



Saksframlegg

Saksbehandler: Line Berger Husem

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
20/15	Kommuneplanutvalget	08.06.2020
20/61	Kommunestyret	17.06.2020

Planstrategi 2020-23 - vedtak

Kommunedirektøren tilrår kommuneplanutvalget å legge saken fram for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

Kommunal planstrategi 2020-23 vedtas og legges til grunn for arbeidet med ny kommuneplan.

Saksprotokoll i Kommuneplanutvalget - 08.06.2020**Behandling:**

Innstilling fra kommunedirektøren ble enstemmig vedtatt som kommuneplanutvalgets innstilling til kommunestyret.

Vedtak:

Kommunal planstrategi 2020-23 vedtas og legges til grunn for arbeidet med ny kommuneplan.

Saksprotokoll i Kommunestyret - 17.06.2020**Behandling:**

Lars-Jørgen Kihlberg Olsen (H) fremmet følgende tilleggsforslag til vedtak:

Kommunens planstrategi 2020-23 vedtas og legges til grunn for arbeidet med ny kommuneplan med følgende endring: Ved revideringen av kommuneplanen skal det planlegges for en maksimal årlig befolkningsvekst på 1,5%.

Simon Friis Larsen (KRF) fremmet følgende tilleggsforslag til vedtak:

Vedrørende vurdering av arealbehov under kapittel 5 Arealdelen, endres "offentlig tjenesteyting" til kun "tjenesteyting". Setningen endres til følgende ordlyd:

Det må vurderes om det er behov for arealer til tjenesteyting, næringsvirksomhet eller andre formål, samt egnet lokalisering for dette.

Votering:

Forslag fra Kihlberg Olsen falt mot tolv stemmer. (V, KRF, 7H, 3FRP)
forslag fra Friis Larsen falt mot fire stemmer (KRF, 3FRP)

Innstilling fra kommuneplanutvalget ble enstemmig vedtatt.

Lene Haanshus (SV) var ikke tilstede under voteringen.

Vedtak:

Kommunal planstrategi 2020-23 vedtas og legges til grunn for arbeidet med ny kommuneplan.

Vedlegg

1 Planstrategi 2020-23 - endelig versjon

Saksutredning

1. Sammendrag

Etter kommunestyrets behandling av forslag til kommunal planstrategi i april 2020, ble planstrategien sendt på høring, med en *høringsperiode på fire uker fram til 29.5.2020*. Det har på nåværende tidspunkt ikke kommet inn uttalelser til forslaget. Dersom det kommer inn innspill av betydning, vil disse sendes i et eget notat.

Kommunal planstrategi 2020-23 er kommunestyrets prioriterings- og styringsdokument for planleggingsbehov i perioden og skal tydeliggjøre kommunens retning både for ønsket samfunnsutvikling og organisasjonsutvikling. Planstrategien viser viktige utviklingstrekk og utfordringer som kommunen står overfor, samt planbehov for å møte utfordringene. Planstrategien synliggjør også oppgaver og temaer som følges opp av allerede vedtatte planer. Gjennom vedtak av planstrategien tar kommunestyret stilling til om gjeldende kommuneplan helt eller delvis skal revideres. I denne kommunestyreperioden vil det legges vekt på å revidere både samfunnsdelen og arealdelen. I arbeidet med ny samfunnsdel må FNs 17 bærekraftsmål legges til grunn, og det må avklares hvilke av bærekraftsmålene Rælingen i særlig grad kan bidra til å følge opp.

2. Bakgrunn for at saken fremmes

Kommunal planstrategi ble førstegangsbehandlet i KPU/KST i april og sendt på høring. Kommunestyrets vedtak fra førstegangsbehandlingen er innarbeidet i dokumentet.

3. Tidligere behandling og vedtak

Det vises til sak KPU 20/12 og KST 20/23. Kommunestyret gjorde følgende vedtak da saken ble behandlet i april 2020:

1. Forslaget til kommunal planstrategi for Rælingen 2020-23 vedtas og legges ut til offentlig ettersyn jf. plan og bygningsloven § 10.1.
2. Kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel revideres denne kommunestyreperioden.
3. Det skal utarbeides en næringsstrategi som tar utgangspunkt i kommunens ulike roller for å fremme innovasjon og næringsutvikling. Strategien skal også ivareta bærekraftsmål, både sosialt, økonomisk og miljømessig. Dette skal innarbeides i planstrategien.
4. Skolebruksplan må revideres og dermed innlemmes i planstrategien
5. Strategi for mottak og inkludering av flyktninger må revideres og innlemmes i planstrategien.

Kommunestyrets vedtak punkt 3, 4 og 5 er innarbeidet i planstrategien.

3.1 Forhold til relevante styringsdokumenter

4. Sakens innhold

Plan- og bygningsloven åpner for at arbeidet med kommunal planstrategi er lokalt tilpasset og med fleksibilitet etter hvilket behov kommunene har. Planstrategien viser en situasjonsbeskrivelse av viktige samfunnsoppgaver for Rælingen kommunen, samt hvilke utfordringer kommunen har og hvilke planer som er nødvendig for å løse utfordringene. Dokumentet viser også en helhetlig oversikt over kommunens planer og strategier, hvor det går fram når en plan skal revideres.

