØRN ([Dette er Tørn Kommune - Hjem](#))
- dagaktiviteter for hjemmeboende demente
- organisasjonstilpasning
- kommunedelplan for helse og omsorg
- helsehus
- sykefraværsoppfølging- styrket samarbeid mellom Helse og omsorg, Nav og sykemelder/fastlegetjenesten

En viktig del av de pågående prosessene vil være fokus på økt bruk av velferdsteknologi og IKT-løsninger som kan forenkle og effektivisere daglig drift av tjenestene og tilbudet, men også bidra til at den enkelte bruker kan være mer selvhjulpent lengre. Helse og omsorgsområdet har en utfordring med å ivareta lovpålagte oppgaver og å implementere stadig nye oppgaver som overføres fra stat til kommunene. Det følger i liten grad finansiering med tilleggsoppgavene. En økende oppgaveoverføring til kommunehelsetjenesten krever en mer effektiv bruk av ressurser. Velferdsteknologi kan være et viktig bidrag i dette. Å skulle løse flere oppgaver i kommunehelsetjenesten, samtidig som ressurstilgang ikke øker tilsvarende og utfordringer med å rekruttere helsepersonell forsterkes, forutsetter en dynamisk forvaltning av økonomiske og menneskelige ressurser. Det har de siste årene vært både en lokal og nasjonal satsning på hjemmebaserte tjenester, der formålet er at innbygger skal kunne bo hjemme i egen bolig så lenge som mulig. Innbyggere, som generelt lever lenger enn før, får et høyere hjelpebehov og flere sykdommer før de flytter inn på høyere omsorgsnivå som omsorgsbolig eller institusjon. For å styrke bærekraften i fremtidige omsorgstjenester vil det fortsatt være en utfordring å forskyve innslagspunkt for når den enkelte innbygger, uavhengig av alder, vil ha behov for bistand fra helse- og omsorgstjenester. Med utgangspunkt i dagens kapasitet må det forventes at den enkelte i årene som kommer vil kunne få mindre hjelp enn i dag, og at den enkelte må være bevisst på å opprettholde god helse. Utfordringen er svært sammensatt og berører ikke bare helse- og omsorgsavdelingens tjenester, men må være et ansvar for hele kommunen som organisasjon og lokalsamfunnet som helhet.

Pårørende er en viktig ressurs. Porsanger kommune har fått eksternt tilskudd til å styrke pårørende arbeidet. Det er ansatt en koordinator i 70% i et års engasjement ut september 2026. Målsetningen er å få på plass en handlingsveileder for hvordan Porsanger kommune skal ivareta oppfølging og samhandling med de pårørende, tiltak for å styrke de pårørende og å bedre informasjonsflyten opp mot denne gruppen.

Helse og omsorgsavdelingen har fokus på forebygging, tverrfaglig samarbeid og brukermedvirkning i utvikling og utøvelse av tjenester for alle aldersgrupper. Det registreres en endringer i etterspørsel og behov for tjenester. Der behovet for helse og omsorgstjenester tradisjonelt har vært knyttet til de eldste aldersgrupper, ser en nå at behov for helsetjenester også blant barn og unge av ulike årsaker øker. Dette gjelder både tjenester og behov for koordinering av disse. Begrenset saksbehandlingskapasitet og ressurser ute i tjenestene gir forsinkelser i forbindelse med saksgang og oppstart av tjenester, dette er uheldig for både brukere og pårørende. Det er en økende etterspørsel etter tjenester innenfor fagfeltet psykisk helse. Tjenesten er presset og samarbeider tett med andre tjenester for å gi et adekvat tilbud til de som trenger det. Feks gjennom veiledning, forebyggende tiltak og aktiviteter opp mot bestemte brukergrupper. Det er startet opp et Frisklivsteam i samarbeid mellom Fysio-ergoterapitjenesten og psykisk helse. De tilbyr lavterskel aktiviteter som trening og turer. Dette tilbudet skal videreutvikles ytterligere i 2026.

Midt Finnmark Barnevern er et samarbeid mellom kommunene Nordkapp, Lebesby, Gamvik og Porsanger. Midt-Finnmark barnevernstjeneste startet opp 01.08.23. Perioden etter dette har vært brukt til å organisere den nye tjenesten. Det har vært fokus på å skape en felles tjeneste, og forene ulike kulturer og rutiner. Dette har vært et krevende arbeid, som alle har deltatt aktivt i. Tjenesten har siden høsten 2024 slitt med vakanser og sykefravær i tjenesten. Det har vært behov for innleie fra vikarbyrå. Denne trenden er nå i ferd med å snu, det er tilsatt konsulenter i alle stillinger, og det er ansatt ordinære vikarer for å dekke de gjestående langtidssykefraværene. Høsten 2025 startet et veiledningsprosjekt i regi av Bufdir som vil vare i to år. Veiledningsteamet skal veilede kommunene i arbeidet med å styrke ledelse og kvalitet i tjenesten.

