



Saksfremlegg

Arkivreferanse: 2021/4847-13

Saksbehandler: Nadine Eklöf

Planlagt behandling

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
		Planutvalget

Reguleringsendring for uteserveringer i gågate og torg på Alta sentrum

Administrasjonens innstilling

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-14, vedtas endring av *Detaljregulering for Alta sentrum: gågate, torg og park* (planid 19980092) og *Detaljregulering for Amfi Alta storsenter* (planid 20070026). Endringen medfører endringer av bestemmelser i begge planene i henhold til vedlegg 1 og 2.

Planadministrasjonen vil påse at bestemmelser og planregister blir oppdatert i henhold til vedtak.

Saksutredning

Vedlegg

- 1 19980092_Bestemmelser_121121
- 2 20070026_Bestemmelser_121121
- 3 Notat etter møte angående uteserveringer
- 4 Høring - reguleringsendring for uteserveringer i gågate og torg på Alta sentrum

Bakgrunn

Bebyggelsesplanen for Alta sentrum: gågate, torg og park ble vedtatt 09.09.1997. Planadministrasjonen vil nå gjøre en endring av plan etter forenklet prosess for å bedre tilrettelegge planverket for fortsatt etablering av uteserveringer i gågate og på torget. Endringen gjelder også reguleringsplanen for Amfi Alta storsenter, da deler av gågate ligger i den planen.

Planstatus

Gjeldende plan er *detaljregulering for Alta sentrum uterom: gågate, torg og park*, vedtatt 09.09.1997 (planident 19980092) og *detaljregulering for Amfi Alta storsenter*, vedtatt 22.09.2008 (planident 20070026). Grønn markering i kartet nedenfor er plan for gågate og torg, rød markering er den del av planen for Amfi storsenter som inngår i gågata. Arealet er avsatt til gatetun, gangvei og fortau.



Vurdering

Plan- og bygningslovens § 12-14 åpner for å treffe vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder. Dersom endringen får konsekvenser av vesentlig betydning for andre saker eller interesser som gjør at det er nødvendig å se endringen i en større sammenheng, vil det ikke være aktuelt å behandle den som en endring med enkel prosess.

Historie/bakgrunn

Mye har endret seg siden 1997 da planen for gågate og torg ble vedtatt. Planadministrasjonen har lest igjennom dokumenter for forarbeid og planarbeid i saken, og ser at uteserveringer ikke var et av temaene som ble nærmere belyst i saken. Siden 90-tallet så har både sentrum og Alta som by gjennomgått større endringer og tiden er moden for en mere tilpasset reguleringsplan for torg og gågata. Kommunen har større endring av reguleringsplanen for torg og gågata på arbeidsplanen, men frem til det prosjektet starter (og underveis) er det et behov for å formalisere prosessen med søknader for uteserveringer.

Det har frem til nå vært først kommunalteknikk og etter det Miljø, Park og Idrett som har gitt tillatelser til de uteserveringer som er etablert på Alta sentrum. I starten var dette et tiltak for å få skjenkebevilling for serveringstedene og da tekniske tjenester har ansvar for drift og vedlikehold på sentrum, så havnet søknader om bruk av kommunens utearealer på sentrum hos dem. Men det er nå tydelig at tiltakene har vokst i størrelse og en del av disse er nå søknadspliktige byggetiltak og må innom bygningsmyndigheten for å behandles. Reguleringsplanene som nå endres har ikke formål eller bestemmelser som er tilpasset dagens uteserveringer og trenger derfor å endres for å forenkle søknadsprosessen for alle parter. Skal man uten å gjøre denne endring søke om tillatelse til tiltak så må alle søke om dispensasjon fra plan og betale gebyr for dette. Ingen av dagens uteserveringer er i tråd med gjeldende plan.

