

Detaljregulering for Gazzanjárga/ Kløvnes havn

Planbeskrivelse



Unjárgga gielda/Nesseby kommune

19.11.2024

Innhold

1. Innledning.....	5
1.1 Bakgrunn	5
1.2 Om forslagsstiller og planfaglig konsulent	5
2. Planområdet	6
2.1 Oversiktskart.....	6
2.2 Dagens bruk.....	6
2.3 Planstatus.....	7
2.4 Eiendomsforhold	9
3. Planforslaget.....	11
3.1 Planens intensjon	11
3.2 Planens dokumenter	12
3.4 Planavgrensning.....	12
3.5 Reguleringsformål.....	13
3.1.1. Samferdsel og teknisk infrastruktur	14
3.1.2. Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift	14
3.1.3. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone.....	14
3.1.4. Bestemmelsesområder	14
3.1.5. Hensynssoner.....	14
4. Konsekvenser av planforslaget	15
4.1 Utredningsmetodikk	15
4.2 Miljødirektoratets M-1941	15
4.3 Statens vegvesens håndbok V712.....	16
4.4 Utredningsalternativer	16
4.5 Tiltaks- og influensområder	16
4.6 Sammendrag av konsekvensutredning for naturmangfold.....	17
4.7 Samlet konsekvens for naturmangfold.....	18
4.8 Avbøtende tiltak for naturmangfold	18
4.9 Sammendrag av konsekvensutredning for landbruk	20
4.10 Samlet konsekvens for landbruk	20
4.11 Avbøtende tiltak for landbruk.....	21
4.12 Sammenstilling av konsekvensutredning for naturmangfold og landbruk	22
5. Virkninger av planforslaget	23
5.1 By- og stedsutvikling.....	23
5.2 Byggeskikk og estetikk	23
5.3 Barn og unges interesser.....	24

5.4 Demografiske forhold	24
5.5 Sosial infrastruktur.....	24
5.6 Folkehelse.....	25
5.7 Friluftsliv	25
5.8 Landskap og natur	26
5.8.1 Generelt.....	26
5.8.2 Vurdering etter naturmangfoldloven kap. II	27
5.8.3 Vurdering etter vannforskriften § 12	28
5.9 Lokalklima.....	29
5.10 Miljøvennlig energiforsyning	29
5.11 Naturressurser.....	30
5.12 Landbruk (inkl. jordbruk, skogbruk og reindrift)	30
5.13 Risiko- og sårbarhet.....	30
5.14 Samiske interesser.....	31
5.15 Teknisk infrastruktur	32
5.16 Trafikkforhold.....	32
5.17 Universell utforming.....	32
5.18 Verneverdier.....	33
5.19 Bærekraft.....	34
5.20 Gjennomføring	37
5.20.1 Viktige bestemmelser/rekkefølgekrav	37
5.20.2 Tidsplan for gjennomføring	37
5.20.3 Utbyggingsavtale	37
5.21 Samlet vurdering av planforslagets virkning og konsekvens.....	38
6 Planprosess og medvirkning	39
6.1 Oppstartsfasen.....	39
6.2 Varsel om oppstart.....	39
6.3 Innspill i forbindelse med varsling om oppstart.....	39
6.4 Oppsummering av innspill ved andregangsvarsling.....	40
6.5 Møte med interessegruppe	40
6.6 Dialog om landbruksinteresser	40
6.7 Høring og offentlig ettersyn.....	40
7. Begrunnelse for valgte løsninger	41
7.1 Planområdet	41
7.2 Forholdet til gjeldende regulering.....	41
7.3 Plassering av molo.....	41
7.4 Infrastruktur knyttet til molo	41

7.5	Planområdets detaljeringsgrad.....	41
------------	---	-----------

1. Innledning

1.1 Bakgrunn

Nesseby kommune har vedtatt politisk at det er ønskelig med utbedring av infrastruktur Gazzanjårga/ Kløvnnes havn. I tillegg til eksisterende molo og flytebrygge, er det planlagt ny molo fra land vest i havnen. Tiltakets plassering gjør at det er behov for ny reguleringsplan for området, ettersom moloens plassering vil gå over flere gjeldende reguleringer.

Hensikten med reguleringen er å tilrettelegge bedre for fiskeri og fritidsfiske for kommunes innbyggere. Det å bygge en supplerende molo ved Kløvnnes havn vil forbedre liggeforholdene for både yrkesfiskere og småbåter brukt til fritidsfiske og rekreasjon.

Nesseby kommune har engasjert Henning Larsen Architects og Rambøll Norge til skisseprosjekt for molo, samferdselsløsning, konsekvensutredning for naturmangfold, konsekvensutredning for landbruk, og planfaglig rådgiver.

Basert på befaring og innspill i forbindelse med første varsling om oppstart, er det vurdert at opprinnelig forslag til plangrenser utvides. Dette for å kunne justere forslag til plassering av molo langs land. Område i sjø er minsket i løpet av prosessen.

1.2 Om forslagsstiller og planfaglig konsulent

Forslagsstiller er Nesseby kommune. Saksbehandler og kontaktperson er Jørn Stefan Opdahl. Planarbeid ble påbegynt i 2023.

Henning Larsen Architects avd. Alta, har bistått som planfaglig rådgiver i arbeidet.

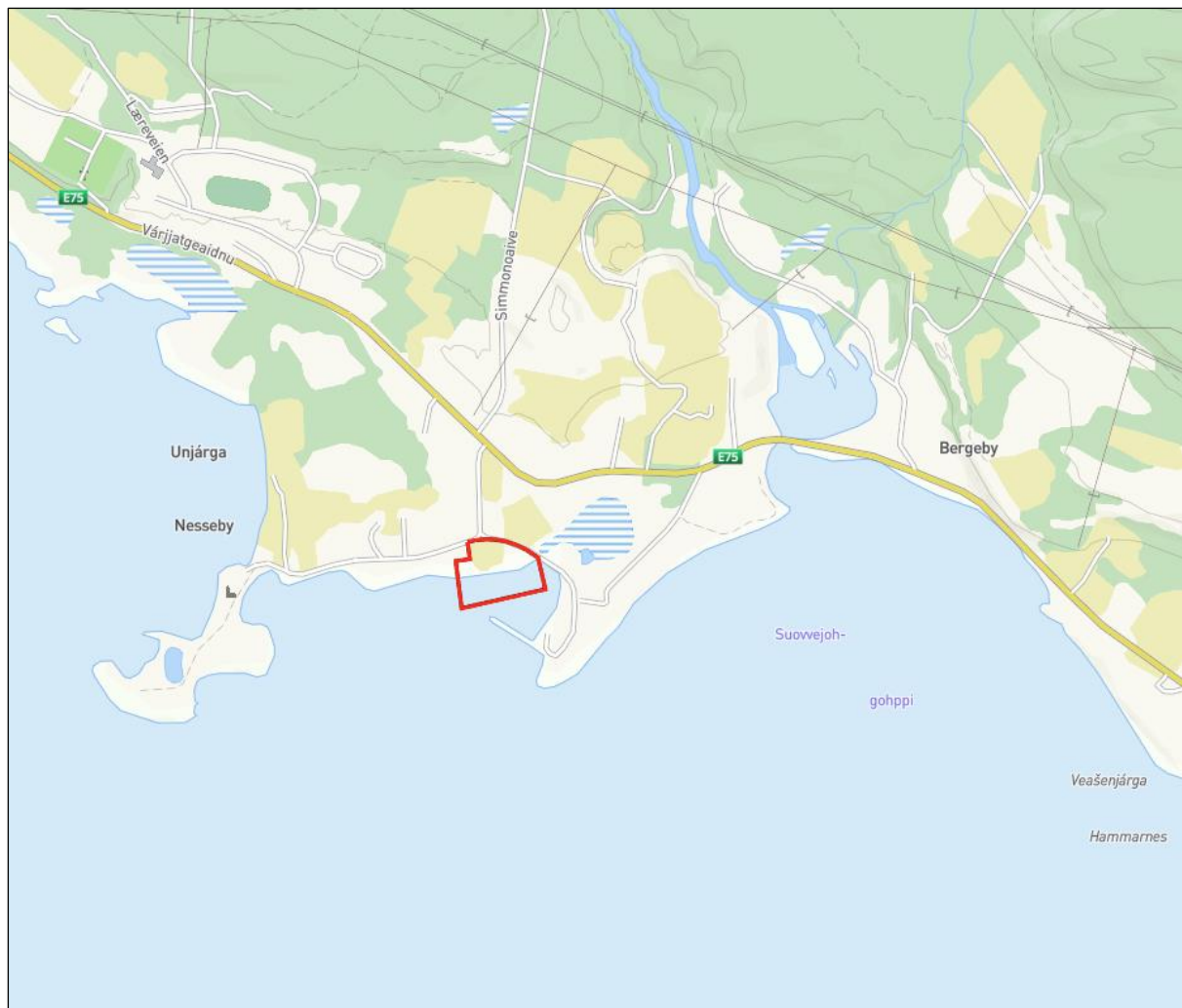
Kontaktperson: Ulla Sennesvik

Telefon: 482 20 730.

Epost: ulla.sennesvik@henninglarsen.com

2. Planområdet

2.1 Oversiktskart



Figur 1 Oversiktskart som viser planområdets beliggenhet.

2.2 Dagens bruk

Planområdet er i dag i bruk som både havneområde i Gazzanjárga / Kløvneshavn, og på land er det parseller som brukes til landbruk, samt parkeringsareal og båtutsett i tilknytning til småbåthavn. I dag består Kløvneshavn av molo og brygger til fiskeflåte øst for planområdet. Dette er den viktigste fiskerihavnen i kommunen, og planforslaget kommer som en utbedring av eksisterende infrastruktur for fiskeri og fritidsbåter. På land er det et beiteområde som anvendes til sommerbeite for vær, og et jorde som anvendes som slåttemark for å produsere vinterfôr til sau.



Figur 2 Ortofoto av planområdet og dets omgivelser

2.3 Planstatus

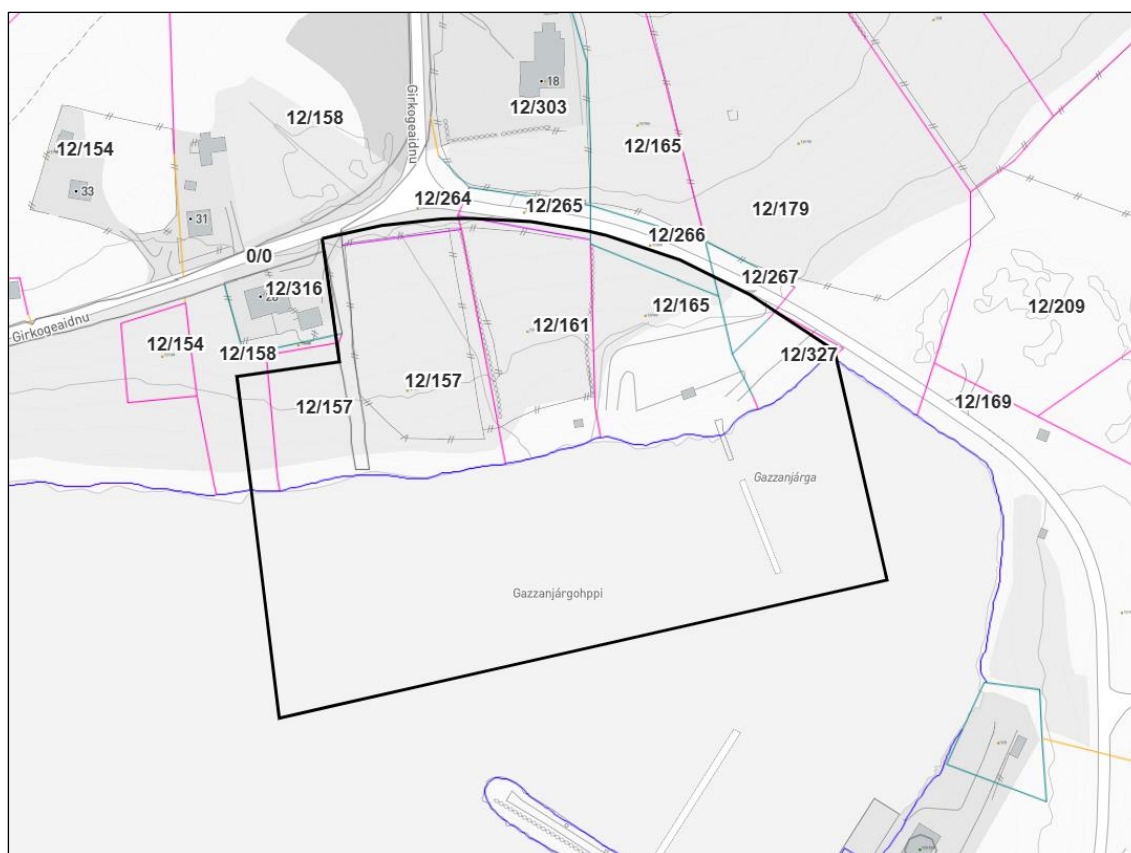
Planområdet reguleres i dag av kommuneplanens arealdel, med planID 2011001, på land og i sjø. Deler av havneområdet i planområdet reguleres av gjeldende reguleringsplan for eksisterende havneområde, Reguleringsplan for Gazzanjárga/ Kløyvnes, plan ID 1978001, i kraft fra 10.02.1978. Området på land er i kommuneplanens arealdel regulert til LNF-område, og en eiendom er satt av til bygning med særskilt allmenntilleggsformål. Området i sjø er delvis regulert til vannareal for allmenn flerbruk, og delvis til havneområde i sjø. I 2024 pågår reguleringsarbeid for Kystsoneplan for Varanger.