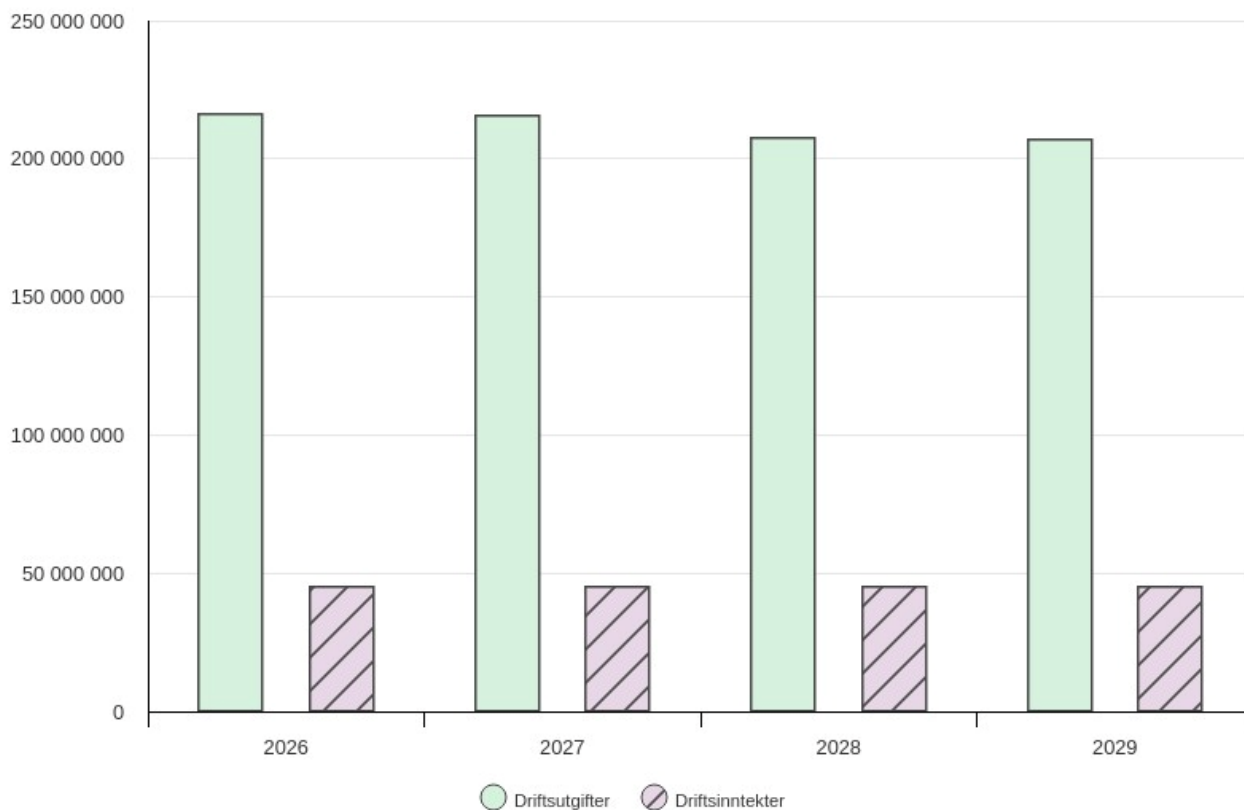
Det er dyrtid nasjonalt og dette ser vi også her i Porsanger. Utfordringer med økonomi er skambelagt - et forutsigbart og tilgjengelig system for hjelp og bistand forebygger familiefattigdom og utfordringer som ofte følger med. Nav ser en god effekt av inngått avtale med ekstern fagkompetanse på gjeldsrådgivning. Befolkningen får nå tidligere og bedre kvalifisert hjelp, og de ansatte får parallelt en økt kunnskap på området. Gjeldsrådgivningen gir også en forebyggende effekt på sosialhjelpsbudsjettet - da brukere får råd og veiledning til disponering av egne midler, fremfor utbetalt stønad. Nav erfarer at boligmangelen i Lakselv er utfordrende både for vanskeligstilte og for personer som flytter til Porsanger i forbindelse med jobb. Nav har i økt grad måtte benytte dyre midlertidige bostedsplasseringer i 2025, for å sikre bolig til vanskeligstilte innbyggere. Det er utleieres marked og således relativt høye bokostnader i Lakselv.

Gode og hensiktsmessige lokaler er en viktig del i arbeidet med å sikre bærekraft i helse- og omsorgstjenesten. Dette med tanke på utvikling av nye forebyggende lavterskeltiltak, gevinster med sambruk av personell, stabilisering av personell og besparelser på bygningsmessige driftskostnader og samlokalisering av tjenester. Skisseprosjekt for potensielt nytt helsehus er ute på anbudsrunde med frist i november. Skisseprosjektet vil gi politikerne grunnlag for å beslutte videre tiltak i forhold til Helsebygg i årene framover. Dette arbeidet vil være et prioritert område i 2026.

Avtalen med Solbrått omsorgssenter om kjøp av 10 institusjonsplasser vil utløpe ved utgangen av 2027. I økonomiplanen er det lagt inn kostnader til kompenserende tiltak i tilfelle avtalen ikke forlenges. Behov og tiltak må utredes nærmere og det er ikke avklart hvilke kompenserende tiltak som eventuelt skal iverksettes på kort og lang sikt. Prosessen med kommunedelplan for Helse og omsorg samt fremtidig helsebygg vil være sentral i forhold til hvordan samfunnsoppdraget ønskes løst.