Det ble vedtatt mange planer og strategidokumenter i forrige kommunestyreperiode, men verken samfunnsdelen og arealdelen av kommuneplanen ble revidert. Det er behov for en samfunnsdel med tydeligere prioriterte satsingsområder, som gir retning for oppfølging i valgperioden. I arbeidet med ny samfunnsdel må det også avklares hvilke av FNs bærekraftsmål Rælingen i særlig grad kan bidra til å følge opp.

Planstrategien vektlegger en tydelig samordning mellom samfunnsdelen og arealdelen. Den vektlegger også behov for en arealdel basert på et grundigere kunnskapsgrunnlag i tråd med overordna føringer og retningslinjer.

I oppstarten av arbeidet med planstrategien hadde alle de politiske utvalgene, inkludert ungdomsrådet og eldrerådet, arbeidsmøter hvor utvalgene drøftet de viktigste utfordringene kommunene står overfor framover. Som en følge dette er det i planstrategiarbeidet gjennomgått og synliggjort hvilke utfordringer kommunen står overfor. I tillegg til kommuneplan og økonomiplan utarbeider kommunen en rekke planer, som temaplaner, kommunedelplaner og strategier. Oversikten i tabellen bakerst i dokumentet viser hvilke planer kommunen har og når de planlegges revidert.

5. Kommunedirektørens vurdering

5.1 God folkehelse i befolkningen

5.2 Trygt og sikkert lokalsamfunn

5.3 Bærekraftig miljø- og klimautvikling

5.4 Langsiktig forvaltning av kommunens ressurser

Planstrategien er kommunestyrets prioriterings- og styringsdokument for planleggingsbehov i perioden og gir en oversikt over hvilke planer som krever ressurser framover. Hovedfokus i denne perioden er lagt på å revidere både samfunnsdelen og arealdelen, i tillegg til å gjennomføre og følge opp tidligere vedtatte planer og igangsatt arbeid

Revisjonen av kommuneplanens arealdel vil særlig kreve store planressurser i perioden. Det er behov for et grundigere kunnskapsgrunnlag, bla. i arbeidet med å følge opp regional areal- og transportplan (RATP). Det er også behov for å utarbeide et dimensjoneringsgrunnlag for boligveksten som forankres i kommuneplanen. Videre vil det kreve ressurser og utgifter for nye utredninger i arbeidet med miljøledelsessystem og klimaregnskap. Det er viktig at de ulike enhetene samarbeider for å sikre gode og langsiktige løsninger innenfor areal- og transportplanleggingen.

Økonomien i Rælingen kommune er preget av små marginer og stramme rammer, med årlige innsparinger i budsjettammene. Den nasjonale veksten forventes å bli lavere framover, samtidig som finanskostnadene øker i Rælingen ved økt lånegjeld. Det er derfor behov for å ta i bruk virkemidler for å få kontroll over økonomien på lang sikt.

Kommunen opplever at forventningene til kommunen som tjenesteyter øker, samtidig som de økonomiske rammene blir strammere. Innovasjon og digitalisering blir viktig i denne

sammenhengen, men enda viktigere er behovet for å møte innbyggerne på en annen måte. Medarbeiderne må være omstillingsdyktige, engasjerte og opptatt av samfunnsoppdraget og medarbeider- og kompetanseutvikling og satsning på fagmiljø blir sentralt. Rælingen kommune skal skape verdier med de ressurser som finnes, gjennom effektiviserings- og innovasjonsarbeid. Ansatte må samarbeide på tvers av virksomheter og fagmiljøer, og legger til rette for systematisk involvering av innbyggerne i utformingen av nye løsninger.

5.5 Prinsipielle avklaringer og avveining mellom hensyn

I kommuneplanens samfunnsdel vil satsingsområder, mål og strategier på overordnet nivå bli behandlet og vedtatt. Dette arbeidet starter opp andre halvår 2020. Det vil bli lagt stor vekt på medvirkning og samarbeid, både internt og eksternt. Mål og strategier i samfunnsdelen skal bygge på kommunens visjon. Kommunedirektøren tilrår at beslutningen om hvordan arbeidet med kommunens visjon skal legges opp, tas i planprogrammet.

Den konkrete innfasingen av planarbeid i kommunestyreperioden avklares nærmere gjennom den årlige behandlingen av handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet er kommuneplanens handlingsdel og skal følge opp mål og strategier i samfunnsdelen.

Status på framdrift i pågående plan- og strategiarbeid er inkludert i kommunens faste, formelle rapporteringssystem.

Rammer og forutsetninger for revisjonsarbeidet, prioriterte tema og opplegg for medvirkning vil bli avklart i planprogrammet.

6. Oppsummering og konklusjon

Kommunal planstrategi 2020-23 legges til grunn for arbeidet med kommuneplanen i kommunestyreperioden. Planstrategien oppsummerer konkrete planer i tabell i planstrategidokumentets kapittel fire.

Rælingen, 26.5.2020

Eivind Glemmestad
kommunedirektør