Figur 3 Oversiktskart viser planområdets plassering i forhold til reguleringsplan for Kløvnes, og regulering gjennom kommuneplanens arealdel.

2.4 Eiendomsforhold

Eiendomskart



Figur 4 Oversikten viser eiendommene i og i umiddelbar nærhet til planområdet.

Hjemmelsforhold og rettigheter

EIENDOM GNR/BNR	HJEMMELSHAVERE	AREAL M ²	DAGENS PLANSTATUS	FORESLÅTT PLANSTATUS
Direkte berørte eiendommer				
12/157	Privat	5063	LNF	LNFR, KV, AVT, FL
12/158	Privat	427	LNR	LNFR, FL
12/161	Privat	3210	LNF	LNFR, AVT, KV, FL
12/264	Kommunal	190	LNF	LNF, AVT, K, P
12/165	Kommunal	3011	LNF/bygn. Med særskilt allmenntilgjengelig formål	LNFR, Parkering, vegformål
12/265	Kommunal	105	LNF	LNFR, P, AVT, P, FL
12/266	Kommunal	295	LNF/bygn. Med særskilt allmenntilgjengelig formål	LNFR
12/267	Kommunal	209	LNF	LNFR, KV, AVT, P
12/327	Kommunal	709	LNF	P, FL
0/0	Kommunal	185	LNF	LNF
I sjø		16001	HOS	HOS, MO, SH1-2
Sum planområde		29820 m ²		

Naboeiendommer				
12/316	Privat			
12/303	Privat			
12/154	Privat			
12/154	Privat			
12/179	Privat			
12/209	Privat			
12/165	Kommunal, eiendom splittet av eksisterende kjøreveg			

3. Planforslaget



Figur 5 Plankart for Detaljregulering for Gazzanjarga / Kløvnes havn

Planforslaget for regulering av Kløvnes havn danner utgangspunkt for etablering av ny molo planområdet. Hensikten med ny molo i området, er å forbedre liggeforhold for eksisterende fiskeflåte og flytebrygger, samt tilrettelegge for etablering av ny flytebrygge. Planområdet reguleres i dag av både gjeldende reguleringsplan for Kløvnes havn (planID 1978001) og kommuneplanens arealdel.

I forbindelse med etablering av ny molo, samt adkomst til denne, er det i hovedsak nødvendig å regulere for etablering av havn i sjø, samt for etablering av tilkomst til moloen. Områder som ikke er nødvendige for etablering av denne infrastrukturen, vil beholde sin gjeldende regulering, derunder de arealer av LNFR-områder som ikke beslaglegges av veg og molo.

3.1 Planens intensjon

Detaljreguleringen skal legge til rette for utvikling av havneområdet ved Kløvnes. Reguleringen vil være en supplering til eksisterende reguleringsplan for Kløvnes, som regulerer områdene ved og rundt fiskerihavna. Hensikten er å legge til rette for etablering av ny molo og flytebrygge i havnebassenget.

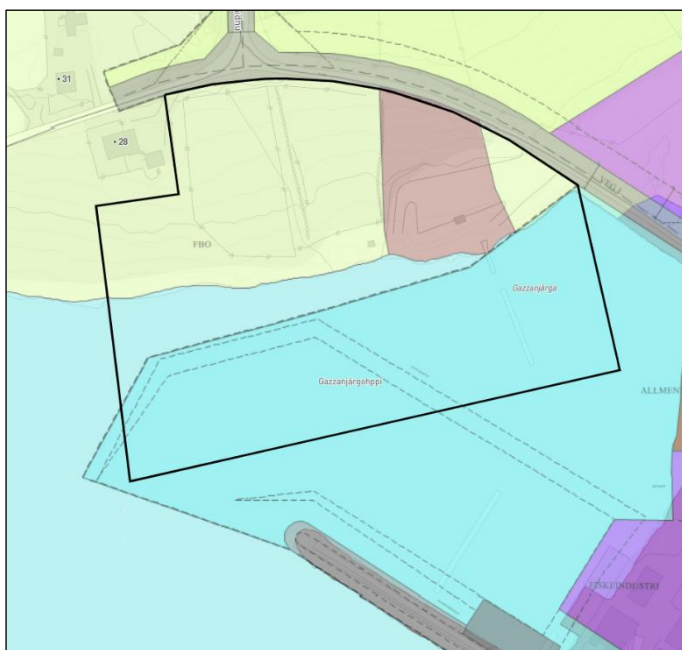
3.2 Planens dokumenter

Planforslaget består av følgende tre hoveddokumenter, alle datert 19.11.2024.

1. Plankart med tegnforklaring
2. Planbestemmelser
3. Planbeskrivelse med følgende vedlegg (individuell datering):
 1. Vedlegg 1 - Innspill ved varsel om planoppstart (refererte/kommenterte og kopier)
 2. Vedlegg 2 - Innspill ved andregangsvarsel om planoppstart
 3. Vedlegg 3 - ROS- analyse
 4. Vedlegg 4 - Geoteknisk vurdering
 5. Vedlegg 5 – Miljøgeologisk undersøkelse av sjøbunnsediment
 6. Vedlegg 6 - Vurdering av konsekvenser for naturmangfold
 7. Vedlegg 7 – Vurdering av konsekvenser for landbruk
 8. Vedlegg 8 – Notat havneforhold
 9. Vedlegg 9 - Sametingets uttalelse etter befaring

3.4 Planavgrensning

Planområdet ligger i hovedsak innenfor Nesseby kommunes arealdel, og overlapper delvis med Reguleringsplan for Gazzanjårga/Kløvnæs havn. Området legger til rette for etablering av molo og flytebrygge i havnen, samt etablering av adkomstveg med tilhørende infrastruktur til molo. Planområdet på land inkluderer privat eiendom regulert til LNFR-område og kommunal eiendom regulert til LNFR, samt framtidig bygning med særskilt allmennyttig formål. Av hensyn til miljø og landskap, har planen lagt til grunn at minst mulig LNF-areal, inkludert fjære, skal anvendes til etablering av infrastruktur.



Figur 6 Planforslagets planavgrensning.

3.5 Reguleringsformål

I plankartet inngår følgende planformål:

Arealformål	
§12-5. Nr. 2 - Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	Areal (daa)
2010 - Veg (2)	0,2
2011 - Kjøreveg	0,9
2018 - Annen veggrunn - tekniske anlegg (2)	0,8
2019 - Annen veggrunn - grøntareal	0,3
2044 - Molo	4,4
2080 - Parkering	1,0
Sum areal denne kategori:	7,6
§12-5. Nr. 5 - Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift	Areal (daa)
5100 - LNFR areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag	9,5
5130 - Friluftsmål (4)	1,2
Sum areal denne kategori:	10,6
§12-5. Nr. 6 - Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone	Areal (daa)
6220 - Havneområde i sjø	8,3
6230 - Småbåthavn (2)	3,4
Sum areal denne kategori:	11,6
Totalt alle kategorier: 29,8	

Figur 7 Fordeling av formål i planforslaget.

3.1.1. Samferdsel og teknisk infrastruktur

Det er allerede opparbeidet vei til og parkeringsplass i planområdet. Som følge av etablering av molo, vil det også etableres adkomst til molo og flytebrygge mellom fjære og jorder i planområdet. Dette vil gjennomføres ved at nødvendige arealer mellom eksisterende parkeringsplass og kommende molo vil opparbeides for å kunne etablere egnet adkomstvei. I forbindelse med etablering av molo, vil det legges strømkabler mot molo, for å tilrettelegge for bruk av molo og flytebrygge som følge av planen.

3.1.2. Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift

Arealene som i kommuneplanens arealdel er satt av til LNF, vil så langt det lar seg gjøre beholde sin regulering, men som LNFR. Det vil i forbindelse med etablering av adkomstveg og molo være nødvendig å beslaglegge noe av eksisterende LNF-område for å opparbeide infrastrukturen. Arealene mellom infrastruktur og sjø er satt til friluftsmål, slik at disse kan benyttes til rekreasjon dersom det er ønskelig. Videre er det ikke tillatt å anvende disse områdene til snøhåndtering på vinterstid, da dette skaper risiko for forurensning. Oppsett av hekkestolper og fuglekasser er tillatt i formålet.

3.1.3. Bruk og vern av sjø og vassdrag, med tilhørende strandsone

Innenfor planområdet er det allerede noen opparbeidede arealer til parkering, flytebrygge utsetting av båt. Tiltak som følge av planen, herunder etablering av molo, adkomstveg og eventuell utvidelse av parkeringsareal vil beslaglegge strandsone mellom eksisterende parkeringsområde og ny molo. Dette innebærer at små arealer av sjø, strandsone og mark vil endre formål som følge av reguleringen.

3.1.4. Bestemmelsesområder

Det er lagt inn bestemmelsesområde for *Krav om særskilt rekkefølge* for gjennomføring av tiltak der hensynssone for automatisk freda kulturminner overlapper med formålene for kjøreveg, veg og annen veggrunn. Dette fordi det fordres at det foreligger en dispensasjon fra kulturmyndigheten om inngrep på kulturminne 322268 og 322269 før opparbeiding av området kan igangsettes. Denne dispensasjonen vil eventuelt utarbeides i høringsperiode.

3.1.5. Hensynssoner

Det er i forbindelse med Sametingets befaringsplan i planområdet sommeren 2024 avdekket og registrert tre kulturminner i planområdet. To av dem er steingjerder som tydeliggjør grensene mellom to jorder. Disse er vurdert til å kunne ha tilhørt prestegården i området, og er vurdert til å være fra seint 1800-tall, og er dermed automatisk freda. Inne på eiendom 12/161 er det avdekket et bosetnings- og aktivitetsområde, med ulik datering fra 1500-tallet og fram til i dag. Denne samlingen kulturminner øverst på jordet er nå også registrert som automatisk freda, og legger føringer for videre bruk av jordet.

4. Konsekvenser av planforslaget

Forskrift om konsekvensutredninger skal sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer og tiltak, jf. forskriften § 1. Basert på tiltakets karakter, er det

er krav til konsekvensutredning i forbindelse med etablering av havneanlegg og molo, jf. *Forskrift om konsekvensutredninger*, vedlegg II, pkt. 10 e og k. I sitt innspill til varsel om oppstart, fremmer Statsforvalteren krav om konsekvensutredning for naturmangfold og landbruk. Dette er tatt til følge.

Konsekvensutredningene følger som vedlegg til planbeskrivelsen.

I begge konsekvensutredningene er det lagt to alternativer til grunn, og disse er nullalternativet, altså å videreføre dagens regulering med påfølgende bruk av området, og utbyggingsalternativet basert på planforslaget.