Driftsutgifter og inntekter

Beløp i hele kr.



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter						
Lønn	154 106	139 954	150 947	150 947	160 947	160 947
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	38 039	20 329	25 659	25 659	25 659	25 659
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	41 811	37 018	34 195	34 195	16 576	16 576
Overføringsutgifter	13 703	9 982	5 365	4 865	4 365	3 865
Finansutgifter	215	52	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	247 873	207 336	216 166	215 666	207 547	207 047
Driftsinntekter						
Salgsinntekter	-13 045	-12 898	-12 933	-12 933	-12 933	-12 933
Refusjoner	-63 696	-40 342	-31 643	-31 643	-31 643	-31 643
Overføringsinntekter	-308	0	0	0	0	0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-2 065	-623	-284	-284	-284	-284
Sum Driftsinntekter	-79 115	-53 863	-44 860	-44 860	-44 860	-44 860
Sum	168 758	153 473	171 306	170 806	162 687	162 187

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	153 473	153 473	153 473	153 473
Sum Tekniske justeringer	-26	-26	-26	-26
Sum Vedtak forrige periode	-1 352	-1 352	-8 971	-8 971
Sum Budsjettendring i år	10 765	10 765	10 765	10 765
Sum Lønns- og prisvekst	11 446	11 446	11 446	11 446
Konsekvensjusteringer	20 833	20 833	13 214	13 214
Konsekvensjustert ramme	174 306	174 306	166 687	166 687
Innsparingstiltak				
Fremtidens Porsanger	-3 000	-3 500	-4 000	-4 500
Sum Innsparingstiltak	-3 000	-3 500	-4 000	-4 500
Nye tiltak og realendringer	-3 000	-3 500	-4 000	-4 500
Ramme 2026-2029	171 306	170 806	162 687	162 187

Innsparingstiltak

Fremtidens Porsanger

Det er behov for et strategisk omstillings- og utviklingsprosjekt som skal bidra til en mer bærekraftig og framtidrettet tjenesteforvaltning. Prosjektet skal legge til rette for bedre ressursutnyttelse, styrket økonomisk bærekraft og tilpasning til framtidige behov.

Det avsettes 4,7 millioner over en treårsperiode 26-28 for å frembringe kunnskapsgrunnlaget og for å sikre fremdrift i gjennomføringsfasene. Samtidig avsettes det et samlet nedtrekk for omstilling på alle sektorrammer med til sammen 50 millioner over de neste fire år.

Se eget kapittel.

Kommunalteknikk og samfunnsutvikling

Beskrivelse av dagens virksomhet

Kommunalteknikk og Samfunnsutvikling har en vesentlig rolle for å tilrettelegge for vekst i næringslivet og innbyggertallet i kommunen. Det skal legges til rette for en best mulig utvikling og verdiskapning for næringslivet, innbyggere og det offentlige.

Kommunalteknikk og samfunnsutvikling skal være bidragsyter til å skape attraktive bomiljøer og relevante tilbud for befolkning og næringsliv. Dette skjer gjennom kommunens planverk og forvaltningen av lover og regler, med fokus på tilrettelegging for vekst og bolyst i hele kommunen.

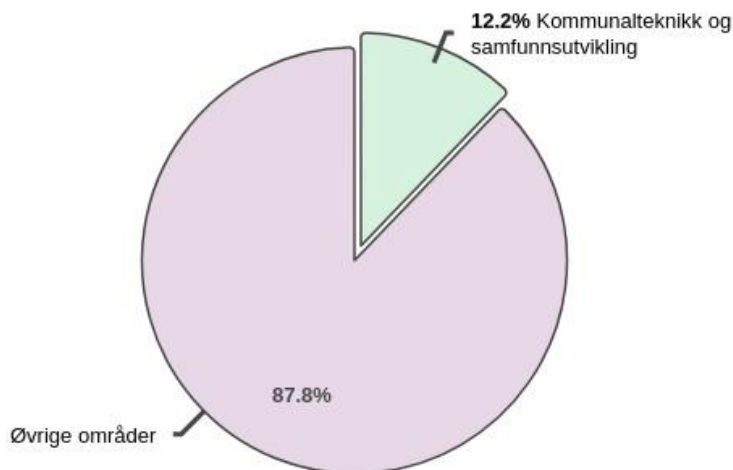
Sektoren har som oppgave å levere tekniske tjenester til næringslivet, innbyggeren i kommunen og andre sektorer i kommunen.

Kommunalteknikk og samfunnsutvikling består av to virksomheter en fangstab og har en vannområdekoordinator i prosjektstilling. Sektoren har til sammen 43,89 årsverk og 65 ansatte.

