



Balsfjord kommune

-for framtida

Plan og landbruk

Arkiv: 20/169
JournalpostID: 22/8212
Saksbehandler: Dag Tørstad
Dato: 19.04.2022

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
085/22	Formannskapet	28.04.2022

Vedlegg:

Planprogram+Kommuneplanens+arealplan+2018+--+2028 (1) (1)
Planbeskrivelse KPA - høringsdokument WSP-03.22.
Planbestemmelser-03.22.
Konsekvensutredning KPA 190422
balsfjord_kommuneplan_Støysoner_03022022-A0-L
Balsfjord Kommune_Kjerneområder_landbruk_skogbruk_03022022-A0-L
balsfjord_kommuneplan_hensynssoner_REINDRIFT_03022022-A0-L
balsfjord_kommuneplan_aktsomhet_fareområder_03022022-A0-L
balsfjord_kommuneplan_01032022-A0-L

Kommuneplansarealdel 2022 – 2032 Balsfjord kommune – høring og offentlig ettersyn

Saksgang for politisk behandling:

1. FSK til første gangs behandling med vedtak om høring og offentlig ettersyn
2. FSK til andre gangs behandling med merknadsbehandling
3. Kommunestyret for endelig vedtak

Saksopplysninger:

Hovedmål med planarbeidet

Alle kommuner er etter plan- og bygningsloven lovpålagt å ha en kommuneplan som består av en samfunnsdel og en arealdel. I formålsparagrafen til PBL fremgår det at «Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.». For arealdelen etter PBL § 11-5 fremgår det: «Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt.»

Gjennom planprogrammet vedtok kommunestyret i 2018 følgende mål for den ferdige arealdelen:

- Planen skal sørge for overordnet og samordnet samfunnsutvikling i kommunen
- Gjøre det oversiktlig hva som er gjeldende plan for bruk av areal
- Planen skal ivareta natur- og miljøhensyn og sikre dette for kommende generasjoner
- Planen skal danne grunnlaget for samarbeid for drift av funksjoner i kommunen

- Arealdelen er et dokument som skal redusere saksbehandlingstid for forslagsstillere og kommunen
- Arealdelen skal ha et langsiktig perspektiv og sikre forutsigbarhet

Vedtatt samfunnsdel fra 2018 med mål og strategier et viktig førende dokument som har vært benyttet i prioriteringer for arealdelen, og fra planprogrammet er følgende tema nevnt spesielt for arealdelen:

- Befolkningsutvikling og bosettingsmønster
- Næringsutvikling og infrastruktur
- Miljø og klima
- Velferd
- Oppvekst
- Boforhold og folkehelse
- Samisk kultur og naturgrunnlag
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- God og forsvarlig vekst og utbygging av fritidsboliger
- Redusere klimagassutslipp og redusere omfang og virkning av naturkatastrofer
- Forvalte naturressursene slik at vi belaster miljøet minst mulig og sikrer rent vann, luft og jord
- Samfunnssikkerhet og beredskap – et sikkert samfunn
- Universell utforming slik at kommunen er tilgjengelig for alle

Disse temaområdene er utredet i planbeskrivelsen til arealdelen kap. 6. Samfunnsplanen og planprogrammet hadde for øvrig ikke et eget arealstrategikapittel.

I planprogrammet var også kystzoneplanen inkludert i arbeidet. I FSK-møte 21.11.2020 ble kystdelen tatt ut, og overført til Interkommunal kystzoneplan for Balsfjord, Tromsø og Karlsøy.

Sammendrag

Gjeldende arealdel ble vedtatt i 2011, og vedtatt revidert gjennom kommunens planstrategi i 2018. Kommunens utarbeidet også en ny samfunnsdel som ble vedtatt i 2018.

Oppstart med revisjon av kommuneplanens arealdel 2018-2028 ble vedtatt igangsatt i Balsfjord kommunestyre 06.12.2018. Her ble også planprogrammet fastsatt. Det ble avholdt offentlig informasjonsmøte og tilrettelagt for innspill til endringer og nye arealavsetninger. Det kom inn mange innspill, og flere av innspillene kom inn i direkte dialog med grunneiere og andre interessenter. Arealdelen som ble utarbeidet og lagt ut til offentlig høring med vedtak i kommunestyret 18.02.2020 medførte en rekke innsigelser og merknader – tilsammen 600. Det har vært arrangert møter med regionale statsetater som har reist innsigelser, og Statsforvalteren i Troms og Finnmark har vært tilgjengelig for veiledning i flere omganger. Kommunens planutvalg, formannskapet, fattet høsten 2020 vedtak om hvilke nye/endrede arealdisponeringer som man ønsket med videre. Administrasjonen har jobbet videre med disse i et nytt planforslag.