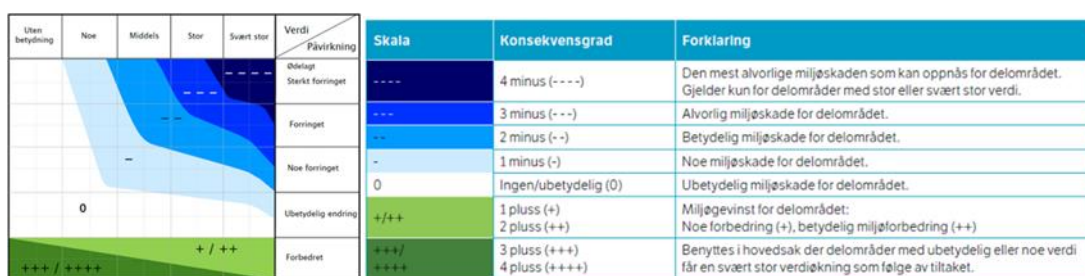
4.1 Utredningsmetodikk

Konsekvensutredning for naturmangfold er basert på utredningsmetodik fra miljødirektoratets veileder for konsekvensutredninger, M-1941. Denne veilederen er foretrukket metodikk for naturmangfold og et knippe andre temaer. Konsekvensutredningen for landbruk er basert på Statens vegvesens håndbok V712, spesifikt konsekvensutredning for ikke-prissatte verdier. Metodikken for begge temaene er svært like, og tar for seg konsekvensvurderingen i tre trinn.

4.2 Miljødirektoratets M-1941

Miljødirektoratets veileder for konsekvensutredninger, M-11941, tar for seg metode for konsekvensutredning for blant annet naturmangfold. Først gjennomgås eksisterende kunnskapsgrunnlag for naturmangfold i og rundt planområdet. Basert på dette, bestemmes det et influensområde, og deretter inndeles delområder. I forbindelse med konsekvensutredning for naturmangfold, er det nødvendig med feltarbeid i hensiktsmessig sesong. For naturmangfold knyttet mot fugl eller planter, er hekke- og vekstsesong best egnet. Deretter vurderes naturmangfoldet i tre trinn.

1. **Sette verdi.** Verdien angir hvor viktig forvaltningsverdi artene i et område er. Dette kan eksempelvis være tilstedeværelse av ansvarsarter, arter av særlig nasjonal forvaltningsinteresse, eller arter som er truede eller svært truede.
2. **Vurdering av påvirkning.** Her vurderes det i hvilken grad tiltak som følge av planen påvirker enkeltarter og naturmangfoldet i sin helhet, sammenlignet med referansesituasjonen.
3. **Sette konsekvens.** Konsekvens er en funksjon av verdisetting av delområdet og påvirkningen som følge av planforslaget. Her anvendes samme konsekvensvifte som for Statens vegvesens håndbok V712.



4.3 Statens vegvesens håndbok V712

Statens vegvesens håndbok V712 kap. 6 vurderer ikke-prissatte konsekvenser i tre trinn:

1. Verdi, som angir hvor viktig temaet er eller hvor verdifulle influensområdene er med hensyn til det aktuelle temaet. I dette planforslaget er dette for landbruk.
2. Påvirkning, som er en mest mulig konkret og kvantitativ vurdering av hvordan og hvor sterkt et område påvirkes. Omfanget kan ha både positiv og negativ retning, på en nisifret skala.
3. Konsekvens, som er en funksjon av verdi og påvirkning jf. konsekvensvifta fra håndbok V712 vist i figurene under.

Uten betydning	Noe	Middels	Stor	Svært stor	Verdi	Påvirkning	Skala	Konsekvensgrad	Forklaring
					Ødelagt	Ødelagt	----	4 minus (---)	Den mest alvorlige miljøskaden som kan oppnås for delområdet. Gjelder kun for delområder med stor eller svært stor verdi.
					Sterkt forringet	Sterkt forringet	---	3 minus (---)	Alvorlig miljøskade for delområdet.
					Forringet	Forringet	--	2 minus (-)	Betydelig miljøskade for delområdet.
					Noe forringet	Noe forringet	-	1 minus (-)	Noe miljøskade for delområdet.
					Ubetydelig endring	Ubetydelig endring	0	Ingen/ubetydelig (0)	Ubetydelig miljøskade for delområdet.
					Forbedret	Forbedret	+/++	1 pluss (+) 2 pluss (++)	Miljøgevinst for delområdet: Noe forbedring (+), betydelig miljøforbedring (++)
							+++ / ++++	3 pluss (+++) 4 pluss (++++)	Benyttes i hovedsak der delområder med ubetydelig eller noe verdi får en svært stor verdiøkning som følge av tiltaket.

4.4 Utredningsalternativer

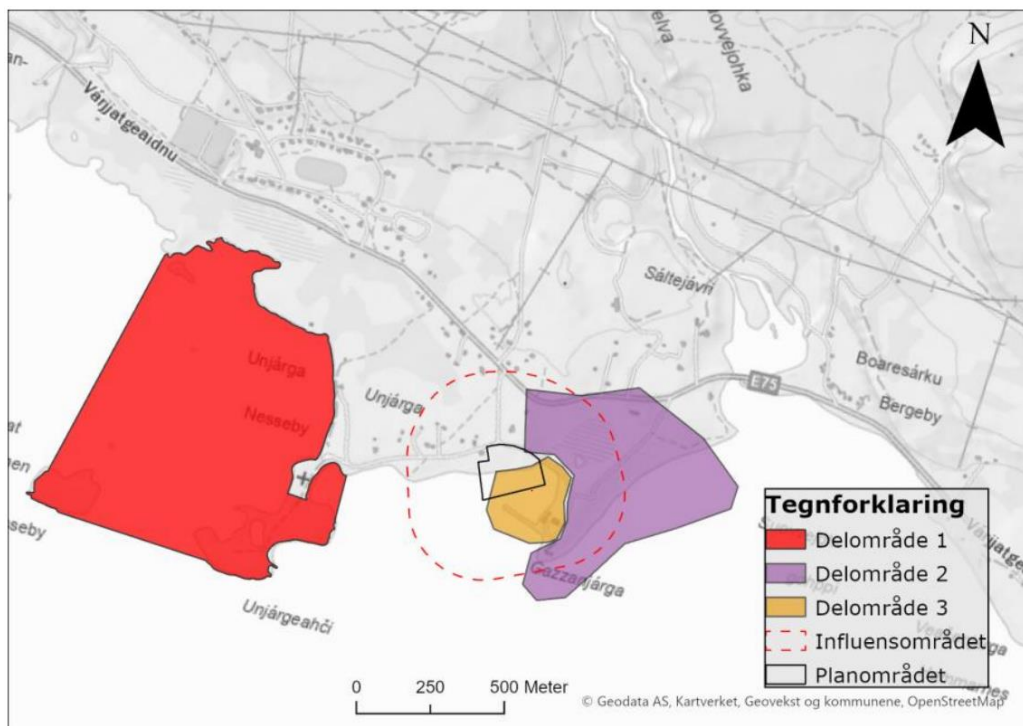
Konsekvensvurderingen er vurdert med ett alternativ for utbygging gjennom planprosessen. Forslaget har vært gjennom vurdering, der hensikten har vært å finne den løsningen som oppfyller hensikten med etablering av infrastruktur, samtidig som verdier for naturmangfold og landbruk ivaretas på best mulig måte. Det endelige forslaget er vurdert opp mot referansesituasjonen (nullalternativet) som tilsier en utvikling i tråd med gjeldende plan uten tiltakene som planforslaget legger til rette for.

4.5 Tiltaks- og influensområder

Det har vært to ulike influensområder for konsekvensutredning for naturmangfold og konsekvensutredning for landbruk. Det begrunnes med tiltakenes innvirkning på hver av temaene, og i hvilken utstrekning tiltak som følge av planen har konsekvenser. Tiltaksområdet har et areal på 11,6 daa i sjø og 18,2 daa på land. Dette omfatter eksisterende småbåtanlegg, samt landbruksområde og strandsoner. Influensområdene omfatter sonene rundt tiltaksområdet hvor det kan forventes effekter av de planlagte tiltakene.

For naturmangfold, forventes effekter på fugl i hele tiltaksområdet, vannforekomsten havnebassenget er en del av, og Nesseby naturreservat. Grunnet tilstedeværelsen av truede

sjøfuglarter er to av delområdene funksjonsområder for truede arter (spesielt fiskemåke og ærfugl) og storspove.



Figur 8 Influensområde og delområder anvendt i konsekvensutredning for naturmangfold.

For landbruk, er influensområdet vurdert til å omfatte landbrukseiendommene innad i planområdet, og det topografisk sammenhengende området med registrert innmarksbeite mellom vei og strandlinje.



Figur 9 Delområde 1 og 2 i konsekvensutredning for landbruk.

4.6 Sammendrag av konsekvensutredning for naturmangfold

Konsekvensutredning for naturmangfold har tatt for seg eksisterende kunnskapsgrunnlag og kartlegging for området, og supplert dette med feltarbeid i området. For terrestrisk naturmangfold, har fugl vist seg som en svært viktig kategori. Dette gjenspeiles også i nærheten til Nesseby naturreservat. Det er også avdekket et mangfoldig planteliv i området. I sjø er eksisterende kunnskapsgrunnlag lagt til grunn for vurderingene. Her inngår også sedimentsundersøkelser i forbindelse med forprosjekt for ny molo.

I konsekvensutredningen er det identifisert 4 delområder, fordelt på funksjonsområder for fugl, nærheten til Nesseby naturreservat og vannforekomsten havnebassenget er en del av. Disse er vurdert for verdi, påvirkning og konsekvens på bakgrunn av det eksisterende kunnskapsgrunnlaget og resultat fra feltarbeid i området. Utfallet av disse vurderingene er sammenstilt i tabellen under:

Tabell 1 Verdivurdering av delområder for naturmangfold

Delområder	Registreringskategori	Verdi
Delområde 1	Verneplan for våtmark	Svært stor verdi
Delområde 2	Funksjonsområde – Sårbare arter	Stor verdi
Delområde 3	Funksjonsområde - Storspove	Stor verdi
Delområde 4	Vannforekomsten	Svært stor verdi

Basert på tabellen, viser det seg at områdene i og rundt planforslagets tiltaksområde innehar store og svært store verdier for naturmangfold. Basert på disse funnene, og spesifikke arters nødvendige vilkår for å være minst mulig påvirket, er det presentert en rekke avbøtende tiltak i forbindelse med realisering av planforslaget. Disse presenteres i vedlegg 7. Kunnskapsgrunnlaget og de vurderingene som er gjort i konsekvensutredningen er vurdert til å være tilstrekkelig, og medføre liten grad av usikkerhet for beslutningstakere.

4.7 Samlet konsekvens for naturmangfold

Samlet konsekvens for tiltaket er «noe negativ konsekvens» for naturmangfold i utredningsområdet.

Tabell 2 Sammenstilling av vurderte delområders verdi, tiltakets påvirkning og konsekvens for naturmangfold for detaljregulering for Gazzanjårga/ Kløvnes havn.

Delområde	0-Alternativet	Planalternativ
Delområde 1-Verneområde	Ubetydelig (0)	Noe (-)
Delområde 2- Funksjonsområde sårbare arter	Ubetydelig (0)	Noe (-)
Delområde 3- Funksjonsområde Storspove	Ubetydelig (0)	Ubetydelig (0)
Delområde 4- Vannforekomsten	Ubetydelig (0)	Ubetydelig (0)
Samlet konsekvens	Ubetydelig konsekvens (0)	Noe negativ konsekvens (-)
Rangering	1	1

4.8 Avbøtende tiltak for naturmangfold

I tabellen nedenfor redegjøres det for skadereduserende tiltak for naturmangfold i forbindelse med etablering og drift av tiltak som følge av planforslaget. Det ser skilt mellom forutsatte tiltak og foreslåtte tiltak for både anleggs- og driftsperioden. Forutsatte tiltak innbefatter alle tiltak som er tatt i betraktning i konsekvensvurderingen. Foreslåtte tiltak kan bidra til å redusere konsekvensgraden dersom de gjennomføres.

Tabell 3 Foreslåtte avbøtende tiltak i konsekvensutredning for naturmangfold, samt kommunens kommentar.