Sentrale oppgaver og tjenesteleveranser for kommunalteknikk og samfunnsutvikling:

- Veidrift
- Vannforsyningsanlegg
- Avløpsanlegg
- Drift av kommunale bygg
- Renhold av kommunale bygg
- Trafikksikkerhet
- Parkanlegg
- Idrettsarenaer
- Brann & Redning
- Brannforebygging/feietjeneste
- Byggesak
- Oppmålingstjenester
- Plan
- Næring
- Eiendom
- Landbruk
- Natur og miljø
- Vannområdekoordinering

Brutto utgifter i % av kommunens totale brutto utgifter



Sentrale utfordringer

Kommunalteknikk og samfunnsutvikling jobber med driftrelaterte oppgaver innenfor alle sektorene i kommunen. Sektoren har krav på seg til å levere tjenester med like høyt kompetansenivå som store kommune. Sektoren opplever at det økonomiske handlingsrommet er svært redusert. Samtidig er innbyggernes og næringslivs forventninger til tjenestene økende. Samarbeid mellom sektoren, næringsliv, private og andre offentlige virksomheter må forsterkes og videreutvikles. Sektoren må derfor ha økt fokus på bedre samhandling internt og med eksterne aktører. Sektoren må bli tydeligere på hvilke oppgaver og forventninger som ikke kan innfris.

Rammebetingelsene for 2025–2026 preges av:

- Strammere økonomi og økte krav til leveranse av tjenester og effektivisering.
- Betydelig vedlikeholdsetterslep innen bygg, vei, vann og avløp.
- Økende sakskompleksitet
- Økende krav fra statlige myndigheter innen dokumentasjon, klima, utslipp og beredskap.

Sentrale utfordringer per område:

Område	Hovedutfordring	Konsekvens dersom tiltak ikke iverksettes
Vann og avløp	Aldrende ledningsnett, lekkasjer og krav til renseanlegg	Økte driftskostnader, risiko for brudd og forurensning, gebyrpress
Bygg og byggforvaltning	Etterslep på vedlikehold og energitiltak. Ineffektiv ressursutnyttelse uten brukeravtaler.	Høyere vedlikeholdsutgifter, økt kostnad på sikt dårligere inneklima og tjenestekvalitet.
Byggesak/Plan	Begrenset ressurser og sårbar ved sykefravær. Behov for digitalisering.	Lang saksbehandlingstid, redusert forutsigbarhet for utbyggere.
Arealplanlegging	Begrenset ressurser og sårbar ved sykefravær. Motstrid mellom utvikling og vern, samt manglende kapasitet til oppfølging.	Konflikter, treg næringsutvikling og uforutsigbar arealbruk.
Brann og redning	Økt krav til beredskap, aldrende utstyr og kjøretøy	Svekket lokalt beredskapsnivå
Administrasjon	Rekrutteringsutfordringer og høy arbeidsbelastning	Økt sårbarhet, behov for konsulentbruk, lavere kvalitet

Styrking av beredskaps- og planarbeidet

Porsanger kommune bør ha en helhetlig og robust beredskap som ivaretar innbyggernes trygghet, sikrer kontinuitet i kommunens tjenestetilbud og bidrar til et motstandsdyktig lokalsamfunn. I økonomi og handlingsplanperioden 2026–2029 må kommunen prioritere styrking av beredskaps- og planarbeidet som en sentral del av arbeidet med samfunnssikkerhet, krisehåndtering og bærekraftig utvikling.

Kommunens store geografiske utstrekning, spredte bosettingsmønster og klimatiske variasjoner stiller særlige krav til planlegging og beredskap. Økende risiko for ekstremvær, naturhendelser og andre hendelser i samfunnet gjør det nødvendig med målrettede tiltak for forebygging, risikominimering og klimatilpasning. Et oppdatert og gjennomarbeidet planverk for beredskap og andre områder skal sikre at kommunen raskt og effektivt kan håndtere hendelser som truer liv, helse, miljø eller kritisk infrastruktur.

Beredskap handler ikke bare om krisehåndtering, men også om å bygge et motstandsdyktig lokalsamfunn. Gjennom perioden må kommunen videreføre sitt arbeid med risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS) og sikre at dette arbeidet også blir integrert i øvrig planlegging, inkludert arealforvaltning, helseplaner, oppvekstplaner og investeringstiltak. Beredskapsarbeidet må være tverrsektorielt. Det må legges vekt på samordning mellom kommunens enheter, nødetater, næringsliv, frivillige organisasjoner og regionale myndigheter.

Porsanger kommune har også en særskilt rolle i nasjonal beredskap gjennom Forsvarets tilstedeværelse på Banak og Porsangmoen og etablering av Finnmarksbrigaden. Kommunen må i planperioden arbeide

for å styrke det sivil-militære samarbeidet, slik at lokale og nasjonale beredskapsressurser utnyttes best mulig ved kriser og ekstraordinære hendelser.

Arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap er lovpålagt gjennom sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt. Porsanger kommune må derfor opprettholde et oppdatert og operativt planverk, med tydelige rutiner for varsling, kriseledelse, kommunikasjon og gjenoppbygging. Det må også gjennomføres øvelser og opplæring for å sikre kompetanse og beredskapskultur i hele organisasjonen.

Gjennom målrettet innsats innen beredskaps- og planarbeidet vil Porsanger kommune i økonomiplanperioden styrke sin evne til å forebygge, håndtere og lære av uønskede hendelser. Dette bidrar til økt trygghet for innbyggerne, større forutsigbarhet for næringslivet og et mer robust lokalsamfunn – både i hverdagen og under kriser.

Utviklings- og fornyelsesarbeid

I økonomi og handlingsplanperioden 2026–2029 anbefales det å gjennomføre flere andre tiltak som en del av kommunens utviklings- og fornyelsesarbeid.

