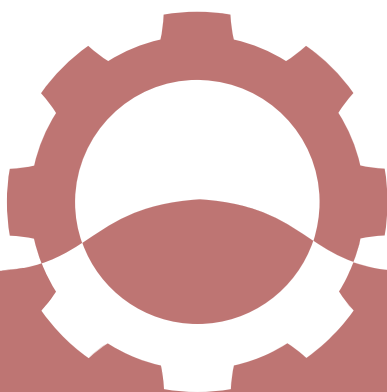




**ORKLAND
KOMMUNE**



Planstrategi for Orkland 2024 – 2027

Vedtatt av Orkland kommunestyre 10.9.2024 sak 77/24.

Innledning:

Hvert fjerde år, innen ett år etter at et nytt kommunestyre er valgt, skal kommunen ifølge plan- og bygningsloven utarbeide en planstrategi. Da skal kommunen gå gjennom alle sentrale planer som er gjeldende, og vurdere hvorvidt de skal opprettholdes, revideres eller fases ut. Kommunestyret skal ved behandlingen ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av den skal revideres, og om det er behov for nytt planarbeid i perioden. Ny politikk og forestående utfordringer som kommune og lokalsamfunn legger grunnlaget for utforming av planstrategien.

Plan- og bygningslovens § 10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Orkland ble etablert som ny kommune i 2020 og har derfor et relativt nytt planverk. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2020 og arealdelen i 2023. Gjeldende planstrategi for 2020 – 2023 ble utarbeidet i forbindelse med arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Status for planarbeidet ble oppdatert i årsmelding for Orkland kommune 2022. Det foreligger derfor et kunnskapsgrunnlag av nyere dato.

Forslag:

Planstrategien legger opp til at samfunnsdel og arealdel i overordnet form opprettholdes, men med noen endringer i begge planer for å styrke planene som styringsverktøy. Det legges ellers opp til færrest mulig temaplaner. Temaplaner vedtatt i 1. valgperiode Orkland gjelder fortsatt, men det legges ikke opp til revidering i perioden dersom dette ikke er spesifikt nevnt i planen. Dette omfatter følgende planer:

- Temaplan kompetanse og heltid
- Temaplan næring og landbruk
- Temaplan vold i nære relasjoner
- Veteranplan

Kommunens temaplaner er for øvrig tilgjengelige på kommunens hjemmeside www.orkland.kommune.no/planer.

Det kan bli behov for konsulentbistand med noen av planoppgavene som foreslås, særlig til utarbeiding av sentrumsplan.

Premisser for kommunens planarbeid

- Planoppgavene som foreslås i planstrategien må prioriteres slik at de bidrar til å oppfylle målene i gjeldende kommuneplan.
- Planer bør utformes slik at eventuell handlingsdel lett kan skilles ut for årlig revidering, mens planens hoveddel består til neste rullering, for eksempel i ny valgperiode.
- Dersom planen utformes som temaplan, bør den forankres politisk. Temaplaner er omtalt i kommuneplanens samfunnsdel. Det er fremhevet i samfunnsdelen at temaplaner følges opp av tiltak og handling som prioriteres i årsbudsjettet.
- Kommunen legger ikke opp til utvidet medvirkning i form av folkemøte etc. i arbeidet med planstrategien som sådan, kommunal planstrategi er institusjonell planlegging. Det vil være naturlig å legge bredere til rette for medvirkning i rullering av kommuneplanen.
- Politisk forankring og oppfølging framdrift: Det legges opp til en planstrategi hvor alle planer i tabellen forankres politisk. Det er ikke et lovpålagt krav for alle planer. Kommunens årsmelding gjengir status og framdrift for planene i et eget kapittel.

Nærmere om de enkelte planene

Kommuneplanens samfunnsdel:

Revisjon av gjeldende plan, men likevel avklare behov for oppdatering av kunnskapsgrunnlag som f.eks Orklandstemmen.

- Eiktyr-satsningen må redegjøres for i plan.
- Styrking av tema klimatilpassing og natur, tema er mer framtrødende på den offentlige dagsorden enn da planen ble vedtatt i 2019.
- Arealstrategi – inngår i samfunnsdelen. Orkland har ikke hatt arealstrategi i planverket. Arealstrategien fastsetter rammene for rullering av arealdelen.
 - o Herunder må vi avklare om vi skal avsette nye boligområder, som følge av Eiktyr
 - o Hytteområder: Vi har startet med innskrenking av områder avsatt til fritidsbebyggelse i kommuneplanen, men må jobbe videre med prinsipper for arealbruk/fortetting internt i hyttefeltene.
- Byveksttåle og miljøpakke.

Kommuneplanens arealdel:

Revisjon av gjeldende plan, på grunnlag av følgende:

- Eiktyr-satsningen

- Spredt bosetting LNF – vi må gjøre en manuell jobb der diverse digitaliserte løsninger i plankartet har fått uheldige utslag.
- Skystasjon og pendlerparkering.
- Fortetting sentrum Orkanger
- Oppfølging av verbalforslag i kommunestyrets budsjettbehandling 19.12.23: Kartlegging av mulige mottaksareal for jordflytting ved eventuell nedbygging av matjord i framtida.