Forutsatte tiltak	
Avbøtende tiltak	Forslagsstillers kommentar
Det forutsettes at man tar i bruk eksisterende veinett i anleggsfasen for å unngå unødig slitasje på omkringliggende vegetasjon.	Anleggsarbeidet tar utgangspunkt i eksisterende veinett og parkeringsplass i forbindelse med opparbeiding av veg og annen veggrunn mot planlagt molo.
Reetablering av vegetasjon i driftsfasen og bruk av arter bør ta utgangspunkt i naturlig forekommende artsmangfold i området. Det beste er om restområdene av vegetasjonen får en naturlig revegetering.	Naturlig revegetering og bruk av lokale arter skal prioriteres.
Dersom det oppdages hekkende fugler av nasjonal forvaltningsinteresse i anleggsområdet ved anleggsstart, skal det opprettes hensynssoner rundt reirlokaliteten. Artsspesifikke sårbarhetsperioder og anbefalte minimumsavstander baseres på rapport om anbefalte hensynssoner for sårbare arter av fugl.	Det er lagt inn i reguleringsplanen at anleggsarbeid skal unngås i hekkesesong for sjøfugl. Dersom det mot formodning er oppstart i hekkeperiode, skal reir hensyntas.
Det skal etableres en sikkerhetssone, 50 meter rundt eksisterende vernegrense for naturreservat. Tiltaket vil medføre økt båttrafikk inn til havnen, og dette vil kunne påvirke hekkende fugler i Nesseby naturreservat. Sommersesongen fra mai til august vil normalt være den mest sårbare perioden for hekking, myting og oppvekst (eksempelvis myting ærfugl). Dette for å redusere stresspåvirkning og forurensning av de verdifulle naturverdiene i området.	Det forventes ikke at fartøy tilknyttet Kløvneshavn går nærmere enn 50 meter rundt Nesseby naturreservat. Kommunen kan opplyse om hensyn til fugl i havneområdet. Vernegrense for Nesseby naturreservat inngår ikke i planforslaget.
Foreslåtte tiltak	
Gjennomføre tiltak for å redusere lysforurensning: Endre lysintensiteten på lyskilder i området ved bruk av LED-pærer. Unngå belysning i tilgrensende arealer ved å bruke lamper som kan fordele, rette og spre belysningen i riktig retning Bruke tidsarmatur for å dempe belysningen ved gitte tidsintervaller i døgnet.	Foreslåtte tiltak kan vurderes inkludert i forbindelse med eventuell etablering av belysning i området, samt så langt det lar seg gjøre hensyntas i anleggsperiode.

4.9 Sammendrag av konsekvensutredning for landbruk

Det er vurdert påvirkning og konsekvens for landbruk fra planlagt opparbeidelse av veg og molo i denne konsekvensutredningen. Det er tatt utgangspunkt i hvordan avsatte arealer til veg, annen veggrunn og molo påvirker landbruksinteressene i planområdet og influensområdet rundt. Konsekvensutredningen er utført som en konsekvensanalyse for ikke prissatte temaer, beskrevet i Statens vegvesens håndbok V712, kapittel 6. Kunnskapsgrunnlaget består av databasesøk og dialog med landbruksaktørene som drifter i området. Den totale konsekvensen for landbruk er vurdert til å være noe negativ konsekvens. Sammenstilling av verdi, påvirkning og konsekvens er sammenstilt i tabellene 1 og 2. For å redusere påvirkningen av tiltak som følge av utbyggingsalternativet, foreslås det å sette opp hekkestolper i strandkant, kompensasjon for merarbeid for flytting og styrking av gjerde for sommerbeite, ivareta og legge tilbake fulldyrka jord dersom denne må flyttes i forbindelse med vegarbeid, og i anleggsperioden forsøke å gjøre minst mulig inngrep.

Kunnskapsgrunnlaget er vurdert til å være tilstrekkelig for å vurdere innvirkning på landbruksverdiene i området.

For å redusere påvirkningen av tiltak som følge av utbyggingsalternativet, foreslås det å sette opp hekkestolper i strandkant, kompensasjon for merarbeid for flytting og styrking av gjerde for sommerbeite, ivareta og legge tilbake fulldyrka jord dersom denne må flyttes i forbindelse med vegarbeid, og i anleggsperioden forsøke å gjøre minst mulig inngrep.

Tabell 4 Vurdering av delområder for landbruk.

Delområde	Verdi	Påvirkning	Konsekvens
I Fulldyrka jord	Stor verdi	Noe forringet	Noe negativ konsekvens
II Innmarksbeite/ dyrkbar jord	Middels verdi	Noe forringet	Noe negativ konsekvens

4.10 Samlet konsekvens for landbruk

Planforslaget legger opp til en nedbygging av i underkant av 1 daa, og midlertidig påvirkning på ytterligere 1 daa av dyrkbar jord. Konsekvens for landbruk basert på planforslaget er vurdert til å ha noe negativ konsekvens.

Tabell 5 Samlet konsekvens for landbruk

Delområder	Nullalternativet	Utbyggingsalternativ
I Fulldyrka jord	Ubetydelig	Noe miljøskade (-)
II Innmarksbeite/ dyrkbar jord	Ingen (0)	Noe miljøskade (-)
Avveining		Delområde 2 vektet foran delområde 1, grunnet jordets unike kvaliteter for bonden, og svært liten grad av båndlegging etter kulturminneloven.
Samlet vurdering	Ubetydelig konsekvens	Noe negativ konsekvens
Rangering	1	2

Forklaring rangering	Alt. 0 er i henhold til metoden rangert som ubetydelig konsekvens, og er rangert som nr. 1. Utbyggingsalternativet rangeres som nr. 2, grunnet noe negativ konsekvens.	
Beslutningsrelevant usikkerhet	Liten	Liten

4.11 Avbøtende tiltak for landbruk

I konsekvensutredning for landbruk i forbindelse med detaljreguleringen, er det presentert skadereduserende og avbøtende tiltak. Et par av disse omhandler tiltak som skal gjennomføres i forkant av opparbeiding av planlagt infrastruktur, noen omhandler hensyn underveis, og til sist tiltak som foreslås gjort etter anleggsperioden er over. Disse er presentert i tabellen under.

Tabell 6 Avbøtende tiltak for landbruk og forslagsstillers kommentarer.

Avbøtende tiltak	Forslagsstillers kommentarer
Eksisterende nedre gjerde for sommerbeite som berøres av planen skal flyttes i gjenoppbygges etter avtale med grunneier/bruker. Gjerde mot beite for vær skal være tilstrekkelig sterkt slik at sikkerheten for dyr og mennesker i varetas.	Det er satt inn rekkefølgekrav for flytting av gjerde til værbeite før anleggsarbeid for kjøreveg og annet vegformål iverksettes.
Bondens merarbeid i forbindelse med flytting og forsterking av gjerde for værbeite skal kompenseres av kommunen i forbindelse med gjennomføring.	Kommunen kompenserer tid og kostander for flytting og forsterking av gjerde.
Anleggsarbeid og fyllinger/skjæringer beregnes så langt det begrenses så langt det lar seg gjøre for å ikke beslaglegge mer landbruksareal enn nødvendig.	Formål for kjøreveg og annen veggrunn er beregnet slik at det ivaretar behov for infrastrukturbehov, men beslaglegger minst mulig.
Ved utbygging, skal berørt areal i forbindelse med etablering av veg og annen veggrunn, skal det så langt det lar seg gjøre forhindre unødvendige inngrep i fulldyrka mark og innmarksbeite.	Forutsettes videreformidlet og ivaretatt i anleggsperiode.
I tilfellene der det i driftsfase gjøres endringer eller gravinger i landbruksareal utover det som skal omdisponeres, skal dette tilbakestilles så langt det lar seg gjøre ved arbeidets slutt.	Dette forutsettes ivaretatt i slutten av anleggsfase.
Den jorda av fulldyrka mark som graves opp i forbindelse med vegarbeid skal ivaretas, og enten tilbakeføres der det lar seg gjøre etter arbeidets slutt, eller eventuelt tilgjengeliggjøres til bruk på andre jorder.	Kommune og grunneier blir enige om fordeling og disponering av eventuelle jord.

4.12 Sammenstilling av konsekvensutredning for naturmangfold og landbruk

På oppdrag fra Nesseby kommune, er det gjennomført konsekvensutredning for naturmangfold og konsekvensutredning for landbruk. Konsekvensutredning for naturmangfold har anvendt metodikk fra Miljødirektoratets M-1941, og konsekvensutredning for landbruk har anvendt metodikk for ikke-prissatte verdier fra Statens vegvesens håndbok, V712. Christopher Reppe og Embla Østebrøt i Rambølls avdeling for biodiversitet – natur og økosystemer har gjennomført konsekvensutredning for naturmangfold, og Synøve Jahr, areal- og samfunnsplanlegger i Henning Larsen Architects har gjennomført konsekvensutredning for landbruk. Synøve Jahr er ansvarlig for sammenstillingen av fagrapporter.

Tabell 7 Sammenstilling av fagtema

	Alternativer		
Vurdering av konsekvens	Nullalternativet	Utbyggingsalternativet	Kommentar
Naturmangfold og vannmiljø	0	Noe negativ konsekvens	Noe negativ påvirkning på sjøfugl i og rundt planområdet, herunder truede arter.
Landbruk	0	Noe negativ konsekvens	Omdisponering av landbruksareal til kjøreveg og annen veggrunn reduserer områdets kapasitet for landbruk.
Samlet konsekvens	0	Noe negativ konsekvens	Begge KU-rapporter peker på noe negativ konsekvens for sine felt.
Rangering	1	2	
Begrunnelse for rangering	Ved referansesituasjon vil ikke naturmangfold eller landbruk påvirkes.	Begge konsekvensutredninger peker på noe negativ konsekvens for naturmangfold og landbruk, og utbyggingsalternativ blir dermed rangert bak nullalternativet.	

De to konsekvensutredningene som er gjennomført i forbindelse med planarbeidet, peker begge to på at utbyggingsalternativet for planforslaget har noe negativ konsekvens for begge utredningstemaene. Dette fremgår av tabell 7. Dermed blir også samlet konsekvens av tiltak som følge av planen noe negativ sammenlignet med nullalternativet. Avbøtende og kompensierende tiltak foreslått i konsekvensutredningene vil ikke fullt og helt veie opp for den påvirkningen planforslaget har sammenlignet med nullalternativet. For landbruk er arealendringen permanent, og nedjusterer tilgjengelig areal for landbruk i området. For naturmangfold, vil enn anleggsfasen ha større påvirkning for fugler enn driftsfase. I kapittel 5.21 er konsekvensutredningene sett i sammen med øvrige virkninger av planforslaget.

5. Virkninger av planforslaget

5.1 By- og stedsutvikling

Eksisterende forhold:

Nesseby kommune er en av Finnmarks minste kommuner, sett i folketall. Fiskeri regnes som en svært viktig arbeidsplass i kommunen, og rommer en stor andel av sysselsatte i kommunen. Havnen er Nesseby kommunes viktigste fiskerihavn, og danner videre grunnlag for utøvelse av matauk og sjøsamisk kystfiske, som er viktige kulturbærere i kommunen. Fritidsfiske og rekreasjon danner grunnlag for trivsel blant innbyggere.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Utvikling av eksisterende infrastruktur for fiskeri og annen bruk av havet, styrker grunnlaget for fiskeri som næring og arbeidsplass i kommunen. Videre vil økt kapasitet for fritidsbåter legge grunnlag for at flere av Nessebys innbyggere kan bruke fjorden til rekreasjon, matauk og eventuell turisme. Samlet sett vil tiltak som følge av planen gjøre rom for at flere kan benytte seg av området. Dette vurderes til å være et positivt tilskudd til utvikling av Nesseby.

5.2 Byggeskikk og estetikk

Eksisterende forhold:

Innenfor planområdet er det ikke noen form for bygningsmasse. Eksisterende infrastruktur tilknyttet planområdet i dag er adkomstveg til havn og fiskemottak, parkering for småbåthavn og flytebrygge.



Figur 10 Planområdet sett fra eksisterende molo ved fiskerihavn.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Tiltak som følge av planen vil være ny molo, kjørevei fra eksisterende parkering til molo, snuhammer, og eventuelt en til flytebrygge. Det forventes ikke at det som følge av planen vil

etableres bygningsmasse ut over mindre skur for avfallshåndtering og lignende i planområdet. Dersom det utenom tiltak som følge av planen skal etableres bygninger i området, forventes disse å utformes på en slik måte at de passer inn i omgivelsene og omkringliggende byggestil.

5.3 Barn og unges interesser

Eksisterende forhold:

Havneområdet som grenser til og delvis overlapper til planområdet anvendes av kommunens fiskeflåte, samt fritidsbåter. Flytebrygge for fritidsbåter anvendt til fritidsfiske og annen rekreasjon er ikke et tilbud til barn og unge direkte, men legger til rette for familieaktiviteter og muligheter for båtliv for unge.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget

Tiltak som følge av planen gir havnen økt kapasitet for fiskeri og bruk av fritidsbåt. Barn og unges interesser er ikke et primærmål for planen, men flere liggeplasser for fritidsbåter danner grunnlag for at flere kan benytte seg av havet til familieaktiviteter på havet. Det er ikke kjent at strandlinjen mellom planlagt molo og indre havneområde brukes til fjærtur blant de lokale, og at endring i forbindelse med veg dermed ikke skal virke negativt inn på dagens bruk.