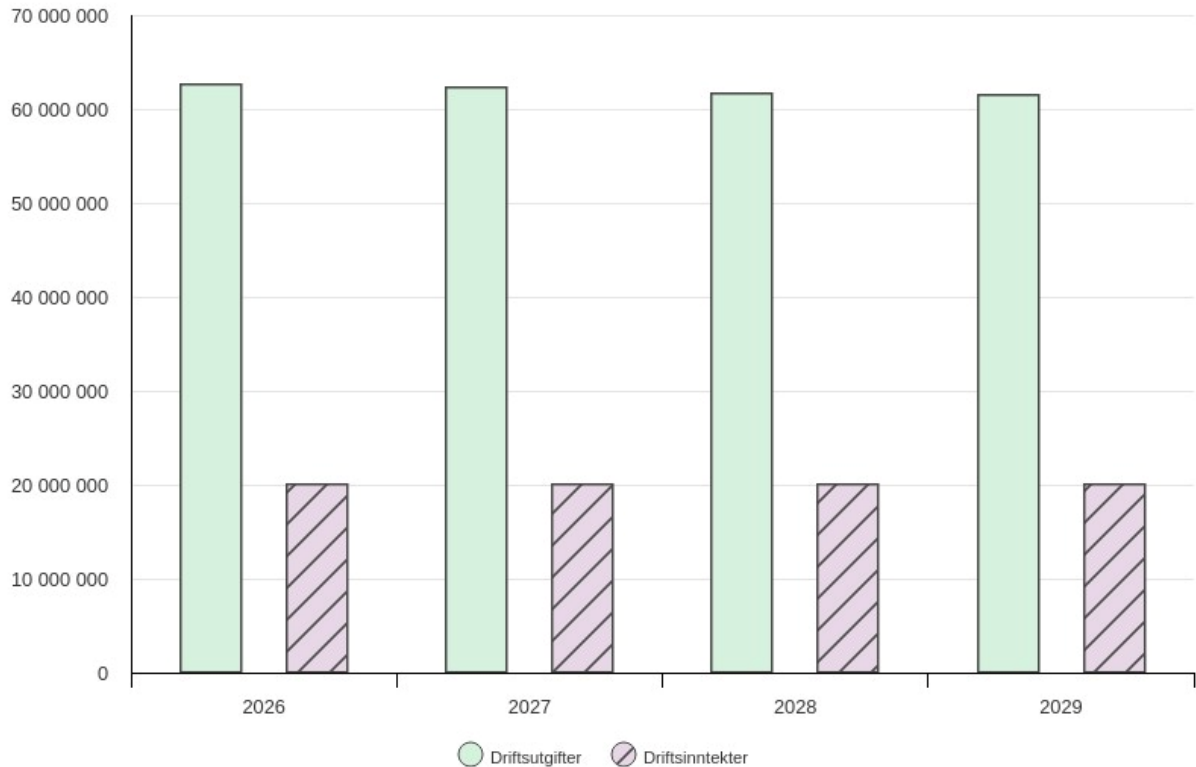
Dette omfatter videreføring av kartlegging av kommunale bygg med fokus på tilstandsvurdering, nødvendig utbedring og avhending av eiendom som ikke er i bruk. Videre er det viktig å ha fokus på å utarbeide en VA-plan for 2026–2036. Det vil også være viktig at kommunen satser på digitalisering av byggesak og planprosesser samt styrke internkontroll og rapportering.

Samlet vil disse tiltakene bidra til redusert driftsrisiko for vannforsyning og bygningsmasse, mer forutsigbar økonomistyring og gradvis reduksjon av vedlikeholdsetterslep. Dette vil styrke kommunens servicenivå overfor innbyggere og næringsliv og skape en bærekraftig utvikling.

Dersom tiltakene ikke gjennomføres, kan dette føre til økte driftskostnader og økt risiko for tjenestesvikt. Det anbefales derfor at kommunen i budsjettplanperioden prioriterer planlegging og prosjektering av nødvendige investeringer innen bygg og VA. Det foreslås også å sikre langsiktig forutsigbarhet gjennom vedlikeholds- og investeringsplaner i langt større grad enn det man har gjort tidligere. Summen av disse tiltakene vil gjøre Porsanger kommune mer robust, effektiv og bærekraftig som samfunnsutvikler.

Driftsutgifter og inntekter

Beløp i hele kr.



Fordeling på hovedart

Beløp i 1000

	Regnskap 2024	Budsjett 2025	Økonomiplan			
			2026	2027	2028	2029
Driftsutgifter						
Lønn	30 211	27 919	29 103	29 103	28 953	28 953
Kjøp av varer og tjenester som inngår i kommunal egenproduksjon	27 317	26 045	25 523	25 523	25 523	25 523
Kjøp av varer og tjenester som erstatter kommunal egenproduksjon	4 750	1 791	3 407	3 407	3 407	3 407
Overføringsutgifter	5 484	7 009	4 535	4 335	3 835	3 535
Finansutgifter	1 617	0	0	0	0	0
Sum Driftsutgifter	69 378	62 765	62 568	62 368	61 718	61 418
Driftsinntekter						
Salgsinntekter	-7 784	-10 609	-10 459	-10 459	-10 459	-10 459
Refusjoner	-10 958	-11 986	-8 942	-8 942	-8 942	-8 942
Overføringsinntekter	-3 250	-2 000	-0	-0	-0	-0
Finansinntekter og finansieringstransaksjoner	-2 479	-395	-667	-667	-667	-667
Sum Driftsinntekter	-24 471	-24 990	-20 068	-20 068	-20 068	-20 068
Sum	44 907	37 775	42 500	42 300	41 650	41 350