Kommentering innspill/tidligere tillatelser

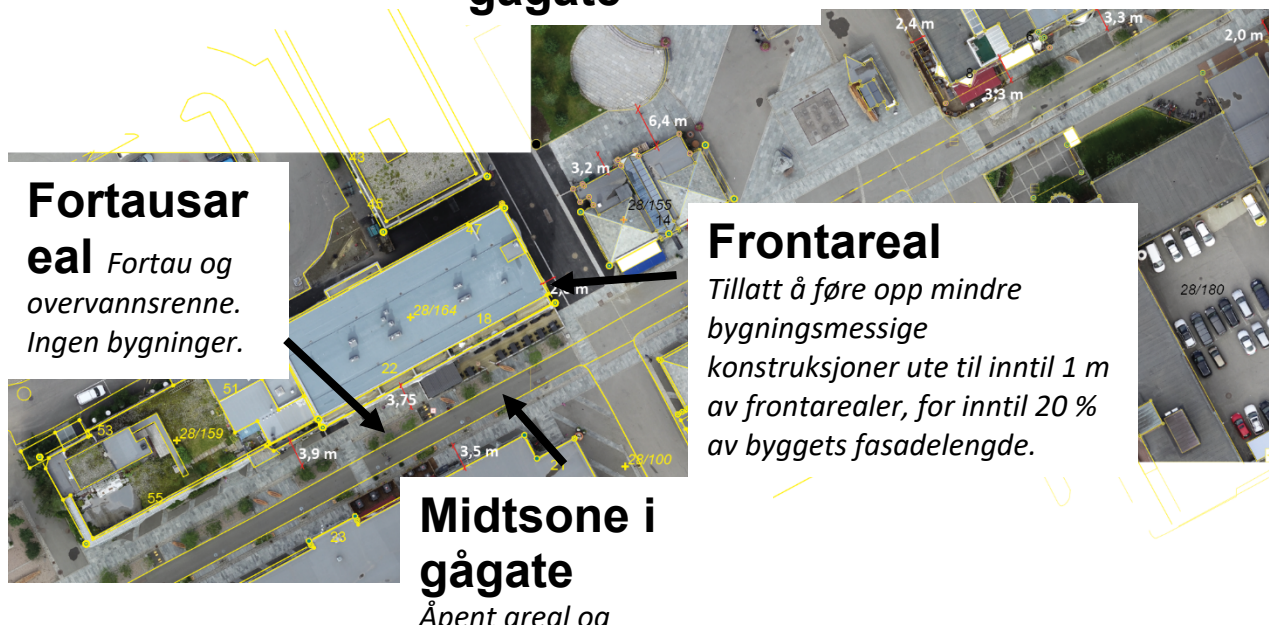
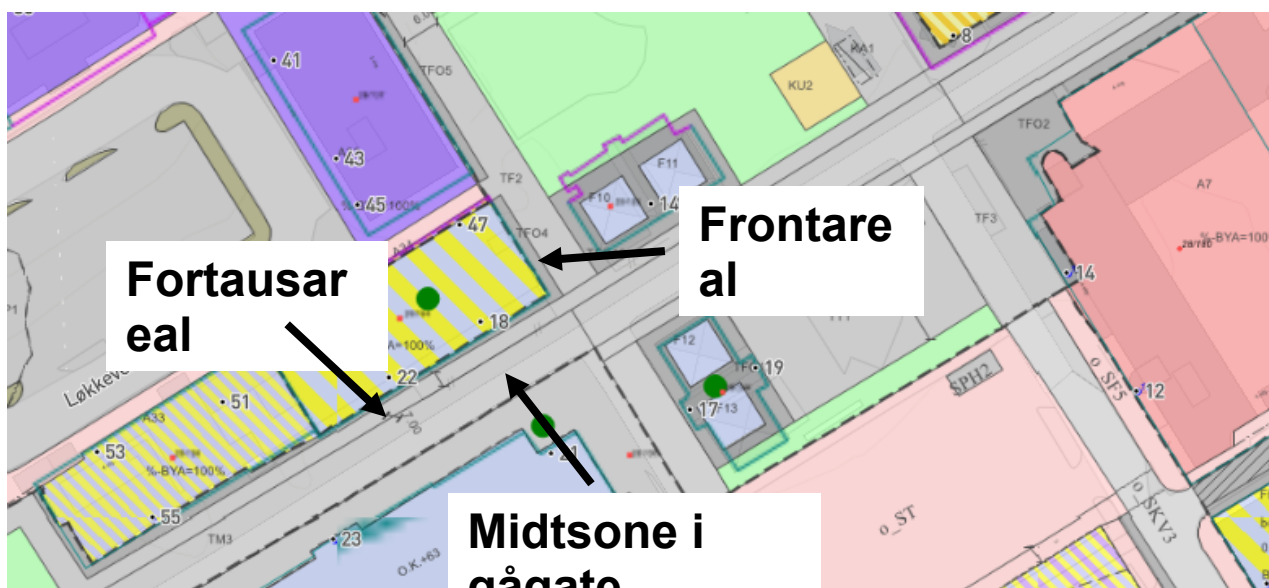
Planadministrasjon har lest og vurdert alle innspill som har kommet inn i saken (se lenger ned i saksutredningen). Det har også vært avholdt et møte med de parter som rammes av endringene (se vedlegg 3). Det har ikke kommet innspill fra sektormyndigheten som sier at saken ikke kan behandles som en endring etter forenklet prosess. Innspillene fra næringsforeningen og Barila er kommentert her nedenfor, men planadministrasjonen vil en gang til forklare hvorfor det kun gjøres en endring av bestemmelsene og ikke av hele plan eller hele gågate og torg. En endring som trenger både ny detaljregulering og opparbeidelse/omgjøring er noe som tar tid. Det kreves en helt annen prosess enn denne. Endringen som nå gjøres er for å gjøre alle uteservering lovlig for at kommunen skal kunne gjøre tilsyn og ta leie for det areal som brukes som er kommunens.