5.4 Demografiske forhold

Eksisterende forhold:

Nesseby kommune preges av mindre bygder og spredt befolkning. Befolkningssammensetningen i kommunen har i lang tid bestått av både norsk, samisk og kvensk opphav. Nærheten til grense til Finland, gjør at det opp gjennom historien har vært naturlig innflytelse fra områdene rundt. I barnehage og skole tilbys det undervisning på norsk og samisk, og videreføring av lokal kultur og historie er viktig.

Det er om lag 700 innbyggere i kommunen i sin helhet. Fiskeriene tilknyttet Varangerfjorden er en viktig faktor for å skape arbeidsplasser for både lokale og eventuelle tilflyttere. Flytebrygge for småbåter i planområdet, og fiskerihavn like utenfor, danner grunnlag for fiskeri- og fritidsbruk av havområdene utenfor. Dette skaper arbeidsplasser og trivsel for både arbeidstakere i fiskeflåten og lokale familier.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Det forventes at ny infrastruktur og molo som følge av planen vil danne et styrket grunnlag for fiskeri som arbeidsplass i kommunen. Dette kan gjøre det mer attraktivt å bosette seg, både med og uten familie. Nessebys sosiale infrastruktur og boligstatus forventes å fint kunne håndtere en eventuell økning i befolkning som resultat av flere arbeidsplasser.

5.5 Sosial infrastruktur

Eksisterende:

Kløvneshavn ligger på Kløvnes, mellom Hammernes og Abelsborg, i Nesseby kommune. Sosial infrastruktur i kommunen og i samarbeid med andre kommuner ivaretar befolkningens behov.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Det vurderes til at den sosiale infrastrukturen i bygdene og kommunen rundt planområdet, samt samarbeid med nabokommuner er i stand til å ivareta befolkningens behov, også med en eventuell økning som følge av flere arbeidsplasser tilknyttet fiskerihavna.

5.6 Folkehelse

Eksisterende forhold:

Planområdet ligger ved Kløvnes havn, hvor det per i dag er en fiskerihavn, samt flytebrygge for fritidsfiske. Området bidrar allerede til muligheter for rekreasjonsfiske og annen fritidsbruk av havområdene utenfor Nesseby. Planområdet ligger like i nærheten av Nesseby naturreservat, hvor det er et rikt fugleliv. Reservatet er egnet for fugleinteresserte, samt for folk i alle aldre som ønsker å benytte strandlinjen til rekreasjonsbruk.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

FRILUFTSLIV OG REKREASJON

Økt kapasitet for fritidsbåter i området som følge av planen, tilrettelegger for at flere kan benytte seg av havområdet for rekreasjon og fiske. Det vurderes dermed at tiltak som følge av planen slik sett har en positiv innvirkning på folkehelsen. I forbindelse med etablering av molo og ny flytebrygge, vil det tilrettelegges for universell utforming, slik at noen av liggeplassene er tilpasset bruk for befolkning med redusert funksjonsevne. Videre vil molo skape tryggere liggeforhold, og dermed minske risiko for uhell og ulykker i havnebassenget. Områdene som planlegges anvendt til etablering av molo og adkomst anvendes i dag svært lite til rekreasjon.

SIKKERHET MOT FARE

Det forventes at tiltak som følge av planen vil ivareta eksisterende retningslinjer for sikkerhetshensyn både i etablerings- og driftsfase. Forbedrede liggeforhold for fartøy Tilgjengeliggjøring av sjøen bidrar til økt ferdsel til havs, og dermed en viss risiko for uhell og ulykker knyttet til dette.

TRAFIKKSIKKERHET

Utforming av veg mellom eksisterende parkeringsplass og molo med tilhørende parkeringsmuligheter er planlagt og prosjektert i henhold til gjeldende regelverk og håndbøker. Tiltak som følge av planen kan medføre økt ferdsel fra E75 og ned mot Kløvnes havn. Det forutsettes at opprettelse av veg følger gjeldende retningslinjer.

Det er framlagt en kort vurdering av hvordan etablering av molo og ny flytebrygge vil påvirke havneforholdene i området i vedlegg 8. Disse vurderingene peker på at tiltak som følge av planen ivaretar de krav og hensyn til sikkerhet som skal være på plass i planområdet.

5.7 Friluftsliv

Eksisterende forhold:

Hele området rundt Kløvnes havn, inkludert Nesseby naturreservat og områdene oppover mot Varangerhalvøya er registrert som svært viktig friluftsområde. Nesseby naturreservat er et populært mål for fuglekikkere. Vegen Simmonoaive fra E75 og oppover fører til hyttefelt og turområder rundt Bergebyelva, og innover mot Varangerhalvøya Nasjonalpark. Planområdet i seg selv benyttes lite til friluftsliv. Flytebrygge til småbåter legger grunnlag for å benytte seg av havet som rekreasjonsområde.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Det forventes at etablering av molo og ny flytebrygge vil øke kapasiteten til områdets tilrettelegging for rekreasjon på havet. Dette vurderes å styrke planområdets merverdi for friluftsliv for lokalbefolkningen. Planforslaget vil ikke ha innvirkning på de friluftsverdiene som finnes oppover langs Bergebyelva og innover mot Varangerhalvøya Nasjonalpark. Ettersom planområdet i seg selv i svært liten grad anvendes til friluftsliv og rekreasjon, vurderes det til at tiltak som følge av planen ikke påvirker friluftslivsinteresser i området negativt.

I KU Naturmangfold fremkommer det at tiltak som følge av planen vurderes til å ha noe negativ konsekvens for naturmangfoldet i planområdet og influensområdet. Ved avbøtende tiltak, vil konsekvensene bli mindre. Endringer som følge av planforslaget, vil ikke påvirke opplevelsen av fuglelivet i reservatet.

5.8 Landskap og natur

5.8.1 Generelt

Eksisterende forhold

Planområdet er plassert i et naturskjønt og spredtbebyggt område, med slak stigning fra havet og oppover mot bebyggelse og lavtliggende fjellområder. Landskapet preges av aktivt landbruk, spredt bebyggelse og lav vegetasjon. Nesseby kirke står som et viktig monument i landskapet på neset ved siden av. Planområdet i seg selv ligger i en bukt, der eksisterende molo, havneanlegg og fiskemottak ligger på andre siden av bukten planområdet er en del av. I planområdet er det jorder, slake gress- og lyngbakker, fjære og sjø. Nesseby naturreservat ligger på andre siden av Unjárgačá.

Grunnet topografien i planområdets umiddelbare nærhet, er det liten sikt fra eksempelvis E75 og omkringliggende bolighus mot planområdet.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget

Landskapet rundt planområdet vil i liten grad bli påvirket av tiltak som følge av planen. Etablering av molo vil være det tiltaket som følge av planen som vil bli best synlig fra avstand. Denne vil også påvirke landskapsbildet sett fra Nesseby kirke og utover fjorden. Fra E6 og bebyggelsen rundt, vil moloen sees, men gli forholdsvis naturlig inn i havneområdet. Innad i planområdet vil etablering av vei og molo være de to tiltakene som påvirker opplevelsen av området mest. Veglinjen vil bli lagt der det nå er en overgang mellom jorder og fjære. Denne endringen, og etablering av molo, vil i stor grad påvirke hvordan landskapet i området oppleves, spesielt fra fiskerihavnens side og omkringliggende bebyggelse på denne siden av planområdet.

Naturmangfold i og rundt planområdet er kartlagt og vurdert gjennom geomiljøundersøkelser i havnebasseng, samt konsekvensutredning for naturmangfold. Det er ikke avdekket truede terrestriske arter i området. Når det kommer til fugleliv, inngår planområdet som en del av et større funksjonsområde, spesielt for sjøfuglene storspove og ærfugl. For disse artene vurderes det at tiltak som følge av planen vil ha noe negativ konsekvens. Utover dette, viser konsekvensutredningen at tiltak som følge av planen i liten grad vil påvirke naturmangfoldet i

influenksområdet og tilhørende delområder. Gjennom avbøtende tiltak for naturmangfold, blant annet i form av tilrettelegging for hekkende sjøfugl, vurderes det til at planforslaget i stor grad hensyntar naturmangfoldet i planforslagets influensområde.

5.8.2 Vurdering etter naturmangfoldloven kap. II

Kunnskapsgrunnlaget (§ 8)

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Det følger av naturmangfoldlovens §8 at det skal foreligge et tilstrekkelig vitenskapelig kunnskapsgrunnlag før beslutningen kan tas. Kravet omfatter både kunnskap om områdets naturmangfold og tiltakets påvirkning på dette. Tilgjengelig informasjon i offentlige databaser er gjennomgått og gir samlet en god indikasjon på hvilken potensial det er for naturmangfold i planområdet. Det ble også utført en befarings i vekstsesongen 2024. Dette anses å være tilstrekkelig grunnlag for å vurdere artens bestandssituasjon og naturtypers avgrensning og økologisk tilstand. Forslaget til reguleringsplan gir et bilde av hvordan arealene innenfor planområdet er tenkt.

Utredningen er basert på vitenskapelig kunnskap innhentet etter gjeldende metodikk, både fra offentlig tilgjengelige databaser og prosjektspesifikk befarings. Virkningen av tiltaket er vurdert etter anerkjent metodikk for konsekvensutredninger og redegjort for i vedlagt KU-rapport.

Føre- var-prinsippet (§9)

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå vesentlig skade på naturmangfoldet. Foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak.

Usikkerheten knyttet til arters bestandssituasjon og naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, er lav. Usikkerheten tilknyttet tiltakets omfang og påvirkning er noe større. Sannsynligheten for alvorlige konsekvenser for naturmangfoldet er lav, og føre-var-prinsippet kommer derfor ikke til anvendelse. Det anses også som lite sannsynlig at spesielt viktige arter ikke har blitt registrert.

Økosystemtilnærming og samlet belastning (§10)

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

Utbyggingen må sees i sammenheng med andre planlagte tiltak i nærområdet, samt den samlede belastningen på økosystemet og naturmangfoldverdiene som berøres. Planområdet ligger i et område der det meste av arealet som er egnet til utbygging allerede er sterkt påvirket av menneskelig aktivitet. Den samlede belastningen forringer ikke vesentlig økosystemfunksjonene og -tjenestene som leveres av naturelementene i området.

Funksjonsområdet for fugl som er en del av Nesseby naturreservat, er et viktig område for hekkende og trekkende fugl. Fugler er spesielt sårbare under hekketiden og det forutsettes at artenes sårbarhet i hekkeperioden hensyntas i anleggsarbeidet. Det anbefales å etablere en sikkerhetssone (50 meter rundt reservatas eksisterende) for båter i området. Dette er for å redusere eventuelt stress og forurensing på de verdifulle naturverdiene som er i område. Det forutsettes at det gjennomføres skadereduserende tiltak for å minimere tap av naturverdier og redusere belastningen på artene som er knyttet til området.

Den samlede belastningen på økosystemene som inngår i planområdet vil øke noe som følge utvidelse av ny kai. Tiltaket vurderes allikevel å tilstrebe en løsning som hensyntar viktige økologiske funksjonsområder for vilt. Dette forutsetter imidlertid at de anbefalte avbøtende og kompenserende tiltakene gjennomføres.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver (§ 11)

Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut for tiltakets og skadens karakter.

Det må legges vekt på å begrense mengden støy og kunstig belysning fra anlegget og tilhørende båttrafikk. Dersom planen realiseres, skal mulighetene for kompenserende tiltak undersøkes med hensikt om å unngå netto tap av truede arter.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§ 12)

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.

Brorparten av utbyggingen skal skje på allerede bebygd/påvirket areal. Dette oppfyller kravet til hensiktsmessig lokalisering. Men det forutsettes at de mest miljøforsvarlige driftsmetoder og teknikker legges til grunn. Av hensyn til flora og fauna er det foreslått flere tiltak som skal begrense skader og negativ påvirkning i anleggs- og driftsfasen. Tiltakshaver er ansvarlig for at dette blir gjennomført.

5.8.3 Vurdering etter vannforskriften § 12

Vannforskriftens formål er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene, jf. § 1. Alt ferskvann, grunnvann og vann i kystnære områder skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes. Alle vannforekomster skal som hovedregel opprettholde eller oppnå god økologisk tilstand eller godt økologisk potensial, samt god kjemisk tilstand i tråd med nærmere angitte kriterier.