Rammeoversikt

Beløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Opprinnelig budsjett	37 775	37 775	37 775	37 775
Sum Tekniske justeringer	-187	-187	-187	-187
Sum Vedtak forrige periode	-1 873	-1 873	-2 023	-2 023
Sum Budsjettendring i år	2 603	2 603	2 603	2 603
Sum Lønns- og prisvekst	5 762	5 762	5 762	5 762
Konsekvensjusteringer	6 305	6 305	6 155	6 155
Konsekvensjustert ramme	44 080	44 080	43 930	43 930
Innsparingstiltak				
Fremtidens Porsanger	-1 000	-1 200	-1 700	-2 000
Oppdatering gebyrregulativ Plan, byggesak og oppmåling	-580	-580	-580	-580
Sum Innsparingstiltak	-1 580	-1 780	-2 280	-2 580
Nye tiltak og realendringer	-1 580	-1 780	-2 280	-2 580
Ramme 2026-2029	42 500	42 300	41 650	41 350

Innsparingstiltak

Fremtidens Porsanger

Det er behov for et strategisk omstillings- og utviklingsprosjekt som skal bidra til en mer bærekraftig og framtidssrettet tjenesteforvaltning. Prosjektet skal legge til rette for bedre ressursutnyttelse, styrket økonomisk bærekraft og tilpasning til framtidige behov.

Det avsettes 4,7 millioner over en treårsperiode 26-28 for å frembringe kunnskapsgrunnlaget og for å sikre fremdrift i gjennomføringsfasene. Samtidig avsettes det et samlet nedtrekk for omstilling på alle sektorrammer med til sammen 50 millioner over de neste fire år.

Se eget kapittel.

Oppdatering gebyrregulativ Plan, byggesak og oppmåling

Sektoren har gjennomført en fullstendig revisjon av gebyrforskriften etter plan- og bygningsloven, matrikkellova og eierseksjonsloven.

Formålet med revisjonen er å sikre at gebyrene dekker kommunens faktiske kostnader, er i tråd med selvkostprinsippet, og at forskriften fremstår som tydelig, rettferdig og forståelig for innbyggere og næringsliv.

Arbeidet har vært omfattende og basert på en systematisk gjennomgang av alle sakstyper innen plan, byggesak, oppmåling og eierseksjonering.

For hver gebyrpost er det gjort vurderinger av reell tidsbruk, saksomfang og kompleksitet, slik at gebyrene i større grad gjenspeiler faktisk ressursbruk.

Saksbehandlingen etter plan- og bygningsloven har de siste årene blitt betydelig mer omfattende og tidkrevende. Dette skyldes både flere lovpålagte krav, nye forskrifter, og innskjerpede retningslinjer fra statlige myndigheter, blant annet innenfor temaer som naturfare, flom, kvikkleire, skredfare, energi, universell utforming og miljøhensyn. Disse kravene medfører mer dokumentasjon, samordning og vurderingsarbeid per sak enn tidligere. Det har også vært lagt til grunn en mer harmonisering med andre kommuners gebyrnivå og ivaretagelse av deflator.