Planadministrasjonen syns det er positivt at det også er private aktører som vil pynte Altas uteområde og bidra til fellesskapet. Det er likevel viktig at dette gjøres på en måte som ikke er til hinder for ferdsel i gågata, spesielt med tanke på universell utforming og fremkommelighet for mennesker med ulike funksjonsevne. Derfor er det lagt inn i bestemmelsene at det ikke tillates blomsterkrukker, skilt etc. på utsiden av uteserveringens inngjerding. Det er planadministrasjonens vurdering at det fortsatt er fullt mulig å pynte og informere om serveringsstedet innenfor uteserveringens grenser.

Planadministrasjonen har gjennomgått alle tillatelser som er gitt tidligere på sentrum når det gjelder uteserveringer. Det er flere av disse som har hatt tillatelse til å ha uteservering frem til 15. oktober. Planadministrasjonen endrer derfor foreslått bestemmelse fra 30. september til 15. oktober. De fleste serveringene er i tråd med det man har fått tillatelse til, men det er noen som har gått litt utenfor vilkårene. De få som har hatt uteservering hele året, må nå søke om dispensasjon for dette forholdet om man ønsker å fortsette med vinterservering.

Hva innebærer endringene

Uteserveringene skal ikke være til hinder for ferdsel i gågate og skal ta hensyn til universell utforming. Endringen legger opp til at uteserveringene får strekke seg ut over to formål i dagens plan for gågate/torg, men med en maks dybde fra fasaden (3,5 meter). Tallet er satt da det er viktig at de eventuelle konstruksjonene ikke strekker seg over overvannsrennene eller ut i møbleringssonen og at alle skal ha de samme forutsetningene. Når uteserveringen blir plassert over gangarealet i gågata så må universell utforming oppnås på andre deler og det skal derfor legges ut små «bruer» over aktuelle overvannsrenner.



Bildene ovenfor viser de formål som får nye bestemmelser for å tilrettelegge for uteserveringene. Teksten forklarer hva dagens plan legger opp til og hvorfor tiltakene er i strid med plan.

Utformingen av serveringene skal være et positivt tilskudd til sentrum, noe som oppnås ved god formmessig tilpasning og god kvalitet på alle stedets elementer med hensyn til konstruksjon, utforming, materialbruk, farger og volum. Dette skal vurderes ved byggesøknad.

Når det gjelder kioskene på torget, så er det plass til litt større serveringer på utsiden, noe som nye bestemmelser speiler.

De uteserveringer som blir etablert utenfor egen eiendom, på Alta kommune sin eiendom, må ha en avtale om leie/bruk av dette arealet med kommunens grunnforvalter. Det er i dag etablert et system for leie av kommunens areal på torg og andre offentlige plasser på sentrum (matvogn, marked, parkering osv.). Uteserveringene har ikke inngått i dette frem til nå, og det blir derfor innført avtalekrav med grunnforvalter fra årsskiftet 2021/2022 for leie av kommunens eiendom.

Endringer

Det er gjort tillegg i bestemmelsene i begge planene for å tilrettelegge for uteserveringer i gågate og på torget.

I reguleringsplan for gågate, torg og park så er følgende endringer gjort:

Ny bestemmelse

4.1.1 Uteservering

Uteservering får etableres i direkte tilknytning til forretning, ut til maks 3,5 m fra fasaden eller til møtet med overvannsrenne. Lengden av serveringen langs med fasaden får maks være 80 % av bevertningsstedets lengde. Konstruksjonen får gå over både **frontareal** og **fortausareal**.

Menyskilt, navneskilt eller blomsterkasser/blomsterurner kan ikke settes opp utenfor salgs-/serveringsarealets avgrensning.

For kioskene på torget gjelder følgende:

F10-F11 kan ha uteservering mot gågate, ut til maks 4,8 m fra fasaden eller til møtet med overvannsrenne. Eventuell uteservering på baksiden, mot parken, får bygge inntil maks 3,2 m fra fasaden.