Vannforskriften § 12 stiller vilkår for når en aktivitet eller inngrep i en vannforekomst kan gjennomføres, i tilfeller hvor aktiviteten eller inngrepet påvirker miljøet i vannforekomsten negativt. Bestemmelsen kommer til anvendelse dersom aktiviteten eller inngrepet kan føre til at «miljømålene ikke nås» eller at «tilstanden forringes».

Kløvnes havn ligger i vannforekomsten Varangerfjorden – indre Finnmark, med vannforekomst-ID 042020100-20-C, i kategori Kystvann. I Vedlegg 6 – *Konsekvensutredning*

av naturmangfold, er vannforekomstens tilstand vurdert. Dagens tilstand for vannforekomsten er god økologisk tilstand, samt udefinert kjemisk tilstand. Miljøgeologisk rapport i Vedlegg 5 redegjør for funn av forurensning i sedimentene i planområdet. Her er det avdekket tilstedeværelse av blant annet miljøgiften TBT, som gjør at deler av overflatesedimentene i området er klassifisert som forurenset. Mudring i forbindelse med utvikling av havneområdet, kan bidra positivt til å forbedre kvaliteten i vann og bunnsedimenter i området. Dette gitt at det anvendes utstyr og prosedyrer for å forhindre spredning av bunnsedimentene.

I konsekvensutredning for naturmangfold ble det konkludert med at utredningens delområde 4, som omhandler vannforekomst Varangerfjorden – indre Finnmark, fremgår det at tiltak som følge av planen omfatter økt menneskelig aktivitet, diffuse utslipp og arealbeslag i forbindelse med utbygging av molo. Videre vises det til at effekt av moloer på sikt relateres til habitatendringer som følge av morfologiske endringer. Totalt sett forventes det ikke at tiltak som følge av planen vil medføre forringelse av tilstand i vannforekomst. Dette understrekes av påvirkningsvurdering *ubetydelig endring*.

Kort oppsummert forventes ikke forringelse av tilstand i vannforekomsten som følge av tiltaket, og vannforskriften § 12 slår dermed ikke inn.

5.9 Lokalklima

Eksisterende:

Lokalklima i området bærer preg av å ligge utsatt til, med lite høyreiste fjell i nærheten. det slake landskapet og nærheten til Varangerfjorden gjør at det ofte blåser i området. Plassering i land og sjø, gjør at generelt kystklima er gjeldende. Det er ikke registrert utfordringer med fjordis i området. Bølger i områder i området er vurdert til å treffe i underkant av 5 meter over sjøkartnull i planområdet.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Tiltak som følge av planen vurderes til å ikke ha store konsekvenser for lokalklima i planområdet og omkringliggende omgivelser. Hensikten med etablering av ny molo, er å gjøre bølgeforholdene i havnen bedre. Det tas utgangspunkt i at molo vil redusere bølge- og vindbelastning i havneområdet på innsiden. Denne forbedringen vil også gjelde eksisterende fiskerihavn med tilhørende liggeplasser. Utover dette forventes det ikke at tiltak som følge av planen vil ha innvirkning på lokalklima for naboer eller andre aktører i nærheten. Dette kan til dels endre forutsetninger for de artene som befinner seg i strandsonen innenfor planområdet, samt de som på sikt etablerer seg på bunnen og rundt infrastruktur.

5.10 Miljøvennlig energiforsyning

Eksisterende forhold:

Det er en enkel strømforsyning til skur tilknyttet eksisterende småbåthavn i planområdet.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

I forbindelse med etablering av molo og tilhørende parkeringsplass, samt eventuell ny flytebrygge, vil det være nødvendig å etablere strømforsyning for å sikre belysning og strømtilgang for fartøy liggende i småbåthavn. Det forventes at strømleverandør leverer strøm hentet fra fornybare kilder.

5.11 Naturressurser

Eksisterende forhold:

Området består av landbruksarealer, grøntarealer, strandsone og sjø. Landbruksarealene består av et jorde som i dag driftes som slåttemark for å produsere dyrefôr, og et beiteområde der nærmeste bonde har værene sine på sommerstid. Innad i planområdet er det i dag en flytebrygge, og like utenfor ligger Kløvnes fiskerihavn. Disse legger til rette for bruk av havet til fiskeri og fritidsfiske. Havneområdet i sin helhet er selve grunnpilaren for befolkningens tilgang til Varangerfjordens fiskeressurser.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Tiltak som følge av planen vil føre til en arealreduksjon av landbruksområder i planområdet. Dette er en konsekvens av etablering av veiforbindelse til moloens landfeste. En del av strandlinjen og område i sjø vil også påvirkes av etablering av molo. Etablering av molo og flytebrygge legger grunnlag for en økt fiskeriaktivitet i området, og dermed utnyttelse av naturressurser fra havet. Utover dette vil ikke lokale naturressurser i planområdet påvirkes i nevneverdig.

5.12 Landbruk (inkl. jordbruk, skogbruk og reindrift)

Eksisterende forhold:

Innenfor planområdet er det i dag to parseller som anvendes til landbruk. Den ene fungerer som sommerbeite for vær for en lokal sauebonde. Det andre jordet anvendes som slåttemark for vinterfôr for en annen gård. Planområdet er ikke registrert som beiteområde for rein, og det er ikke skogsinteresser i området.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

I forbindelse med opparbeidelse av infrastruktur i området, vil deler av arealer som i dag er anvendt til jordbruk beslaglegges. Dette inkluderer nederste hjørne av eksisterende slåttemark, samt deler av jord anvendt som sommerbeite for vær. Det er spesielt etablering av kjøreveg med snuhammer i tilknytning til molo som vil legge beslag på jordbruksområdet. Konsekvensen av dette er vurdert i konsekvensutredning for landbruk i vedlegg 7. I dialog med eiere og drivere av jordene i området, vises det til at kvaliteten på beitet blir redusert grunnet arealreduksjon, og for slåttemarken vil både funn av automatisk freda kulturminner øverst på jordet, samt graving i forbindelse med etablering av veg fra parkeringsplass og utover mot molo beslaglegge litt av området. Hensynet til landbruk er forsøkt ivaretatt ved å i størst mulig grad tilpasse tiltak for å ivareta jordbruksarealer. I konsekvensutredning for landbruk, vedlegg 5, fremkommer det at tiltak som følge av planens utbyggingsalternativ vil ha noe negativ konsekvens for landbruk i planområdet og dets influensområde.

5.13 Risiko- og sårbarhet

I forbindelse med utforming av planforslag, er det gjennomført en ROS-analyse som tar for seg de risiko- og sårbarhetsmomenter som knyttes til reguleringen. ROS-analysen finnes i sin helhet i vedlegg 3. Hovedtrekkene i analysen er at tiltak som følge av planen påvirker risiko- og sårbarhetsperspektiver i området i følgende hovedtrekk:

Forurensning

Tiltak som følge av planen kan øke risiko for forurensning i forbindelse med mudring i havnebassenget, hvor det er påvist forurensede masser. Det forutsettes at gjeldende

retningslinjer og prosedyrer for å hindre dette overholdes. Videre viser rapporten «Miljøvennlige småbåthavner» til en økt mengde mindre utslipp av drivstoff, oljer og kjemikalier. Ved å legge til rette for en dobling av kapasitet for liggeplasser på denne siden av havnebassenget, er det naturlig å forvente en økning mindre utslipp. I tillegg øker sannsynligheten for at det forekommer mer alvorlige enkelthendelser for forurensning. Gjennom forebyggende tiltak vurderes det til at dette risikoforholdet ivaretas på en god måte.

Brannfare

Ved å doble kapasiteten for liggeplasser på denne siden av havnebassenget, økes sannsynligheten for at brann i fartøy kan forekomme. Gjennom vedlikehold av båter og brannslukningsutstyr om bord, vurderes det til at risikoen reduseres.

Støy

Det vil primært være en økning i mengde støy i forbindelse med arbeid knyttet til etablering av veg og molo. Videre i driftsfase, forventes det noe støy grunnet økt aktivitet i havneområdet og langs veg.

Stormflo og havnivåstigning

Ved å sette rammer for hvor høyt tiltak som følge av planen må etableres, reduseres risiko for uønskede hendelser som følge av havnivåstigning og stormflo. Dette er et risikoelement som ikke forsterkes av tiltak som følge av planen, men som planforslaget må hensynta.

Skipskollisjon/ grunnstøting med fartøy/skip

Ved å etablere flere liggeplasser i havnebassenget, og med dette øke trafikken i området, økes sannsynligheten for at det skjer sammenstøt mellom fartøy, eller at enkeltfartøy får problemer. I følge SINTEFs rapport om personskader i fiskeriene, er det en svært liten andel av ulykker som skjer i forbindelse med manøvrering i havnen. Basert på vurdering av havneforhold og manøvrering som følge av molo og flytebrygger, i vedlegg 8, vil tiltak som følge av planen ikke utfordre de gjeldende retningslinjene for manøvreringsareal i planområdet og dets nærliggende fiskerihavn.

Uønskede hendelser i havn

Planområdet ligger i tilknytning til Kløvnæs fiskerihavn, som er en statlig fiskerihavn. Ved å legge til rette for økt aktivitet i området, samt opprette infrastruktur i sjø, øker sannsynligheten for at uhell og ulykker kan oppstå. På en annen side, vil etablering av molo forbedre liggeforholdene i hele området, være merket etter gjeldende retningslinjer, og overholder i stor grad krav til manøvreringsareal i sjø, jf. vedlegg 8.

Samlet vurdering

Det vises til ROS-analyse i vedlegg 3, og vurderes at endringer risiko- og sårbarhetsforhold som følge av planforslaget er ivaretatt på en god måte.

5.14 Samiske interesser

Eksisterende:

Nesseby kommune har lang historie med både samisk, kvensk og norsk befolkning. I dag er det både reinbeiteområder og praktisert fjordfiske i kommunen. Kløvnæs havn er sentral for praktisering av sjøsamisk kystfiske, samt generell trivsel for hele befolkningen.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Planforslaget legger grunnlag for økt kapasitet til fiskeri, praktisering av sjøsamisk kystfiske og rekreasjonsfiske, samt matauke for alle. Et styrket grunnlag for bruk av havets ressurser, vurderes til å gagne også samiske interesser i området. Videre vil økt kapasitet for fritidsbåter gjøre at også befolkning som driver reindrift på sommerbeite i området i større grad har mulighet til å benytte seg av havet til fritidsfiske og rekreasjon, eventuelt til en kombinasjonsdrift.

5.15 Teknisk infrastruktur

Eksisterende forhold:

Planområdet nås ved adkomst fra E6 via den kommunale vegen Girkogeaiddnu. Videre er det innkjørsel til en mindre parkeringsplass tilknyttet eksisterende flytebrygge i området. Bortenfor parkeringsplass, er det anlagt en liten slipp for båtutsett. Denne driftes primært av småbåtforeningen i området.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Hovedhensikten med detaljreguleringen er å etablere en ny molo, tilknyttet veg og snuhammer. Videre legger planen til rette for å etablere en til flytebrygge på innsiden av molo. Det vil etableres belysning og tilgang til strøm etter behov i forbindelse med etablering av tiltak. Det er ikke planlagt vannforsyning til området. Slukkevann hentes ved hjelp av brannbil med pumpe. Totalt sett vil tiltak som følge av planen primært fungere som utvikling av infrastruktur i området og tilknyttet eksisterende fiskerihavn.

5.16 Trafikkforhold

Eksisterende forhold:

For å nå planområdet, tar man av fra E75, og inn på Girkogeaiddnu, for så å ta videre av mot Kløvneshavn. Vegen siste bit mot planområdet er smal, og det er redusert kapasitet for møtende kjøretøy på strekningen.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

Planforslaget inkluderer ikke adkomstveg fra E75, men ligger plangrense ligger langs kjørevege mot Kløvneshavn. Innenfor planområdet, vil trafikkholdene endres i den forstand at det vil legges veglinjer fra eksisterende parkeringsplass mot molo og tilhørende snuplass. I en etableringsfase, vil det forventes en betydelig anleggstrafikk som vil påvirke trafikkforholdene for både naboer og brukere av Kløvneshavn. I driftsfase forventes ikke tiltak som følge av planen å påvirke trafikkforhold rundt planområdet.