Vedlegg - Forskriftsrapporter

Beløp i 1000

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-206 688	-210 377	-226 668	-226 463	-226 463	-226 463
Innteks- og formuesskatt	-126 127	-141 448	-149 616	-149 480	-149 480	-149 480
Eiendomsskatt	-16 930	-17 278	-18 460	-18 460	-18 460	-18 460
Andre generelle driftsinntekter	-17 077	-10 277	-13 464	-13 380	-13 318	-13 256
Sum generelle driftsinntekter	-366 822	-379 381	-408 208	-407 783	-407 721	-407 659
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	352 570	343 906	372 075	368 972	359 901	355 208
Avskrivninger	21 330	18 183	21 500	21 500	21 500	21 500
Sum netto driftsutgifter	373 900	362 089	393 575	390 472	381 401	376 708
Brutto driftsresultat	7 079	-17 292	-14 633	-17 311	-26 320	-30 951
Renteinntekter	-5 556	-5 050	-4 418	-4 433	-4 451	-4 469
Utbytter	0	0	0	0	0	0
Gvinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	0	0
Renteutgifter	18 353	18 247	17 329	18 786	21 632	23 011
Avdrag på lån	18 723	20 382	16 341	17 458	18 930	19 599
Netto finansutgifter	31 519	33 579	29 252	31 811	36 111	38 141
Motpost avskrivninger	-21 330	-18 183	-21 500	-21 500	-21 500	-21 500
Netto driftsresultat	17 268	-1 896	-6 881	-7 000	-11 709	-14 310
Disponering eller dekning av netto driftsresultat						
Overføring til investering	0	1 300	1 470	1 470	1 470	1 470
Avsetninger til bundne driftsfond	3 616	240	1 327	1 327	1 327	1 327
Bruk av bundne driftsfond	-5 405	-1 821	-1 574	-1 574	-1 574	-1 574
Avsetninger til disposisjonsfond	422	2 176	1 158	1 277	10 486	13 087
Bruk av disposisjonsfond	-15 901	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	4 500	4 500	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-17 268	1 896	6 881	7 000	11 709	14 310
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Sentrale kontroll og folkevalgte organer	4 186	4 923	4 727	4 912	4 627	4 812
Stab og fellestjenester	29 266	31 650	35 054	34 984	33 844	31 764
Oppvekst og kultur	103 797	105 904	114 625	111 512	109 992	107 972
Kirkelig fellesråd	4 321	4 246	4 629	4 629	4 629	4 629
Helse og omsorg	168 758	153 473	171 306	170 806	162 687	162 187
Kommunalteknikk og samfunnsutvikling	44 907	37 775	42 500	42 300	41 650	41 350
Selvkostområder	-6 085	-7 653	-7 739	-7 740	-7 739	-7 739
Sentrale inntekter og utgifter	1 375	12 807	6 726	7 322	9 964	9 986
Investeringer	0	0	0	0	0	0
Sum bevilgninger drift, netto	350 525	343 123	371 828	368 725	359 654	354 961
Herav:						
Avskrivninger	168	948	0	0	0	0
Motpost avskrivninger	0	0	0	0	0	0
Netto renteutgifter og -inntekter	-425	-150	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	3 616	240	1 327	1 327	1 327	1 327
Bruk av bundne driftsfond	-5 405	-1 821	-1 574	-1 574	-1 574	-1 574
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	352 570	343 906	372 075	368 972	359 901	355 208

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Investeringer i varige driftsmidler	44 407	23 548	49 175	128 875	113 500	13 500
Tilskudd til andres investeringer	47	0	0	0	0	0
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	1 277	1 300	1 470	1 470	1 470	1 470
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	45 731	24 848	50 645	130 345	114 970	14 970
Kompensasjon for merverdiavgift	-5 650	-2 590	-3 845	-22 200	-20 700	-700
Tilskudd fra andre	-5 000	0	0	0	0	0
Salg av varige driftsmidler	-3 020	0	0	0	0	0
Salg av finansielle anleggsmidler	-39	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-32 992	-20 958	-44 380	-106 675	-92 800	-12 800
Sum investeringsinntekter	-46 701	-23 548	-48 225	-128 875	-113 500	-13 500
Videreutlån	11 316	22 000	15 000	15 000	15 000	15 000
Bruk av lån til videreutlån	-11 000	-22 000	-15 000	-15 000	-15 000	-15 000
Avdrag på lån til videreutlån	6 786	7 000	7 760	8 327	8 669	9 016
Mottatte avdrag på videreutlån	-9 240	-7 000	-7 760	-8 327	-8 669	-9 016
Netto utgifter videreutlån	-2 138	0	0	0	0	0
Overføring fra drift	0	-1 300	-1 470	-1 470	-1 470	-1 470
Avsetninger til bundne investeringsfond	3 424	0	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-316	0	-950	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	3 108	-1 300	-2 420	-1 470	-1 470	-1 470
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Andre investeringer						
Nytt helsehus	0	1 430	4 500	100 000	100 000	0
Oppgradering energieffektive veilys	2 245	0	0	0	0	0
Digitale investeringer	0	900	1 000	1 000	1 000	1 000
Asfaltering av kommunale veier	2 962	0	0	0	0	0
Digitalt møterom	1 318	0	0	0	0	0
Erosjonsforebyggende tiltak Smørstadbrinken	0	700	0	0	0	0
Innkjøp av Pc til Porsangerskolen	132	0	0	0	0	0
Universell utforming - Lakselv barneskole	819	0	0	0	0	0
Sykesignalanlegg sykeavdelingen	79	0	0	0	0	0
Tømmesentral for medisinsk oksygen	30	0	0	0	0	0
Samlokalisering og optimalisere bruk av egne lokaler	3 942	0	0	0	0	0
Midt - Finnmark felles systemplattform ERP løsning	424	0	0	0	0	0
Svømmebasseng teknisk utbedring	9 764	0	0	0	0	0
Utskifting av PC i sektorene	13	0	0	0	0	0
Lekeområde Torget	0	0	0	375	0	0
Universell utforming ungdomskolen	21	0	0	0	0	0
Legestasjon – Utskifting av lysarmatur	181	0	0	0	0	0
Sykehjemsavdeling – Utskifting av lysarmatur	667	0	0	0	0	0
Porstun – Utskifting av lysarmatur	1 166	0	0	0	0	0
Brann og redning - Tankbil	0	0	0	3 750	0	0
Legge duk i utjevningssvømmehallen	684	0	0	0	0	0
Salg/kjøp av driftsmidler - investeringsregnskapet	4 080	0	0	0	0	0
Datautstyr - Utskiftning av klientdatamaskiner og telefoner	0	2 100	0	0	0	0
Prosjektering barnehagebygg	0	700	0	0	0	0
Skisse og forprosjekt nytt skolebygg i Lakselv	0	500	1 250	0	0	0
Universell utforming sentrumsskolene	0	300	0	0	0	0
Kjøleaggregat til medisinnrommet	0	750	0	0	0	0
Veilys	0	750	0	0	0	0
Innkjøp av pasientheiser	0	220	0	0	0	0
Rådhuset nødstrømsanlegg	0	800	500	3 750	0	0
Modernisering av nettverk Rådhuset	0	482	0	0	0	0
Gravlunder/Kirkegårder	275	0	0	0	0	0
Utskifting av lysarmatur til LED armatur	0	0	1 875	1 875	1 875	1 875
Prosjektering fiskerihavn flytebrygge Indre Billefjord	0	0	1 000	0	0	0
Investeringsramme for småprosjekter	0	0	625	625	625	625
Brann og redning - Mannskapsbil	0	0	8 125	0	0	0
Sportsdekke til aula	0	0	1 600	0	0	0
Sum Andre investeringer	28 802	9 632	20 475	111 375	103 500	3 500
Selvkost						
Vann og avløp - Rehabilitering av distribusjonsnett	10 865	12 090	10 000	10 000	10 000	10 000
Spylevogn for bruk i avløpsrør og kummer	709	0	0	0	0	0
Billefjord vannverk – Nye UV aggregat, boring etter grunnvann og tank for magasin	0	1 200	1 200	0	0	0
Prosjektering av avløpsrensing Lakselv	0	626	0	0	0	0
Ny vann og avløpsledning - Jordskred	4 031	0	17 500	7 500	0	0
Sum Selvkost	15 605	13 916	28 700	17 500	10 000	10 000
Investeringer i varige driftsmidler	44 407	23 548	49 175	128 875	113 500	13 500

