



Programplan

På vei til en ny kommune

Vedtatt 18. desember 2018



Innhold

1.	Slik bygger vi Nordre Follo kommune	3
2.	Vi skal bygge Nordre Follo kommune.....	3
2.1	Bakgrunn	3
2.2	Organisering av prosessen	3
2.3	Viktige styringsdokumenter	4
3.	Visjon, mål og faser for prosjekt Nordre Follo	5
3.1	Visjon	5
3.2	Verdier	5
3.3	Mål.....	5
	Effektmål	5
	Resultatmål.....	6
3.4	Fasene i programmet	7
	Fase 1 Planlegging	7
	Fase 2 Gjennomføring	7
	Fase 3 Avslutning.....	7
4.	Ressurser - ansvarsdeling mellom programmet og Oppegård og Ski kommuner.....	7
5.	Roller og ansvar i programmet.....	8
5.1	Politisk organisering	8
	Fellesnemnda	8
	Felles kommunestyremøter	9
	Partssammensatt utvalg (PSU)	9
	Arbeidsutvalg.....	10
	Gruppelederforum	10
5.2	Administrativ organisering	11
	Administrasjonssjef	11
	Ledergruppen Nordre Follo kommune.....	11
	Rådmannsmøtet	11
	Drøftingsforum	12
	Programstab	12
5.3	Tillitsvalgte og verneombuds roller.....	12
6.	Prosjekter	13
6.1	Politiske prosjekter.....	14

Politisk organisering	14
Identitet og felles kultur	14
Kommune- og fylkestingsvalget 2019	14
6.2 Koordinerte prosjekter	14
Kommuneplan	15
Arbeidsgiverpolitikk.....	15
Eierskap og interkommunale samarbeid.....	16
Økonomisk politikk.....	16
6.3 Administrative prosjekter.....	17
Tjenesteutvikling og innovasjon.....	17
Harmonisering av IKT fagsystemer	18
Organisering	18
Kommunikasjon.....	18
IKT-plattform	19
Økonomi, HR, anskaffelser	19
Sak, arkiv, depot	20
Matrikkel, kart, komtek	20
Eiendommer og infrastruktur.....	21
Overordnet styring	21
7. Overordnet risikoanalyse (ROS)	22
8. Interessenter	23
9. Prosjektstøtteverktøy.....	23
10. Rapportering.....	23

1. Slik bygger vi Nordre Follo kommune

Den 1.1.2020 blir Ski og Oppegård til Nordre Follo kommune med nærmere 60 000 innbyggere og nærmere 5000 ansatte fordelt på nærmere 4000 årsverk.

Etableringen av Nordre Follo kommune er organisert som et program med 17 prosjekter. Denne planen viser hvordan vi bygger Nordre Follo kommune. Det er definert mål, rammer, ansvar og roller, og synliggjør omfanget og fremdrift på et overordnet plan. Detaljer fremgår i prosjektbeskrivelser for det enkelte prosjekt.

Proessen er politisk styrt av fellesnemnda som har fem kommunestyrerepresentanter fra hver kommune, og partssammensatt utvalg som består av en politiker fra hver kommune, leder og nestleder av fellesnemnda og en ansattrepresentant fra hver kommune. Politikere, innbyggere, ansatte, lag, foreninger og næringsliv er viktige deltakere i prosessen.

Begge kommunestyre har vedtatt en avtale om Nordre Follo kommune (oktober 2016). Her finner vi prinsippene for bygging av den nye kommunen. Vi arbeider etter verdiene likeverdighet, raushet, åpenhet, engasjement og respekt. Arbeidet skal bidra til mangfold, innovasjon og nytenkning.

Dette dokumentet er en revisjon og videreføring av programplan vedtatt av fellesnemnda 18.9.2018.

2. Vi skal bygge Nordre Follo kommune

2.1 Bakgrunn

Forskrift om sammenslåingen ble fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 11.12.17. Navnet på den nye kommunen er Nordre Follo kommune. Oppegård og Ski kommuner fattet i oktober 2016 vedtak om å etablere en ny kommune fra 1.1.2020. Forhandlinger ble ført i september 2016 og en samarbeidsavtale ble underskrevet.

2.2 Organisering av prosessen

Inndelingslova trer i kraft når kommuner skal slå seg sammen. Der står det blant annet:

Ved samanslåing av kommunar eller fylkeskommunar og ved deling som nemnt i §3 andre ledd bokstav b skal det opprettast ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga eller delinga.