5.17 Universell utforming

Eksisterende forhold:

Planområdets områder for ferdsel består i dag av veg, parkering og flytebrygge. Det er knyttet usikkerhet til om landgang til eksisterende flytebrygge er i tråd med universell utforming, blant annet ved feste, og store forskjeller ved flo og fjære. Planområdets parkeringsareal er

tilgjengelig med bil, og er greit planert. Utover dette er fjære/strandsone, båtutsett og jorder preget av å være kupert, og mindre fremkommelig uten hjelpemidler.

Endringer/konsekvenser som følge av planforslaget:

I forbindelse med etablering av molo og ny flytebrygge, skal retningslinjer for universell utforming ligge til grunn. Dette er pålagt av nasjonale retningslinjer. I forbindelse med ny flytebrygge, skal det legges til rette for at personer med fysisk funksjonsnedsettelse skal kunne bruke område og fasiliteter.

5.18 Verneverdier

Eksisterende forhold for verneverdier

Kulturminner

I forkant av planarbeidet, har det vært to steingjerder med ukjent årstall for opprinnelse. Basert på tidligere bruk av områder, har det lokalt vært tatt utgangspunkt i at disse har vært gjerder for et prestegårdsjorde. Prestegården har vært plassert i nærområdet. Kirkestedet ved Nesseby kirke, som består av kirke og kirkegård, er et viktig landemerke langs fjorden, og er registrert som et automatisk freda kulturminne.

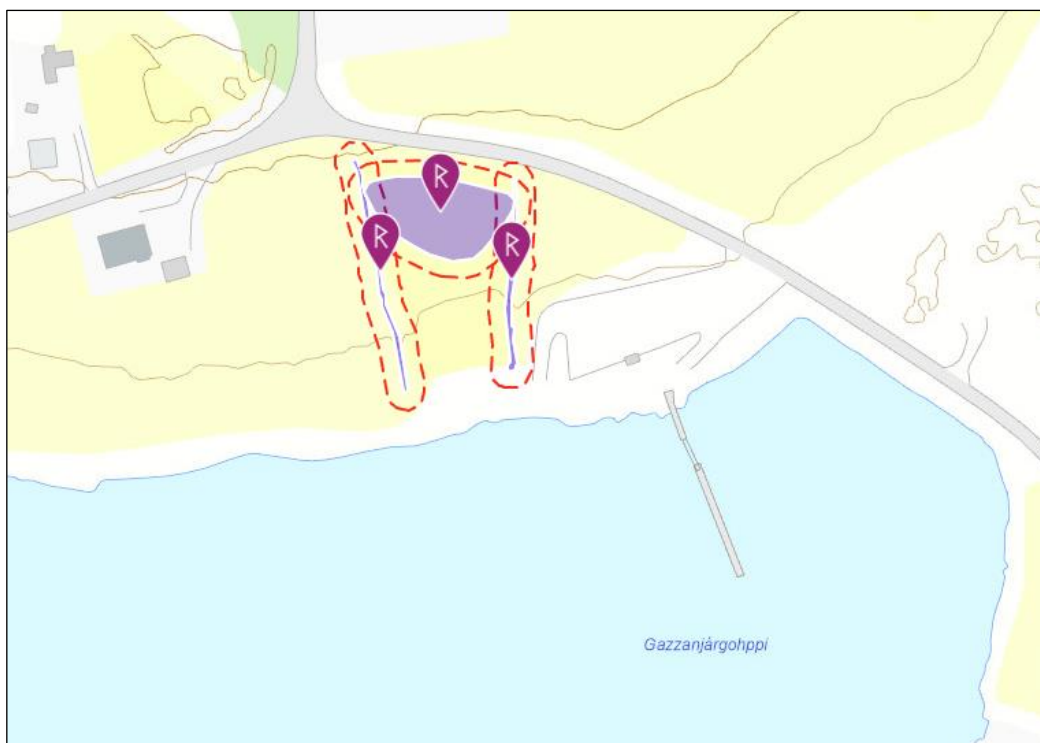
Naturmangfold

Naturmangfoldet i området er kartlagt i varierende grad. Området vurderes til å være godt kartlagt når det kommer til fugl og sjøfugl. Dette kan kobles til nærheten til blant annet Nesseby Naturreservat like vest for planområdet.

Endringer/konsekvenser for verneverdier som følge av planforslaget

Kulturminner

I forbindelse med planprosessen, har Sametinget gjennomført befarings etter kulturminner i området. Arbeidet avdekket automatisk freda kulturminner i øvre del av jorde på eiendom 12/161, samt de to steingjerdene rundt. Disse er registrert inn i database med ID 322224 (bosetning- aktivitetsområde), ID 322269 (vestre steingard- gjerde) og ID 322268 (østre steingard-gjerde).



Figur 11 Registrerte automatisk freda kulturminner funnet i forbindelse med befarings.

Kulturminner og aktsomhetsplikt

Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet i felt.

5.19 Bærekraft

FNs bærekraftsmål er verdens felles plan for å bekjempe ulikhet, utrydde fattigdom og stoppe klimaendringene innen 2030, jf. Forventninger til regional og kommunal planlegging.

De 17 bærekraftmålene og deres delmål ligger til grunn for utvikling i årene som kommer. Dette gjelder alle aspekter ved samfunnet, også næringsutvikling. I forbindelse med utvikling av molo og annen infrastruktur i Kløvneshavn, ligger relevante bærekraftsmål og delmål til grunn.

I detaljreguleringen for Kløvneshavn er flere av disse målene viktig å følge opp:



Mål 2 - Utrydde sult, oppnå matsikkerhet og bedre ernæring, og fremme bærekraftig landbruk

2.4) Innen 2023 sikre at det finnes bærekraftige systemer for matproduksjon, og innføre robuste metoder som gir økt produktivitet og produksjon, som bidrar til å opprettholde økosystemene, som styrker evnen

til tilpasning til klimaendringer, ekstremvær, tørke, oversvømmelse og andre katastrofer, og som gradvis bedrer arealenes og jordas kvalitet.

Virkning av tiltak: Utvikling av infrastrukturen i fiskerihavna, gjør at fiskere og rekreasjonsfiskere har forbedrede forutsetninger for å gjøre dette også i framtiden. Lokal matproduksjon og ressursutnyttelse på land og til vanns er viktig for å bedre matsikkerheten nasjonalt og regionalt. Utforming av infrastruktur på land har hatt som målsetting å i minst mulig grad gå ut over landbruket i området. Som redegjort for i konsekvensutredning for landbruk, vil områdets parseller minskes noe, men fortsatt være produktive. Utvikling av infrastruktur for fiskeriene går dermed ikke betydelig ut over landbruk.



Mål 8 - Fremme varig, inkluderende og bærekraftig økonomisk vekst, full sysselsetting og anstendig arbeid for alle.

8.3) Fremme en utviklingsrettet politikk som støtter produktive aktiviteter, opprettelse av anstendige arbeidsplasser, entreprenørskap, kreativitet og innovasjon, og stimulere til formalisering av og vekst i antallet svært små, små og mellomstore bedrifter, blant annet ved å gi dem tilgang til finansielle tjenester.

8.5) Innen 2023 oppnå full og produktiv sysselsetting og anstendig arbeid for alle kvinner og menn, inkludert ungdom og personer med nedsatt funksjonsevne, og oppnå lik lønn for likt arbeid.



Mål 9 – Bygge solid infrastruktur og fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og innovasjon

Virkning av som følge av planen: hovedhensikten med tiltak som følge av planen er å utvikle infrastrukturen tilknyttet havnebassenget i Kløvneshavn. Utviklingen av infrastruktur vil gjøre at området får økt kapasitet for arbeidsplasser og rekreasjon. Etablering av molo vil bidra til å gjøre havneforholdene tryggere i forbindelse med uvær både i dag og i framtiden.



Mål 11 - Gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge, robuste og bærekraftige

Virkning av tiltak: utvikling av Kløvneshavn i form av infrastruktur, vil styrke grunnlaget for fiskeri som næring i kommunen. Historisk sett har fiskeriene vært en av hovednæringene i kommunen, og tiltak som følge av planen bidrar til å sikre fiskeflåten forbedrede liggeforhold og økt kapasitet. Ved å ivareta og utvikle hovednæringene i kommunen, legges det til rette for at også andre næringer eller veier for ressursutnyttelse kan utvikles.



Mål 12 - Sikre bærekraftig forbruks- og produksjonsmønstre

Virkning av tiltak som følge av planen: ved å tilrettelegge for lokale arbeidsplasser og muligheter for produksjon av lokale varer, bidrar dette til å styrke bærekraftige forbruks- og produksjonsmønstre i området. Tilgjengelighet av lokale råvarer og tilgang til egen høsting av naturen øker

matsikkerhet og mattrygghet både lokalt og regionalt. Videreføring av tradisjonelle yrker og lokalkunnskap er også en viktig forutsetning for gode forbruks- og produksjonsmønstre.



Mål 13 – Handle umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem

Virkning av tiltak som følge av planen: gjennom etablering av styrket infrastruktur i område for eksisterende industrihavn, vil både infrastruktur og næringsutøvere i området stå i en sterkere posisjon for å imøtekomme utfordringer som følge av klimaendringer. I denne regionen er økt hyppighet av storm og uvær en av virkningene av globale klimaendringer. Styrket beskyttende infrastruktur i form av molo, vil bidra til å ivareta sikkerhetshensyn i møte med uværet.



Mål 14 - Bevare og bruke havet og de marine ressursene på en måte som fremmer bærekraftig utvikling

- **14.1)** Innen 2025 forhindre og i betydelig grad redusere alle former for havforurensning, særlig fra landbasert virksomhet, inkludert marin forsøpling og utslipp av næringssalter.

- **14.2)** Innen 2020 forvalte og beskytte økosystemene i havet og langs kysten på en bærekraftig måte for å unngå betydelige skadevirkninger, blant annet ved å styrke økosystemenes motstandsevne og ved å iverksette tiltak for å gjenoppbygge dem, slik at havene kan bli sunne og produktive

- **14.c)** Styrke bevaring og bærekraftig bruk av havene og de marine ressursene ved å implementere folkeretten slik den er reflektert i FNs havrettskonvensjon, som utgjør rettsgrunnlaget for bevaring og bærekraftig bruk av de marine ressursene, slik det framgår av punkt 158 i FN-rapporten «The Future We Want».

Virkning av tiltak som følge av planen: tiltak som følge av planen tilgjengeliggjøre fiskeri som næringsvei for en større del av lokalbefolkningen og eventuelle tilflyttere. Fiskeriforvaltningen legger til rette for bærekraftig uttak av de ressursene vi har i havet. Det legges til grunn at både yrkes- og rekreasjonsfiskere forholder seg til gjeldende regelverk, og gjør det de kan for å forhindre unødvendig utslipp og forsøpling.

Ved å videreutvikle et allerede etablert havneområde i stedet for å beslaglegge nye sjøarealer, hindres unødvendig påkjenning for tidligere lite påvirkede deler av økosystemet i havet.



Mål 15 - Beskytte, gjenopprette og fremme bærekraftig bruk av økosystemer, sikre bærekraftig skogforvaltning, bekjempe ørkenspredning, stanse og reversere landforringelse samt stanse tap av arts mangfold

- **15.9)** Innen 2020 integrere verdien av økosystemer og biologisk mangfold i nasjonale og lokale planleggingsprosesser, i strategier for fattigdomsbekjempelse og i regnskap

Virkning av tiltak: hensyn til økologisk mangfold er ivarettatt gjennom planprosessen ved å gjennomføre kartlegging og konsekvensutredning, og basert på disse legge føringer for bruk av området. Ivaretagelse av verneverdier for naturmangfold vurderes til å være godt ivarettatt i

planforslaget. Når etableringsfase for tiltak som følge av planen er gjennomført, vilt drift og aktivitet i liten grad påvirke naturverdier i og rundt planområdet.

5.20 Gjennomføring

5.20.1 Viktige bestemmelser/rekkefølgekrav

Eiendomsforhold

Å inngå avtaler for eiendomsforhold mellom kommunen og private grunneiere er en forutsetning for realisering av tiltak som følge av planen. For å etablere kjøreveg og annen veggrunn, vil tiltak som følge av planforslaget beslaglegge om lag 790 m² fra privat eiendom 12/157 og 380 m² fra privat eiendom 12/161. Areal regulert til friluftsliv kommer i tillegg, og strekker seg mellom veg og vannkant. Totalt sett vil om lag 1 daa av eiendom 12/157 ha formålsendring, og om lag 0,5 daa av eiendom 12/161 ha formålsendring.