2. Tilskudd til andres investeringer

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Lakselv kirke, ombygging	47	0	0	0	0	0
Tilskudd til andres investeringer	47	0	0	0	0	0

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
KLP EK tilskudd	1 277	1 300	1 470	1 470	1 470	1 470
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	1 277	1 300	1 470	1 470	1 470	1 470

4. Utlån av egne midler

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0
Sum del 1-4	45 731	24 848	50 645	130 345	114 970	14 970

Oversikt over gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser § 5-7

Prognose utvikling i langsiktig lånegjeld

	2026	2027	2028	2029
Brutto lånegjeld IB	395 847	431 126	527 016	607 111
Nye låneopptak	44 380	106 675	92 800	12 800
Nye låneopptak til videreutlån	15 000	15 000	15 000	15 000
Avdrag i drift	-16341	-17 458	-18 930	-19 599
Avdrag i investering	-7 760	-8 327	-8 775	-9 275
Brutto lånegjeld UB	431 126	527 016	607 111	606 037

Vedlegg - Tiltakstabell

Oversikt over alle nye tiltak

Ramme	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
R1 - Sentrale kontroll og folkevalgte organer	Fremtidens Porsanger	-50	-100	-150	-200
R1 - Sentrale kontroll og folkevalgte organer	Budsjettramme for kontroll og revisjon 2026	97	97	97	97
Sum R1 - Sentrale kontroll og folkevalgte organer		47	-3	-53	-103
Ramme	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
R2 - Stab og fellestjenester	Fremtidens Porsanger	-500	-700	-900	-1 000
R2 - Stab og fellestjenester	Fremtidens Porsanger	1 320	1 980	1 980	0
R2 - Stab og fellestjenester	Prosjekt - Arbeidsgiverstrategi, organisasjonsutvikling og sykefravær	1 000	1 000	60	60
R2 - Stab og fellestjenester	Styrket internkontroll og virksomhetsstyring	200	200	200	200
Sum R2 - Stab og fellestjenester		2 020	2 480	1 340	-740
Ramme	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
R3 - Oppvekst og kultur	Fremtidens Porsanger	-4 000	-5 500	-7 000	-9 000
R3 - Oppvekst og kultur	Utredning av skole- og barnehagestruktur - Forventede innsparingseffekter	0	-1 000	-1 000	-1 000
R3 - Oppvekst og kultur	Driftstilskudd ungdomsklubber	150	150	150	150
R3 - Oppvekst og kultur	Felles prosjektstilling som koordinator for fysisk aktivitet, friluftsliv og folkehelse	20	40	20	0
R3 - Oppvekst og kultur	Reisestøtte	100	100	100	100
R3 - Oppvekst og kultur	Styrking SFO og skole	1 190	1 190	1 190	1 190
R3 - Oppvekst og kultur	Vakanse kulturskolen	-233	-466	-466	-466
Sum R3 - Oppvekst og kultur		-2 773	-5 486	-7 006	-9 026
Ramme	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
R5 - Helse og omsorg	Fremtidens Porsanger	-3 000	-3 500	-4 000	-4 500
Sum R5 - Helse og omsorg		-3 000	-3 500	-4 000	-4 500
Ramme	Tiltak	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
R6 - Kommunalteknikk og samfunnsutvikling	Fremtidens Porsanger	-1 000	-1 200	-1 700	-2 000
R6 - Kommunalteknikk og samfunnsutvikling	Oppdatering gebyrregulativ Plan, byggesak og oppmåling	-580	-580	-580	-580
Sum R6 - Kommunalteknikk og samfunnsutvikling		-1 580	-1 780	-2 280	-2 580