F12-F13 kan ha uteservering mot torget, ut til maks 3,5 m fra fasaden. Uteservering får ikke være til hinder for ferdsel i trappe ned fra torget.

Uteservering utenfor egen grunn krever avtale med kommunen.

Estetisk utforming: uteserveringen skal være et positivt tilskudd til sentrum, noe som oppnås ved god formmessig tilpasning og god kvalitet på alle stedets elementer med hensyn til konstruksjon, utforming, materialbruk, farger, volum og vedlikehold.

Uteserveringen skal avgrenses med en lett konstruksjon, her menes gjerde, tau, blomsterkasser m.m. Gjerde får ikke være høyere enn 1,2 meter. Det er tillatt å bygge terrasse.

Universell utforming: må ivaretas. Adkomst fram til og inn i, på et utendørs serveringsområde skal være universelt utformet, med adkomst på minimum 1,5 m passasje. Avgrensninger og plassering av møbler må være slik utformet og plassert at de ikke er til hinder for syns- og bevegelseshemmede. Det skal legges vekt på god kvalitet og gode løsninger i forhold til krav til universell utforming, funksjonalitet og brukervennlighet.

Tidsbegrensning: uteservering tillates fra 1. mai og til og med 15. oktober.

I bestemmelse **4.2 Frontarealer** så er følgende setting fjernet: *I frontarealer er det tillatt å føre opp mindre bygningsmessige konstruksjoner ut til inntil 1 m av frontarealet, for inntil 20 % av byggets fasadelengde.* Dette med bakgrunn i tillegget ovenfor, som legger opp til større utnyttelse av frontarealene enn dette.

I reguleringsplan for Amfi Alta storsenter er følgende endringer gjort:

Tillegg i bestemmelse

4.7 Gågate, T11

c) Uteservering får etableres i direkte tilknytning til forretning, ut til maks 3,5 m fra fasaden eller til møtet med overvannsrenne. Lengden av serveringen langs med fasaden får maks være 80 % av bevertningsstedets lengde. Menyskilt, navneskilt eller blomsterkasser/blomsterurner kan ikke settes opp utenfor salgs-/serveringsarealets avgrensning.

Uteservering utenfor egen grunn krever avtale med kommunen.

Estetisk utforming: uteserveringen skal være et positivt tilskudd til sentrum, noe som oppnås ved god formmessig tilpasning og god kvalitet på alle stedets elementer med hensyn til konstruksjon, utforming, materialbruk, farger, volum og vedlikehold. Uteserveringen skal avgrenses med en lett konstruksjon, her menes gjerde, tau, blomsterkasser m.m. Gjerde får ikke være høyere enn 1,2 meter. Det er tillatt å bygge terrasse.

Universell utforming: må ivaretas. Adkomst fram til og inn i, på et utendørs serveringsområde skal være universelt utformet, med adkomst på minimum 1,5 m passasje. Avgrensninger og plassering av møbler må være slik utformet og plassert at de ikke er til hinder for syns- og bevegelseshemmede. Det skal legges vekt på god kvalitet og gode løsninger i forhold til krav til universell utforming, funksjonalitet og brukervennlighet.

Tidsbegrensning: uteservering tillates fra 1. mai og til og med 15. oktober.

I samme bestemmelse så er følgende retningslinje fjernet: *Evt. bevertning; uteservering i gågaten langs kjøpesenterets fasadeliv må evt. behandles på ordinær måte gjennom byggesaks-behandling.* Uteserveringene i gågata skal behandles som en byggesak i henhold til loven.

Veien videre for søker av uteservering

For etablering av uteservering sesongen 2022 så skal alle som har eller vil etablere uteservering søke om dette hos bygningsmyndigheten. Alle tiltak skal vurderes der. De uteserveringer som er plassert på Alta kommunes eiendom skal inngå avtale med kommunens grunnforvalter om leie av grunn. Andre tillatelser som skjenkebevilling påvirkes ikke av de nye bestemmelsene. Administrasjonen vil sende ut et veiledningsbrev til aktuelle aktører på sentrum sammen med melding om vedtak.

Høring

Saken ble sendt på høring til berørte parter og myndigheter 08.07.21. Under følger en oppsummering av uttalelser som kom kommunen i hende i høringsperioden.

