



Arkivsak 20/20374-1 - 080

Saksgang
Formannskap

Møtedato

Saksnr.

Midlertidig forskrift om smitteverntiltak i Orkland kommune

Rådmannens innstilling:

Jfr. Kommunens delegeringsreglement pkt 2.1.2 og smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav c), vedtar formannskapet følgende forskrift på vegne av kommunestyret i Orkland:

1. Påbud om bruk av munnbind innendørs i det offentlige rom, utendørs i tett befolkede områder, ved drosjetransport, buss, kjøreskole og annen føreropplæring.
2. Sosiale kontakter ut over egen familie og kontakter i arbeidssituasjoner skal begrenses til ti per uke.
3. Alle serveringssteder, både spise- og skjenkesteder, skal registrere alle besøkende ved ankomst med navn og telefonnummer.
4. Alle taxier skal registrere alle kunder ved hver kjøring med navn og telefonnummer.

Forskriften trer i kraft 31.12.2020 kl 00.00 og gjelder til og med 13.01.2021.

Saksopplysninger:

For å hindre og motvirke spredning av koronaviruset er det satt i verk en rekke inngripende tiltak vedtatt med virkning for hele landet. Kommunene har mulighet til å iverksette ytterligere tiltak dersom en helhetlig smittevern faglig vurdering tilsier dette.

I Orkland og vi har hatt til sammen 33 positive tilfeller siden mars. Vi har hatt 6 nye tilfeller siden 20.12.20. For de 6 siste tilfellene har 5 kjent smittekilde og ett tilfelle har ukjent opprinnelse.

Alle 6 har lettere forløp uten innleggelse. Tilfellene har ikke rammet helsepersonell og det har ikke vært besøk/arbeid i institusjon eller sykehus. Det har dog involvert en kohort i barnehage med totalt 23 barn og 6 ansatte i karantene. Det er ingen smittede eller nærkontakter i risikogruppe slik at belastningen på helsetjenesten og sykehus forventes å være lav.

Fellesnevneren er at de smittede har mange nærkontakter. Det er kartlagt til sammen 71 nærkontakter knyttet til disse smittetilfellene i vår kommune. I tillegg er det kartlagt 30 nærkontakter som bor i andre kommuner. Orkland kommune er en kommune med mye

både inn- og utpendling i tillegg et handelssenter for omkringliggende kommuner. Arbeid med smittesporing omfatter i nesten alle tilfeller andre kommuner.

Ut fra de erfaringer vi har så langt i kommunen så er det i gjennomsnitt 8% av nærkontakter i husholdninger som får smitte, noe lavere utenom husholdning. Det er derfor ikke urealistisk å forvente at det er flere positive tilfeller blant de kartlagte nærkontaktene.

Smittesporing og kartlegging av nærkontakter har under hele perioden med pandemi vært en prioritert oppgave for kommunen. Takket være tilstrekkelige ressurser til smittesporing har vi tidlig fått oversikt over de positive tilfellene og deres nærkontakter. For å gi et bilde på ressursbruken til dette arbeidet betyr kartlegging av 71 nærkontakter, hvor et gjennomsnittlig intervju varer i 30 minutter, 35,5 arbeidstimer.

Flere nabokommuner opplever i likhet med Orkland økende smittetall. Kommunene er sannsynligvis noe ulikt rustet når det gjelder smittesporingsarbeid. Vi har opplevd sene tilbakemeldinger om nærkontakter fra andre kommuner, noe som utgjør større risiko for å miste oversikt og større potensial for smittespredning. Totalt har det den siste uken blitt registrert 20 nærkontakter fra 4 forskjellige kommuner som vi ikke har blitt varslet om.

Vurdering:

Kommunen kan med hjemmel i smittevernloven § 4-1 første ledd bokstav c) beslutte stans eller begrensninger i kommunikasjoner når dette er nødvendig for å forebygge eller motvirke spredning av en allmennfarlig smittsom sykdom. Covid-19 er å anse som en allmennfarlig smittsom sykdom jfr. forskrift om allmennfarlige smittsomme sykdommer § 1.

Det følger av smittevernloven § 1-5 "Grunnleggende krav ved iverksetting av smitteverntiltak" at tiltak etter loven skal være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig av hensyn til smittevernet og fremstå tjenlig etter en helhetsvurdering. Det skal legges vekt på frivillig medvirkning fra den tiltaket gjelder, og av bestemmelsens annet ledd følger det eksplisitt at tvangstiltak ikke skal være et uforholdsmessig inngrep. Rekkevidden av disse generelle begrensningene for myndighetenes tvangsbruk må for øvrig sees i sammenheng med borgernes grunnleggende rettigheter etter Grunnloven kapittel E og EMK.

Det følger av dette at smittevernmyndigheten fortløpende må vurdere nødvendigheten, hensiktsmessigheten og forholdsmessigheten av de inngripende tiltak som vedtas, ut fra en til enhver tid så godt som mulig oppdatert medisinskfaglig vurdering. I henhold til smittevernloven § 1-5 skal smitteverntiltak etter loven være basert på en klar medisinskfaglig begrunnelse, være nødvendig og et tjenlig tiltak, og ikke utgjøre et uforholdsmessig inngrep.