Dispensasjon fra Kulturminneloven

Dispensasjon fra Kulturminneloven for å kunne en liten del av steingard-gjerder (kulturminneID 322268 og 322269) for å kunne realisere veglinjer mellom parkeringsplass og utover mot molo.

Tilrettelegging for landbruk

En forutsetning for etablering av veg og molo, er å flytte og forsterke gjerde for beiteområdet for vær. Dette må være på plass og ivareta sikkerhet og velferd for dyrene før veg kan benyttes.

Naturmangfold

For å ivareta fugleliv i planområdets nærområdets fugleliv, vil det stilles krav om at etablering av veg og molo foregår utenom hekkesesong.

5.20.2 Tidsplan for gjennomføring

Prosjektering for molo og veglinjer er ikke iverksatt. Oppstart av prosjektering og bygging vil avhenge av når planen blir vedtatt, og når påfølgende prosjekteringsarbeid er ferdig. Planen legger ytre rammer for plassering og krav til utforming, men infrastrukturen må prosjekteres før igangsettelsestillatelse gis. Videre er tiltak i sjø er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven, og tillatelse skal være på plass før arbeid igangsettes.

5.20.3 Utbyggingsavtale

Det pågår ikke forhandlinger om utbyggingsavtale.

5.21 Samlet vurdering av planforslagets virkning og konsekvens

Detaljregulering for Gazzanjarga / Kløvnes havn har belyst virkninger av planforslaget, sammen med konsekvenser for naturmangfold og landbruk. Det er underveis i prosessen gjort justeringer til utforming av planforslaget for å finne den best mulige balansen mellom vern og utvikling.

Konsekvensutredningene for naturmangfold og landbruk peker på noe negativ konsekvens som følge av planforslaget. Dette er en samling påvirkningsfaktorer fra anleggsfase til driftsfase. For fugleliv og Nesseby naturreservat, påpekes spesielt lys- og støyforurensning fra menneskelig aktivitet i nærheten av naturreservatet, som har svært høy verdi, som forringende. Tiltak som følge av planen vil føre til økt aktivitet, og dermed økt potensiale for støy til området. Delområdene for vannforekomst og storspove er vurdert til ubetydelig påvirket av tiltak som følge av planforslaget. For landbruk, er omdisponeringen av landbruksareal til kjøreveg og annen vegggrunn det som har størst påvirkning. Konsekvensene av dette er redusert beiteområde på aktivt anvendt sommerbeite for vær, og redusert mulighet for utnyttelse av slåttemark for å produsere vinterfôr til sau. I dialog med driftere av området, vil sommerbeitet bestå som et godt beite, men uten utvidelsesmuligheter med tanke på flere dyr på beitet enn per dags dato. For slåttemark, reduseres kost-nytte-verdien for drift av jorden opp mot avstand fra gård og reell produksjon. Samlet sett, er det tydelig at planforslaget har noe negativ konsekvens for både naturmangfold og landbruk.

Å styrke infrastrukturen i nærheten av kommunens viktigste fiskerihavn, er et viktig fundament for å legge til rette for fiskeri som arbeidsplass, videreføring av kultur, rekreasjon og matauk. Mulighetene for arbeidsplasser og fritidsaktiviteter, bidrar til å gjøre kommunen til et bedre sted for innbyggerne. De samfunnsmessige virkningene av forslaget vurderes til å være av svært positiv art, og bidrar til kommunens oppnåelse av bærekraft, her spesielt den sosiale pilaren. Dette vil si at den samfunnsmessige nytten av tiltakene i planen er satt til å være høy. Som de fleste utkantkommuner, er fraflytting, lite tilflytting og en aldrende befolkning en utfordring. Dersom forbedring av Kløvnes havneområde i sin helhet bidrar til å tiltrekke seg fiskere både med og uten familie, har dette stort potensiale for ringvirkninger på andre arenaer i kommunen. Videre vil tryggere forhold og større kapasitet for fiskeri som arbeidsplass bidra til at unge kan ønske å bli værende i kommunen og velge fiske som yrkesvei.

Ved å videreutvikle og forsterke eksisterende infrastruktur i stedet for å bygge ut på urørt natur og helt uten tilknytning til eksisterende infrastruktur, er det mulig å skape mest mulig rom for utvikling, på bekostning av minst mulig natur- og landbruksområde. Det vektet derfor slik at samfunnsnyttene som skapes fra de inngrepene som gjøres, er betydelig større enn de negative innvirkningene planforslaget har for naturmangfold og landbruk.

6 Planprosess og medvirkning

6.1 Oppstartsfasen

Nesseby kommune har engasjert Henning Larsen AS til å gjennomføre planprosess i forbindelse med regulering av Gazzanjårga / Kløvnes havn våren 2023.

6.2 Varsel om oppstart

Varsling av oppstart av planarbeid, ble gjennomført i tidsrommet 29.10.2023 til 20.11.2023. I tabellen under, vises det hvilke aktører som ble varslet, og hvilke som har gitt innspill i forbindelse med varsel om oppstart. Basert på innspillene ved varsling, ble planområdet endret. Som en konsekvens av dette, ble det gjennomført ny varsling til berørte parter i tidsrommet mellom 23.01.2024 og 26.02.2024. Nye innspill er også oppsummert her. Innspill i forbindelse med varsel om oppstart og varsel om utvidet plangrense finnes i sin helhet i vedlegg 1 og 2.

6.3 Innspill i forbindelse med varsling om oppstart

Statlige myndigheter: Troms og Finnmark fylkeskommune oppfordrer til å planlegge for minst mulig klimautslipp, fastsette byggegrense mot sjø, hensynta trafikksikkerhet, inkludere folkehelseperspektiv i planleggingen, legge universell utforming til grunn for planleggingen. Statsforvalteren i Troms og Finnmark ønsker konsekvensutredning for naturmangfold og landbruk, samt vurdering av samfunnssikkerhet, påpeker vurderinger rundt bærekraftsmål 15 og hensyn til naturmangfold, fastsette byggegrense mot sjø, hensynta universell utforming, vurdere risiko- og sårbarhetsforhold, vurdere påvirkning på vannforekomst, viser til søknadskrav for mudring og utfylling i sjø, vurdere havneforhold og avfallshåndtering, og se på retningslinjer for støy i planleggingen. Statens vegvesen har ingen merknad til arealdisponering for samferdsel og understreker viktighet av trafikksikkerhet for myke trafikanter. Sametinget påpeker at det er sannsynligvis samiske kulturminner i området, og ber om befarings i barmarksesong. Fiskeridirektoratet viser til ressurser på sine nettsider, registrert gytefelt like utenfor, og ønske om inkludering i høringsfase. NVE, Avinor og Mattilsynet har ingen merknader til planarbeidet.

Organisasjoner: Universitetsmuseet minner om plikt til varsling ved funn av kulturhistorisk betydning, jf. KML § 8-2. Nord Fiskarlag viser til fiskeriinteressene i området, stiller seg positive til utvikling, og påpeker at høst- og tidlig vintersesong er lavsesong for fiskeri, og dermed egnet tid for arbeid. Påpeker også tilrettelegging for best mulig miljøforhold. Småbåtforeningen ønsker at molo etableres lengre vest, og at ny flytebrygge ikke påvirker eksisterende båtutsett. Nesseby fjordfiskelag ønsker molo lengre vest, og ønsker brukerinkludering i prosessen.

Privatpersoner: privatpersoner med interesser i området ønsker enten molo lengre vest eller en forlenging av eksisterende molo, inkludering av brukerinteresser i prosessen, og å lytte til lokalkunnskap.

6.4 Oppsummering av innspill ved andregangsvarsling

Statlige myndigheter: Statsforvalteren i Troms og Finnmark påpeker at konsekvensutredning for naturmangfold følger M-1941, og legger til behov for å vurdere påvirkning på Nesseby naturreservat. Videre anbefales KU for landbruk, samt vurdering av trafiksikkerhet og framkommelighet i sjø. NVE og DSB har ingen kommentarer, og påpeker Statsforvalters samordningsrolle. Statens vegvesen har ingen merknader. Kystverket ønsker en vurdering av havneforhold som følge av planen, og påpeker at innsnevring av innseilingsområdet vil kunne øke faren for kollisjon mellom fartøy som anløper og forlater havnen.

Organisasjoner: Universitetsmuseet har ingen merknader utover de som allerede er gitt ved første varsel. Nord Fiskarlag har ingen merknader til utvidet plangrense. Infranord påpeker at det ikke er deres dekningsområde.

Privatpersoner: ingen private innspill.

6.5 Møte med interessegruppe

Nesseby kommune ved teknisk sjef har gjennomført et møte med småbåtforeningen i området for å få innspill om utforming av området. Foreningen ble forelagt to forslag til utforming av veg fra parkeringsplass til molo. Videre har teknisk sjef også gjennomført fysisk befarings sammen med en av grunneierne i området i forbindelse med vurdering av påvirkning for landbruksarealene i planområdet. Disse ble gjennomført i løpet av høsten 2024.

6.6 Dialog om landbruksinteresser

I forbindelse med konsekvensutredning for landbruk, er det gjennomført samtaler med grunneiere av landbrukseiendommer i planområdet, samt drifter av slåttemark. Private eiere er informert om planlagte tiltak og arealbeslag, og har kommet med sine vurderinger om påvirkning av landbruk og eiendom.

6.7 Høring og offentlig ettersyn

Etter gjennomført høring og offentlig ettersyn av planforslag, vil det i dette avsnittet redegjøres for innspill og prosess i den forbindelse.

7. Begrunnelse for valgte løsninger

7.1 Planområdet

Som resultat av innspill ved første varsling, ble planområdet ble utvidet. Mot øst Det utvidete området gjelder en eiendom på land, samt et økt areal i sjø. Bakgrunnen til dette, er at plassering av molo vil flyttes noen meter vestover. Dette gir bedre plass til etablering av flytebrygge på innersiden av molo, og dermed i større grad oppfyller hensikten med arbeidet. I slutfase av utarbeidelse av forslag, er planområdet i sjø redusert mot fiskerihavn. Dette for å ivareta et komplett reguleringsareal for reguleringsplan for Gazzanjárga/ Kløvnes, og regulering helt inntil skråningsutslag på eksisterende molo, samt flytebrygge innenfor ikke er nødvendig.

7.2 Forholdet til gjeldende regulering

Detaljreguleringen viderefører ikke bestemmelser eller retningslinjer fra kommuneplanens arealdel. I kommuneplanens arealdel, er alt av planområdets areal på land regulert til LNF. Der detaljreguleringen overlapper med Reguleringsplan for Gazzanjárga/ Kløvnes, med PlanID 1978001, vil denne detaljreguleringen gjelde. Det er kun arealer i sjø som vil overlappe med hverandre. Gjennom planprosessen er det ikke avdekket konfliktfylte temaer. Landbruksverdiene i området er tilstrebet ivaretatt så langt det lar seg gjøre ved utbyggingen. Dette redegjøres for i konsekvensutredning for landbruk.

Endringene i forhold til gjeldende planstatus vurderes påkrevd for å kunne realisere planforslagets intensjon om utvikling av området.

7.3 Plassering av molo

Basert på innspill i forbindelse med oppstart av planarbeid, ble molo flyttet vestover så langt det seg gjøre i henhold til naturlige konturer og geoteknisk evaluering.

7.4 Infrastruktur knyttet til molo

Det har gjennom planprosessen vært presentert to alternativer for infrastruktur knyttet til molo. Det ene alternativet har vært en parkeringsplass med 5 plasser like ved moloen. Dette for å gjøre det mulig for brukere av området å parkere i nærheten av molo og flytebrygge. Videre har det vært presentert et alternativ med snuhammer i stedet. Dette beslaglegger mindre areal, men muliggjør det fortsatt å kjøre utstyr til fartøy. Det er det sistnevnte alternativet som har blitt ønsket av brukerne av området, og som beslaglegger minst mulig landbruksareal. Det er dermed alternativ med snuhammer i stedet for parkeringsareal som er tatt med i planforslaget.

7.5 Planområdets detaljeringsgrad

Detaljreguleringen setter ytre rammer for etablering av ny infrastruktur i form av veg og molo i planområdet, og hvordan øvrige områder skal disponeres. Spesifikasjoner for enkelttiltak som følge av planen, vil behandles av kommunens plan- og bygningsmyndighet, samt havnemyndigheten når det er aktuelt. Detaljreguleringen vil derfor kun definere ytre rammer og sikre nødvendig kvalitet og kompetanse i neste trinn.