Fra februar 2021 har det vært innleid ekstern bistand for å få utarbeidet en omforent plan, i nært samarbeid med en ressursgruppe i kommune, i noen sammenhenger inkl. rådmann og ordfører. Det har vist seg utfordrende å få utarbeidet en omforent plan som ivaretar kommunens ambisjoner og behov, og som samtidig hensyntar overordnede føringer og nasjonale interesser. Det ble konkludert med at de nødvendige endringene av planen som var til 1. gang behandling i 2020 var så omfattende at dialog med den enkelte innsigelsesmyndighet ikke var formålstjenlig med så mange innsigelser og merknader. Det ville både gi en bedre plan og være mer ressursbesparende å utarbeide et nytt planforslag, fremfor å anse planforslaget som en revisjon og legge dette ut på ny høring. Derfor er det planforslaget som nå legges ut også definert som en 1. gangs høring.

Konsekvensutredning (KU) med risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

KU skal utredes for alle nye eller betydelig endrete arealformål, jf. Pbl § 4-2. ROS skal utredes jf. Pbl § 4-3, med metode fra Direktoratet for Samfunnssikkerhet og Beredskap. Arbeidet med KU og ROS har

vært svært omfattende., og har vært gjenstand for veiledning fra Statsforvalter. Formålet med KU er å klargjøre virkningene planen kan ha på miljø og samfunn. Det er gjennomført KU og ROS for nye foreslåtte områder, eller der det er større endringer av nåværende arealbruk. En av grunnene til at omfanget av KU er så stort, er at det i tidligere utredning var lagt inn et stort antall nye formål som var definert som eksisterende formål uten KU. Dette godtok ikke Statsforvalter – formålene må behandles som fremtidige formål og utredes. Det er utredet totalt 95 formål i planen, men noen av disse er slått sammen, slik at det er totalt 87 KU-utredninger i dokumentet. I tillegg er det vurdert områder der det ikke har vært krav om KU.

Arbeidet har vært ledet av WSP sine rådgivere i nært samarbeid med arbeidsgruppe fra kommunen. Det er ut fra faglige vurderinger for de forskjellige tema som skal vurderes, gjort en samlet vurdering med anbefaling på tiltaket/formålet som kan innebære:

- Tiltaket anbefales i tråd med planforslaget. Dette gjelder 72 KU-utredninger
 - Noen få formål anbefales i tråd med planforslag selv om samlet vurdering er negativ. Dette kan være fordi det allerede er eksisterende bebyggelse der, og dette må stadfestes og kartfestes eller at kommunen ønsker tiltaket lagt inn i planen
- Tiltaket anbefales med justering/avgrensning/reduisering av størrelse
 - Her kan det ligge rekkefølgekrav for gjennomføring. Dette gjelder 9 KU-utredninger.
- Tiltaket anbefales ikke
 - Noen få av planforslagene får en samlet stor negativ vurdering, og anbefales ikke gjennomført fra plankonsulenten. Dette gjelder 6 områder. Noen av disse er likevel lagt inn i plankartet etter ønske fra kommunen.

Vurdering:

Planforslaget fyller lovens krav, og det er kjørt en forsvarlig medvirkningsprosess fra høsten 2018 og frem til høsten 2019. Det var i denne perioden også informasjonsmøte. Det har vært politisk forankring i flere omganger. Høsten 2020 behandlet FSK sak om prioriteringer av innsigelser og merknader for videre behandling av planen. Denne prosessen fortsetter nå gjennom ny høring og offentlig ettersyn, og det vil være lettere for alle parter å uttale seg til et nytt konkret forslag. Planforslaget tar hensyn til de mål, strategier og utfordringer som er tatt opp i planprogram og kommuneplanens samfunnsdel, og det har tydelige forbedringer på kjente svake punkter i gjeldende plan, samt planprosessen fra 2020-2021. Planforslaget er så langt rådmannen ser det, klart for å legges ut på høring og offentlig ettersyn.

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 11-5 og 11-14 legges forslag til kommuneplanens arealdel for Balsfjord kommune ut på høring og offentlig ettersyn.

Planforslaget gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier og annonse i Nye-Troms. Fristen for å gi uttalelse og eventuelt å fremme innsigelse til kommuneplanens arealdel skal være minst seks uker

Formannskapet 28.04.2022:

Behandling:

Det voterer over rådmannens innstilling: Enstemmig vedtatt.

FSK- 085/22 Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §§ 11-5 og 11-14 legges forslag til kommuneplanens arealdel for Balsfjord kommune ut på høring og offentlig ettersyn.

Planforslaget gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier og annonse i Nye-Troms. Fristen for å gi uttalelse og eventuelt å fremme innsigelse til kommuneplanens arealdel skal være minst seks uker