Kulturmiljøplan

Kommunen har nylig igangsatt arbeid med kulturmiljøplan, vi må vurdere om denne kan ivareta mye av planbehovet for Orkanger Nordre Del. Kulturmiljøplanen er en kommunedelplan.

Sentrumsplan:

Sentrumsplan er på nytt aktuelt på grunnlag av foreliggende scenarier om forestående samfunnsutvikling ved realisering av Eiktyr, herunder trafikkanalyse, handelsanalyse, parkering, uteområder mm. Sentrale tema:

- Byplanlegging, fattigdom, utenforskap
- Trafikkanalyse, handelsanalyse

Tekniske planer

Vannbruksplan og samferdselsplan: Begge områder har per i dag både temaplan og hovedplan, det bør vurderes hvilket plan-format som er riktig. Det bør vurderes om disse planene kan følge samme mal som barnehage- og skolebruksplan, dvs. rullering hvert 4. år med vedtak i Kommunestyret, med en handlingsdel som revideres årlig.

Helsebyggbruksplan

Arbeid med helsebyggbruksplan ble påbegynt i 2022, planen er ikke ferdigstilt. Ses i sammenheng med utredning av tjenestestruktur og ny organisering av Tekniske Tjenester.

Endrede planoppgaver

- Orkanger Nordre del – Vurderes tatt inn som en utvidelse av kulturmiljøplan
- Reguleringsplan tverrforbindelse Agdenes-Snillfjord utgår fra kommuneplanen

Klima, energi og miljøplan

Utarbeidelse av kraftstrategi for Orkland skal inngå som eget tiltak.

Annet planarbeid

- Arbeidet med IKAP (Interkommunal arealplan for Trondheimsregionen) er også igangsatt, revisjon av kommuneplanens samfunnsdel må ses i sammenheng med det. Her er Trondheimsregionen driver av planprosessen, med bidrag fra medlemskommunene.
- Plan for idrett og fysisk aktivitet må rulleres med tanke på spillemidler. For å kunne søke om spillemidler må anlegget være omtalt i en vedtatt kommunal plan som

omfatter idrett og fysisk aktivitet. Siste vedtatte plan er fra 2019, det er ellers kun revidert handlings-/tiltaksdel årlig i forbindelse med tildeling av spillemidler. Det var planlagt oppstart planarbeid for ny plan for idrett og fysisk aktivitet i 2020, arbeidet er ikke igangsatt. Prioriteringen som vedtas i desember hvert år danner grunnlag for fylkeskommunens prioritering av spillemidler påfølgende år. Enheten må vurdere tidsplan.

- Plan for kompetanse og rekruttering: Bakgrunnen for behovet er de økende utfordringene med både endring og utvikling av kompetanse som følge av demografiske, teknologiske endringer og endringer i arbeidsmarkedet/tilgang på arbeidskraft. Ca 70% av vårt driftsbudsjett er knyttet til personalkostnader og det er av avgjørende betydning at vi klarer å styre godt strategisk med tanke på bemanning, kompetanse og vår attraktivitet som arbeidsgiver i et stadig tøffere arbeidsmarked.
- Temaplan digitalisering skal revideres, men oppstart avventer nasjonal digitaliseringsstrategi som forventes ferdig i 2024.
- Temaplaner for de enkelte enhetene avklares med ledergruppa.
- Overordnet beredskapsplan revideres årlig, men som en administrativ oppgave. Tas derfor ikke inn i tabellen.
- Friluftslivets ferdselsårer: arbeid med planen foreslås i 2024-25 som en administrativ oppgave.
- Ny E39 gjennom Orkdal: På bakgrunn av verbalforslag ved kommunestyrets budsjettbehandling i 2023 har kommunen gått i dialog med Statens Vegvesen om regulering av ny trase E39 gjennom Orkdalen. Statens Vegvesen opplyser at de ikke har prosjektmidler til å igangsette arbeidet så lenge E39-prosjektet ikke er nevnt i Nasjonal Transportplan. E39-utbyggingen vil ikke påvirkes nevneverdig av utbygging i Ustmarka (Eiktyr), men kryss må dimensjoneres etter trafikkmengde. Det er følgelig ikke å forvente noen planoppgave ang. ny E39 i planperioden.

Oppsummering

Planarbeidet i perioden er oppsummert i følgende tabell:

Tabell 1: Planarbeid i perioden. Revidering av plan ■ revidering av handlingsdel av plan ■

	2024	2025	2026	2027	2028
Planstrategi					
Kommuneplanens samfunnsdel, revisjon					
Kommuneplanens arealdel, revisjon					
Helhetlig ROS					
Kulturmiljøplan (kommunedelplan)					
Temaplan naturmangfold					
Klima, energi- og miljøplan					
Sentrumsplan					
Temaplan for friluftslivets ferdselsårer					
Plan for kompetanse og rekruttering					
Temaplan digitalisering					
Temaplan tilflytting og markedsføring					
Plan for idrett og fysisk aktivitet					
Temaplan oppvekst					
Skolebruksplan					
Barnehagebruksplan					
Boligsosial handlingsplan					
Plan for habilitering og rehabilitering					
Ruspolitisk handlingsplan					
Helsebyggbruksplan					
Temaplan Vann og vannmiljø (Vannbruksplan?)					
Samferdselsplan					

Temaplan for forebygging av radikalisering og voldelig ekstremisme					
---	--	--	--	--	--