Kommunelegen har ansvar for å vurdere risikoen ved utbrudd og den generelle smittesituasjonen.

Risikovurderingen består tre delvurderinger og kan munne ut i en plassering av kommunen på ett av fem risikonivåer:

- a) Epidemiologisk situasjon
- b) Spredningspotensial
- c) Forventet sykdomsbyrde

Risikonivåer	Beskrivelse
Nivå 1 (Kontroll)	Ingen eller få påviste tilfeller, men mulighet for oppblussing.
Nivå 2 (Kontroll med klynger)	Lokale og regionale utbrudd som kontrolleres. Insidensen er gjerne noe varierende som følge av utbrudd. Tilfellene kan være begrenset til visse grupper, og bare en liten andel (under 10 %) har ukjent smittesituasjon. Testing og smittesporing håndteres greit.
Nivå 3 (Økende spredning)	Økende insidens utenom avgrensede utbrudd og fare for rask akselerasjon i insidens. Tilfellene er dels sporadiske og dels klynger i ulike miljøer. Rundt 10 – 20 % har ukjent smittesituasjon. Kapasitet for smittesporing og testing er under press.
Nivå 4 (Utbredt spredning)	Høy og raskt økende insidens utenom avgrensede utbrudd. Press sykehusenes kapasitet. Økende insidens eller flere utbrudd i sårbare grupper. Rundt 20 – 30 % har ukjent smittesituasjon. Økende insidens av innleggelse og dødsfall. Kapasitet for smittesporing og testing er overbelastet.
Nivå 5 (Ukontrollert spredning)	Ukontrollert spredning i samfunnet og fare for å overskride sykehusenes kapasitet. Akselererende insidens utenom kjente utbrudd. Mer enn 30 % har ukjent smittesituasjon. Smittesporing er ikke gjennomførbart for mange tilfeller pga. kapasitetsmangel.

Basert på utviklingen siste uke kan vi si at vi har gått fra risikonivå 1 til risikonivå 2. Vi har avgrensede klynger og har per nå ikke smitte inn i belastede miljøer der det er vanskelig å få oversikt. Smitteoppsporingen er ikke kapasitetsoverskridende og antall positive tilfelle med ukjent opprinnelse er under 10%. Vi har dog flere som har vært nærkontakter som vi ikke har blitt informert om før flere dager etterpå og dette er en klar økning i risiko.

Med den utviklingen vi nå ser i egen kommune og i nabokommuner, er det ikke urealistisk at vi i løpet av de neste ukene vil nå nivå 3-4. Det har vært en god del reising mellom kommuner i julen. Det at flere av våre nabokommuner har kapasitetsoverskridende smittesporingsarbeid medfører en klart økt risiko for oss. Vi har flere som arbeider og pendler til Trondheim og i den forbindelse er det en risiko at de bringer smitte med seg. Vi er en stor hyttekommune med mange tilreisende. Orkland har industri med mye utenlandsk arbeidskraft med den risiko det medfører. Det er gode ordninger ved de store bedrifter og det er nasjonale føringer som gjør arbeidsreise mellom land tryggere, men det er fortsatt risiko ved smitte på innlandsreiser.

Tiltakene foreslås som følge av økt smitte i egen kommune og kommunene rundt, samt et føre-var prinsipp for å hindre utvikling av situasjonen. Det er i tillegg vurdert ut fra et prinsipp om å skjerme barn og unge ved at vedtaket øker sjansen for å kunne ha barnehager og skoler åpne med størst mulig grad av ordinær drift.

Orkland kommune har ikke opplevd smitte i forbindelse med serveringssteder og treningscenter og vurderer det på nåværende tidspunkt ikke som nødvendig å innføre tiltak som omfatter disse næringene.

Næringsforeningen er forelagt forslag til tiltak for har ingen innspill.

Kommunen har dialog med politiet angående oppfølging av vedtaket.

Etter en samlet vurdering foreslås følgende tiltak:

1. Påbud om bruk av munnbind innendørs i det offentlige rom, utendørs i tett befolke områder, ved drosjetransport, buss, kjøreskole og annen føreropplæring.
2. Sosiale kontakter ut over egen familie og kontakter i arbeidssituasjoner skal begrenses til ti per uke.
3. Alle serveringssteder, både spise- og skjenkesteder, skal registrere alle besøkende ved ankomst med navn og telefonnummer.
4. Alle taxier skal registrere alle kunder ved hver kjøring med navn og telefonnummer.

Forskriften trer i kraft 31.12.2020 kl 00.00 og gjelder til og med 13.01.2021.

Forskriften kunngjøres jfr. forvaltningsloven §§ 38 og 39

Forvaltningslovens alminnelige krav til forhåndsvarsling og høring får ikke anvendelse jfr. unntakene i forvaltningsloven § 37 fjerde ledd.

Påbudet kan forlenges hvis det er nødvendig, formålstjenlig og ikke er et uforholdsmessig inngrep.

Tilrådingens økonomiske konsekvenser:

Vedtaket kan medføre et midlertidig økt behov for kontroll- og oppfølgingstiltak for kommunen

Konsekvenser for vedtatte målsettinger:

Skriv inn konsekvenser her.