Statsforvalteren i Troms og Finnmark, datert 21.09.21

Statsforvalteren har ingen planfaglige merknader til den foreslåtte reguleringsendringen. Når det gjelder valgt prosessform, så anbefaler Statsforvalteren kommunen å gjøre en nøye vurdering av om medvirkningshensynet ivaretas i tilstrekkelig grad ved at endringene gjennomføres ved forenklet prosess etter pbl. § 12-14. Endringene kommunen legger opp til berører sentrale byrom, som benyttes av allmenheten. Kommunen må vurdere om alle brukere av byrommene får tilstrekkelig anledning til å uttale seg til endringene dersom de gjennomføres som en forenklet prosess. De samme momentene kan tale for at kommunen gjør en nøye vurdering av om avgjørelser av betydning for slike byrom kan treffes administrativt, eller om avgjørelsen bør treffes av kommunestyret.

Administrasjonens kommentar:

Administrasjonen har etter høring hatt møte med parter i saken og har gjort vurderingen at saken skal behandles av planutvalget. Det er ikke snakk om fysiske endringer i byrommet, kun en tilpasning av planverket for dagens uteserveringer. Innspillet anses som ivarettatt.

Troms og Finnmark fylkeskommune, datert 27.08.21

Fylkeskommunen er enig i vurderingen om at endringene kan gjøres etter forenklet prosess og har ut fra sine berørte fagområder ingen merknader til omsøkte endringer. Det er fint at kommunen formaliserer prosessen, og setter mer forutsigbare rammer for bedriftene og brukerne av sentrum vedrørende uteservering.

Administrasjonens kommentar:

Innspillet er tatt til orientering.

Alta kommune, kommuneoverlegen, datert 25.08.21

Kommuneoverlegen har følgende uttalelse til høringen:

- Det anses som bra at det blir en standard for uteservering i Alta sentrum.
- De registrerer at det er stilt krav om et eventuelt gjerde ikke får være høyere enn 1,2 meter. Det er viktig at dette ivaretas, slik at uteserveringene ikke bygges inn. Det bør vurderes om det også gis bestemmelser i forhold til eventuell takkonstruksjon. Det antas som viktig at uteserveringen ikke får form som et lukket areal utendørs.
- Ved mange uteserveringer legges det opp til at serveringsstedene tillates at det kan røykes. I reguleringsbestemmelsene er det stilt krav til universell utforming, men de registrerer at dette kun gjelder fysisk tilrettelegging. For å sikre at hele befolkningen har tilgang til uteserveringen mener de at det er viktig at det gis bestemmelser for at røyking kan tillates i kun deler av uteserveringen, og det er ikke tillatt å røyke rett ved inngangspartiet, eller områder som kan forurense luftinntaket ved serveringsstedet. De viser her til tobakksskadeloven, spesielt § 25 om røykeforbud i lokaler og transportmidler og § 28 vern av barn mot passiv røyking: «Det skal markeres med tydelige skilt at røyking er forbudt på steder hvor det kan være tvil om dette, samt ved inngangen til alle serveringssteder».
- Det kan med fordel stå noe informasjon om at det som skal severes ved uteserveringen må ha nødvendige tillatelser fra gjeldende myndigheter. Det vises her til Mattilsynet samt kommunens myndighet etter serveringsloven og alkoholloven. Det vises også til alkoholpolitisk handlingsplan i Alta kommune.
- De mener det må tas inn en bestemmelse om støy. Dette gjelder spesielt på kveldstid og natt, for de serveringssteder som har alkoholservering. Dette med tanke på at sikre de som bor på sentrum et godt bomiljø. Det vises her til retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging, T-1442/2021 og veilederen musikkanlegg og helse, fra Helsedirektoratet.
- Det er viktig at gågate er universelt utformet for allmenheten i perioden det er tillat med uteservering (1. mai til 30. september). Det er viktig at kommunen har tiltak som sikrer at det ikke er problematisk å ferdes i gågate, for hele befolkningen inkludert barn, eldre, rullestolbrukere, barnevogner, syklister osv.

Administrasjonens kommentar:

- *Det blir ikke en bestemmelse om tak, da dette ikke er nødvendig. En servering med et tak er ikke en uteservering og må da behandles som en dispensasjon fra plan.*
- *Når det gjelder andre lover, så blir det ikke bestemmelser om røyking, skjenking eller støy. Disse temaer skal ivaretas av andre etater innenfor kommunen. Disse lovene gjelder uansett endring av plan. Når det gjelder støy så krever dette en større utredning og er noe man bør se på i en større planprosess.*
- *Planadministrasjonen har blitt orientert om at kommunalteknikk skal gjøre tiltak i gågate for å forbedre tilgjengeligheten på sommeren (utlegging av «bruer» over overvannsrenner).*

Alta kommune, barn og unges representant, datert 12.07.21

Barn og unges representant har følgende merknader:

I og med at uteserveringsstedene stenger for gående og syklende langs butikkfasadene er det viktig at man lager bru over overvannsrenner i «midtsone» av gågate. Slik det er nå så kan det være vanskelig for små syklist og for eksempel rullestolbrukere å komme over. «Midtsonen» må være helt plan uten «grøfter».

