

Vår saksbehandler
Einar Hamnvik, tlf 41524849

Saksgang:

Utvalgssaksnummer	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	
	Kommunestyret	

Ny 2. gangs behandling av områdeplan for Tamok Fjellbygd**Vedlagte dokument:**

1. Fylkesmannen i Troms - Klage over plan 43/23, datert 31.10.2018
2. PS 33/18 – Klagebehandling av vedtatt områdereguleringsplan for Tamok Fjellbygd
3. PS 30/18 – Områderegulering for Tamok Fjellbygd
4. Anmodning om frafall av innsigelser - reguleringsplan 43/23
5. Fylkesmann svar på kommunens løsningsforslag av innsigelser, datert 22.01.2018
6. Planbeskrivelse Tamok Fjellbygd, 26.01.2018
7. Planbestemmelser Tamok Fjellbygd, datert 26.01.18
8. Plankart Tamok Fjellbygd, datert 26.01.2018
9. KU for tema reindrift – NORUT rapport 13/2016, datert 26.05.2016

Liste over dokumenter i saken (ikke vedlagt):

1. 2. gangs behandling av områderegulering for Tamok Fjellbygd - 43/23. K.sak 106/17

Saksopplysninger:

Fylkesmannen har returnert saken til kommunen for fornyet behandling. For mer informasjon og nærmere begrunnelse for vedtaket vises det til vedlagte brev fra Fylkesmannen i Troms, datert 30.10.2018.

Fylkesmannen har kommet til at Balsfjord kommune v/formannskapets vedtak 7.2.2018 i sak 30/18, er beheftet med en formalfeil fordi planvedtaket er truffet av feil organ, formannskapet. På generelt grunnlag viser Fylkesmannen bl.a. til at reguleringsplansaker vil, som hovedregel, falle utenfor kjerneområdet for de sakstyper hvor det kan være aktuelt å treffe hasteavgjørelser etter kommunelovens § 13.

Etter en grundig drøfting konkluderer Fylkesmannen med at feilen er av en slik art at vedtaket er åpenbart ugyldig, og må oppheves. I medhold av plan- og bygningsloven § 1-9, jf. delegasjonsfullmakt fra departementet, har Fylkesmannen i Troms fattet slikt vedtak:

«Balsfjord formannskap sitt vedtak av 7.2.2018, i sak 30/18, om å vedta plan 43/23, områdeplan for Tamok fjellbygd, oppheves.»

Kommentar til ivaretagelse av reindriften og mindre vesentlige endringer

Formannskapetets vedtaket av 7.2.2018 i sak 30/18, om egengodkjenning av planen, ble lagt ut til offentlig ettersyn 9.2.2018, og det kom inn to klager på vedtaket. Klagene kom fra henholdsvis Kõnkäma sameby og fra Anne Nesbakken som fullmektig for siida innenfor denne samebyen.

Siden vedtaket om godkjenning av områdeplanen for Tamok Fjellbygd nå er opphevet, og planen må fremmes til ny behandling, anser kommunen ikke det hensiktsmessig å gå inn på detaljer i klagene. For å opplyse saken best mulig i forbindelse med ny behandling, kommenterer kommunen i det etterfølgende ivaretagelsen av reindriften i områdeplanen og mindre vesentlige endringer gjort etter 1. gangs behandling.

Balsfjord kommunestyre behandlet klagene fra henholdsvis Kõnkäma sameby og fra Anne Nesbakken den 25.4.2018, i sak 33/18. Klagene besto i hovedsak av merknader til forhold som var kjente allerede i utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel av 2011. Planområdet for Tamok Fjellbygd var i 2011 ett av flere tiltak som ble foreslått og som ble vurdert etablert i Tamokdalen. Hensynet til reindriften var sterkt medvirkende til at de fleste foreslåtte tiltakene ble forkastet. Også planområdet for Tamok Fjellbygd ble begrenset i omfang ut fra hensyn til reindriften, bl.a. til kun å omfatte arealer sør for Tamokelva. Planen, med de revisjoner som ble gjort, ble så vurdert som samlet sett å ha større positive enn negative konsekvenser for samfunn og miljø – her nevnes spesifikt de negative virkningene for reindriften. Det må også nevnes at det var flere innsigelser til denne planen fra sektormyndigheter, men disse ble frafalt.

Områdeplanen for Tamok Fjellbygd er utarbeidet i tråd med overordnet arealplan av 2011. Det er utarbeidet konsekvensutredning for reindriften. Den ble gjennomført av NORUT AS med seniorforsker Jan Åge Riseth med assistanse av Inge Danielsen. Riseth er høyt kvalifisert og har gjennomført en rekke konsekvensutredninger om reindrift. Danielsen er reindriftutøver og var engasjert for å vurdere eventuelle praktiske forhold for reindriften, herunder tiltakets innvirkning på flyttleier og om, og eventuelt hvilke, avbøtende tiltak som var nødvendige. Reindriften, med representanter fra Kõnkäma sameby har vært med i møte med kommunen, deltatt i planforum og også vært kontaktet av utrederne. Forholdene for reindriften har også vært gjenstand for omfattende drøftinger med Fylkesmannen. Da områdeplanen var ute på 1. gangshøring, ble det reist innsigelser til planen, også på reindriftsområdet. Områdeplanen ble deretter justert. Fylkesmannen kom, etter en samlet vurdering der utbyggingsinteresser veies opp mot reindrift og vassdragsforvaltning, til at innsigelsene kunne frafalles. Da saken kom til 2. gangs behandling (feilaktig av formannskapet), var alle innsigelser frafalt.