Administrasjonens kommentar:

Planadministrasjonen har blitt orientert om at kommunalteknikk skal gjøre tiltak i gågate for å forbedre tilgjengeligheten på sommeren (utlegging av «bruer» over overvannsrenner).

Rica Alta AS, datert 17.08.21

Rica Alta AS eier eiendom 28/136 og leier hotellet til Scandic Alta. De ønsker å fortsette å ha uteservering på egen eiendom og ber om informasjon om reguleringsendringen påvirker deres uteservering.

Administrasjonens kommentar:

Endringen gjør at hele Rica/Scandic sin uteservering blir i henhold til plan. Uteserveringen har blitt behandlet av bygningsmyndigheten i egen byggesak ved bygning av hotellet og er allerede godkjent. Det trengs derfor ingen ny søknad og hotellet har fått ferdigattest.

Haldde arkitekter på vegne av Barila Eiendom AS, datert 25.08.21

Barila er positiv til at Alta kommune ønsker å fornye planene for uteservering og torg. Det har vært en stor utvikling av Alta sentrum siden gjeldende plan ble utarbeidet og utelivet er i stadig endring. Det siste året har medført store omveltninger i hvordan puber og restauranter drives, og flere løsninger og teknologiske nyvinninger fra koronapandemien antas å ville bli med videre også i fremtidig drift.

Som utested i gågate ønsker Barila seg mest mulig aktivitet i Alta sentrum. At mennesker samles i gatene er selvforsterkende, på den måten at flere mennesker vil delta og komme til en gågate hvor det allerede er et folkeliv fra før. Barila oppfordrer Alta kommune til å tenke nytt og ambisiøst omkring møbleringen av gågate for å gi publikum flest mulig grunner til å besøke sentrum. Intensjonen med reguleringsendringen må bære å bidra til videre utvikling heller enn å fange dagens situasjon, og eksisterende inndeling av oppholdssoner, kjøremønster, lekearealer mv. er ikke nødvendigvis den riktige for fremtiden. Som del av planarbeidet foreslår Barila at Alta kommune avholder brukermøte med de ulike aktørene i gågate for å fra flest mulig innspill og større erfaringsutveksling enn det som vil komme frem i en skriftlig høringsprosess.

Uteserveringer er bidragsytere til synlig økt aktivitet og folkeliv i gågate. Men med byen vår plassert langt mot nord og med kort sommersesong bør det tas spesielle hensyn. Utestedene ønsker å forlenge sesongen mest mulig, men ønsker samtidig at høyden på rekkverk/gjerde rundt uteserveringene kan differensieres. På deler av uteserveringene bør det tillates høyere skjerming enn 1,2 meter for å kunne skape lune krokar, for eksempel ved bruk av glass i øverste del av rekkverket. Tidsbegrensning for uteservering (1. mai til og med 30. september) fremstår for Barila som unødvendig og foreslås tatt ut av reguleringsplanen.

De foreslåtte størrelseskravene for uteservering fremstår strenge, særlig dybdekravet. Barila ønsker at Alta kommune gir et større handlingsrom for de av uteserveringene som ikke er hinder for annen aktivitet i gågate. Som eksempel er dagens platt ved Barila en god del større enn 3,5 meter ut fra fasadelivet om man inkluderer pynteelementer og blomsterkasser, dette uten at passasje eller overvannshåndtering i gågate påvirkes negativt, det er fortsatt god plass til både varelevering, Finnmarksløpet og brann- og redning. Det foreslåtte kravet i reguleringsplanen om at reklameskilt og blomsterkasser ikke kan stå utenfor det tillatte området vil kunne medføre at flere av utestedene heller maksimerer sitt

serveringsareal og unnlater å pynte mot gågate. Barila mener det er positivt at utestedene bidrar med blomster og pynt, all erfaring tilsier at utestedene gjør dette pent, varierer pynten med sesongen, og holder dette ryddig og i orden.

Administrasjonens kommentar:

Den endring som nå gjennomføres er kun for å tilpasse planverket (bestemmelsene) for å tillate de uteserveringer som er der i dag, fordi gjeldende plan ikke gjør det. Planadministrasjonen har ikke utredet eller vurdert møblering eller utforming av dagens gågate. Dette er et større tiltak og kan ikke gjøres gjennom en endring etter forenklet prosess.

Planadministrasjonen kommer ikke å endre høyden på gjerde/rekkverk. Når rekkverket blir høyere og markiser er nede så begynner det å ligne på en vinterhage i stedet for en uteservering. En vinterhage krever en annen typ av søknad og gir heller ikke det liv i gågate som man ønsker.

Tidsbegrensningen endres til 1. mai til og med 15. oktober.

Når det gjelder maks størrelse så kommer planadministrasjonen å gå videre med foreslått krav. Barila har tidligere fått tillatelse til 4 m bredde, men har etablert en vesentlig større uteservering. Planadministrasjonen har forståelse for at det føles som en hardt krav, men endringer i planen kan ikke gjøres med unntak for en aktør. Om uteserveringen er til hinder eller ikke for aktivitet i gågate er vanskelig å si, da tiltaket ikke har blitt nabovarslet, hørt eller vurdert i forhold til dette.

Når det gjelder blomsterkasser, skilter eller pynt så er dette til hinder for universell utforming og skal ikke plasseres utenfor uteserveringen grunnet risikoen for ulykker.

Alta næringsforening, datert 27.08.21

Alta næringsforening påpeker at de ikke har mottatt høringsbrevet, og lurer på hvorfor. De har blitt kontaktet av flere bedrifter som blir berørt av saken, og tillater seg derfor å svare på høringen. ANF er positiv til at Alta kommune ønsker å fornye planene for uteservering og torg. Det har vært en stor utvikling av Alta sentrum siden gjeldende plan ble utarbeidet og utelivet er i stadig endring. Det siste året har medført store omveltninger i hvordan puber og restauranter drives, og flere løsninger og teknologiske nyvinninger fra koronapandemien antas å ville bli med videre også i fremtidig drift.

ANF ønsker seg mest mulig aktivitet i Alta sentrum. At mennesker samles i gatene er selvforsterkende, på den måten at flere mennesker vil delta og komme til en gågate hvor det allerede er et folkeliv fra før. Vi har lagt bak oss en flott sommer der vi ser at verden begynner å våkne igjen etter covid-19. I sommer har det være en sann glede å se at uteplassene med sine uteserveringer har vært fylt opp med folk som koser seg og bruker sentrum på en slik måte som vi ønsker. De siste årene har serveringsstedene brukt store summer på å opparbeide flotte arealer for uteserveringer. Dette synes vi serveringsbransjen skal ha stor honnør for. Selv i en vanskelig tid med covid-19 har de klart å gjøre Alta til en mer attraktiv by med mer puls og et sentrum vi kan være stolt av. Dette er noe vi kan bygge videre på. Men da må vi se fremover og ikke bruke bakspeilet. ANF oppfordrer Alta kommune til å tenke nytt og ambisiøst omkring møbleringen av gågate for å gi publikum flest mulig grunner til å besøke sentrum. Intensjonen med reguleringsendringen må bære å bidra til videre utvikling heller enn å fange dagens situasjon, og eksisterende inndeling av oppholdssoner, kjøremønster, lekearealer mv. er ikke nødvendigvis den riktige for fremtiden. Som del av planarbeidet foreslår ANF at Alta kommune avholder brukermøte med de ulike aktørene i gågate for å fra flest mulig innspill og større erfaringsutveksling enn det som vil komme frem i en skriftlig høringsprosess.

Uteserveringer er bidragsytere til synlig økt aktivitet og folkeliv i gågate. Men med byen vår plassert langt mot nord og med kort sommersesong bør det tas spesielle hensyn. Man bør ikke begrense sommersesongen til fastsatte datoer. Utestedene ønsker å forlenge sesongen mest mulig, men for å kunne gjøre det må uteserveringen kunne etableres med noen lune områder. ANF har forståelse for at det ikke vil bidra positivt til gågate om alle utestedene «murer seg inne» bak høye vegger, men ønsker

samtidig at høyden på rekkverk/gjerde rundt uteserveringene kan differensieres. På deler av uteserveringene bør det tillates høyere skjerming enn 1,2 meter for å kunne skape lune kroker, for eksempel ved bruk av glass i øverste del av rekkverket. Tidsbegrensning for uteservering (1. mai til og med 30. september) fremstår for ANF som unødvendig og foreslås tatt ut av reguleringsplanen. De foreslåtte størrelseskravene for uteservering fremstår strenge, særlig dybdekravet. ANF ønsker at Alta kommune gir et større handlingsrom for de av uteserveringene som ikke er hinder for annen aktivitet i gågate. Som eksempel er dagens platt ved Barila en god del større enn 3,5 meter ut fra fasadelivet om man inkluderer pynteelementer og blomsterkasser, dette uten at passasje eller overvannshåndtering i gågate påvirkes negativt, det er fortsatt god plass til både varelevering, Finnmarksløpet og brann- og redning. Det foreslåtte kravet i reguleringsplanen om at reklameskilt og blomsterkasser ikke kan stå utenfor det tillatte området vil kunne medføre at flere av utestedene heller maksimerer sitt serveringsareal og unnlater å pynte mot gågate. ANF mener det er positivt at utestedene bidrar med blomster og pynt, all erfaring tilsier at utestedene gjør dette pent, varierer pynten med sesongen, og holder dette ryddig og i orden.