Ved den fornyede behandlingen av saken anmoder Fylkesmannens lovavdeling kommunen om å foreta en særskilt vurdering av om de endringer som ble gjort krever at det nye planforslaget sendes ut på ny høring og legges ut til offentlig ettersyn før det eventuelt treffes et nytt planvedtak. Kommunen har lagt til grunn at endringene er mindre vesentlige, og at man ved å ha imøtekommet innsigelsene, forenkler tilgangen til flyttveiene.

Andre endringer i planen berører et lite antall delområder. Dette gjelder område BKB3 nede ved vei øst i planområdet som er redusert med 3 daa og der byggegrense gir bredere grøntområde (GF8) som buffer mellom flyttleie og bebyggelse enn i opprinnelig planforslag. Langs nedre flyttleie er det for øvrig noen små justeringer av arealene uten at noe av planlagt bebyggelse kommer nærmere flyttleien. Traséene for heiser/skitrekk er noe endret, men i samme antall. Traséene er trukket mer mot vest (bebygd område) slik at LNF-R arealet midt i planområdet nå er mer sammenhengende. Til sist kan nevnes at området BFT7 øverst i planområdet er redusert fra 42,8 daa til 32,2 daa, samtidig som utnyttelsesgraden er redusert fra 20% til 10%. All bebyggelse ligger nedenfor skoggrensen. Tiltakene er gjort for å tilpasse planområdet til reindriften så godt det lar seg gjøre.

Kommunen tar til orientering at klagerne er uenige i vurderingene som er gjort av utreder, Balsfjord kommune og Fylkesmannen i Troms når det gjelder reindriften. Kommunen har betydelig handlingsfrihet ved å vurdere hvilke motstridende hensyn som skal veie tyngst ved arealplanlegging. Mindre vesentlige endringer som er gjort i planen og planbestemmelsene mellom 1. og 2. gangs behandling, bl.a. i forhold

til reindrift, er grundig beskrevet i vedlegg 20¹ til K. sak 106/17 - 2. gangs behandling av områderegulering for Tamok Fjellbygd - 43/23. Hva angår endringer i forhold til reindrift siteres følgende fra saksutredningen:

«Rådmannens kommentar: I forbindelse med Fylkesmannens innsigelse på vegne av reindrifta, er planbeskrivelse, planbestemmelser og plankart endret for å ivareta reindriftas interesser i området. Se vedlagt oversendelsesbrev til Fylkesmannen i Troms for redegjørelse av de endringer som er gjort (vedlegg 20).» (Vår understreking)

For mer informasjon vises det til vedlegg nr. 4. Anmodning om frafall av innsigelser - reguleringsplan 43/23, side 3-4.

Rådmannens kommentar:

Fylkesmannens vedtak om opphevelse av Balsfjord formannskap sitt vedtak av 7.2.2018, i sak 30/18, om å vedta plan 43/23, områdeplan for Tamok fjellbygd, tas til etterretning. Fylkesmannens gjennomgang av saken og vurdering i den forbindelse tas til orientering. Områdereguleringsplan for Tamok fjellbygd legges fram på nytt til politisk behandling i formannskap og kommunestyre uten endringer i forhold til saksframlegg og dokumentasjon i PS 30/18, i møte 7.02.2018. Områdeplanen, når den blir vedtatt av Balsfjord kommunestyret ved fornyet behandling, vil som vanlig bli lagt ut til offentlig ettersyn med fornyet klageadgang.

Vurdering

Rådmannen viser til foranstående gjennomgang av tiltakene som er gjort for å imøtekomme innsigelsene ved å tilpasse planområdet til reindriften, og hvordan det er redegjort for mindre vesentlige endringer i planen og planbestemmelsene for kommunestyret i forbindelse K. sak 106/17, 2. gangs behandling av områderegulering for Tamok Fjellbygd - 43/23. Kommunestyret fikk seg forelagt all relevant informasjon om de mindre vesentlige endringene i forannevnte sak på en forsvarlig måte.

Når innsigelsene er falt bort har kommunen betydelig handlingsfrihet ved å vurdere hvilke motstridende hensyn som skal veie tyngst ved arealplanlegging. I lys av dette kan rådmannen ikke se at forannevnte mindre vesentlige endringer utløser krav om ny høring og offentlig ettersyn før det treffes et nytt planvedtak.

Rådmannens innstilling:

Områdeplan for Tamok Fjellbygd med planbeskrivelse, planbestemmelser og plankart, alle datert 26.01.2018, vedtas i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

Einar Nøstvik Guleng
konstituert rådmann

Ylva Sneve
enhetsleder

¹ Anmodning om frafall av innsigelser for Områdeplan – Tamok Fjellbygd, datert 29.11.2017. (Ref. 2015/910-18334/2017)