Dagens plan for gågate og torg ble vedtatt i 1997. Det er helt klart behov for å revidere denne planen. Men denne revideringen må gjøres helhetlig og ikke stykkevis og delt slik det nå er lagt opp til. God dialog og samspill med næringsaktørene i gågate vil være en fordel om man fortsatt ønsker å forsterke den positive trenden men nå er vitne til. Ønsker man allikevel å gjennomføre tiltak skissert i høringsbrevet vil ANF sterkt oppfordre Alta kommune til at allerede eksisterende uteserveringer blir opprettholdt som i dag, men at fremtidige uteserveringer må forholde seg til bestemmelser i en revidert plan.

Administrasjonens kommentar:

Planadministrasjonen har sendt ut brevet til ANF og beklager at det ikke har kommet frem. Den endring som nå gjennomføres er kun for å tilpasse planverket (bestemmelsene) for å tillate de uteserveringer som er der i dag, fordi gjeldende plan ikke gjør det. Planadministrasjonen har ikke utrett eller vurdert møblering eller utforming av dagens gågate. Dette er et større tiltak og kan ikke gjøres gjennom en endring etter forenklet prosess.

Planadministrasjonen kommer ikke å endre høyden på gjerde/rekkverk. Når rekkverket blir høyere og markiser er nede så begynner det å ligne på en vinterhage i stedet for en uteservering. En vinterhage krever en annen typ av søknad og gir heller ikke det liv i gågate som man ønsker.

Tidsbegrensningen endres til 1. mai til og med 15. oktober. Begrensningen som er satt er for å ivareta vedlikehold på sentrum, både vinter og sommer.

Når det gjelder maks størrelse så kommer planadministrasjonen å gå videre med foreslått krav. Planadministrasjonen har forståelse for at det føles som en hardt krav, men endringer i planen kan ikke gjøres med unntak for den enkelte uteserveringen. Om uteserveringene er til hinder eller ikke for aktivitet i gågate er vanskelig å si, da tiltakene ikke har blitt nabovarslet, hørt eller vurdert i forhold til dette.

Når det gjelder blomsterkasser, skilter eller pynt så er dette til hinder for universell utforming og skal ikke plasseres utenfor uteserveringen.

Det kommer en revidering av plan, men denne endringen må gjøres først for å gjøre tiltakene på sentrum lovlige. Alle er nødt til å søke, det går ikke å gjøre unntak fra loven.

Konklusjon

Planadministrasjonen vurderer at endringene av planene vil gjøre prosessen og tiltakene mer forutsigbare. Det er dessverre ikke all verdens plass i gågate og arealet skal være for alle brukergrupper. Det er ikke kun uteserveringer som skaper liv. Alle skal få plass på sentrum og alle bidrar til liv og rørelse, både de som sitter på serveringer eller de som sitter på andre plasser i gågate og torg. En større prosess med fysisk endring av torg og gågate kommer. Frem til den tiden så må prosessen med å søke og få tillatelse gjøres enklere. Det er mer komplisert og koster mer å la alle tiltakshavere søke om dispensasjon

fra neste år for å få sette opp uteservering. Størrelsen satt i nye bestemmelser er viktig, det er som sagt lite plass og alt må vektas. Alle, også kommunen, er positiv til serving og livet på sentrum, men ser det som svært viktig å regulere hvordan dette fungerer videre.

De aller fleste av eksisterende uteserveringer på sentrum vil falle inn under foreslått løsning for planendring. For de som overstiger premissene satt i endringen, vil det være mulig å søke dispensasjon for sitt tiltak.

Alta kommune ved planadministrasjonen konkluderer med at endringen av bestemmelsene i reguleringsplan for Alta sentrum uterom: gågate, torg og park og Amfi Alta storsenter, kan behandles som en endring etter forenklet prosess, jf. plan- og bygningslovens § 12-14.

Alta 15.11.21

Oddvar Konst
kommunalleder samfunnsutvikling

Veslemøy Grindvik
avdelingsleder plan

Nadine Eklöf
arkitekt

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor uten underskrift