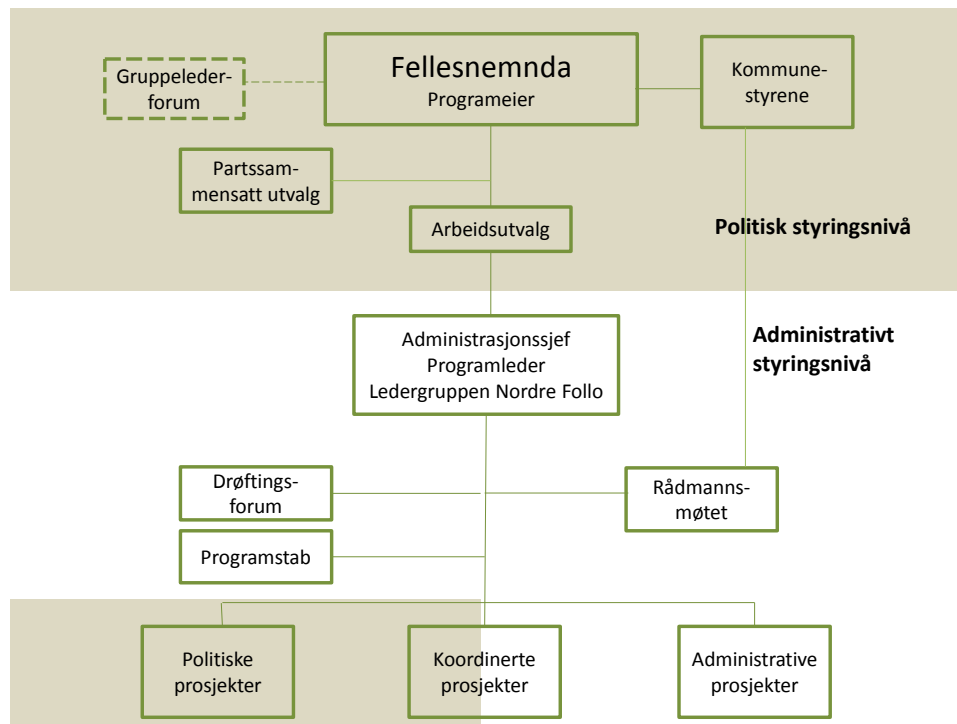
Fellesnemnda skal ta hand om det førebuande arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter samanslåinga eller delinga som nemnt i § 3 andre ledd bokstav b, er sett i verk. Nemnda skal i sin verkeperiode gi fråsegn til departementet om årsbudsjetta og økonomiplanen for dei kommunane eller fylkeskommunane saka gjeld.

Andre arbeidsoppgåver og fullmakter for nemnda blir fastsette i reglement som må vedtakast i alle kommunestyra fylkestinga. Kvar av kommunane eller fylkeskommunane kan be departementet om å ta avgjerd i slike spørsmål dersom det ikkje er mogeleg å kome til semje.

Byggingen av den nye kommunen er organisert som et program som består av 17 prosjekter. Fellesnemnda er eier av programmet og utgjør den politiske ledelsen. Det er ansatt

administrasjonssjef som administrativ leder for programmet. Programmet har bred involvering av politikere, ledere, ansatte, tillitsvalgte, verneombud, innbyggere, lag, foreninger og næringsliv.

Figuren nedenfor viser forholdet mellom politikk og administrasjon i programmet og organisering av programmet. Figuren utdypes i kapittel 5.



Figur: Programorganisering

2.3 Viktige styringsdokumenter

I tillegg til denne programplanen, er følgende dokumenter viktige for prosjektet:

- Forskrift for sammenslåingen av Oppegård og Ski
- Samarbeidsavtalen mellom Oppegård og Ski
- Reglement Fellesnemnda
- Kommunikasjonsstrategi med tilhørende tiltaksplan
- Omstillingsavtalen
- Organisasjonsmodell og overordnet organisering (04.06.18)
- Organisering av virksomheter og staber (21.11.18)
- Digitaliseringsstrategi
- Prosjektbeskrivelser for hvert prosjekt
- Overordnet gevinstrealiseringsplan (under arbeid)
- Ny kommuneplan (under arbeid)

Dokumentene er å finne på www.nordrefollo.no

3. Visjon, mål og faser for prosjekt Nordre Follo

3.1 Visjon

Visjon for Nordre Follo kommune er «Nær og nyskapende» (vedtatt av fellesnemnda 12.6.18).

Visjonen er resultat av en bred medvirkningsprosess der innbyggere, lag, foreninger, næringsliv, folkevalgte og ansatte har gitt sine innspill til fellesnemnda. Visjonen skal inspirere og gi retning for hvor den nye kommunen.

3.2 Verdier

I tillegg til visjonen bygger vi ny kommune ut fra verdier hentet fra avtalen om å bygge Nordre Follo kommune: Likeverdighet, raushet, åpenhet, engasjement og respekt. Arbeidet skal bidra til mangfold, innovasjon og nytenkning.

3.3 Mål

Effektmål

Programmets effektmål er basert på mål i avtalen om Nordre Follo kommune. Effektmål omhandler hva programmet skal oppnå utover programperioden og som vi kan bli målt på om fem til ti år etter programmets slutt. Disse må ses i sammenheng med mål i forslag til kommuneplan for Nordre Follo kommune.

Effektmål	Delmål
Nordre Follo kommune gir et godt, likeverdig og variert tilbud til sine innbyggere	1. Tjenestetilbudet er organisert på en hensiktsmessig måte med hensyn til kvalitet, omfang og effektivitet 2. Tar på seg nye og større oppgaver 3. By(er), tettsteder og bygder videreutvikler sine positive særpreg 4. Sterke og stabile fagmiljøer gir utviklingsmuligheter for den enkelte ansatt 5. Tjenestetilbudet ivaretar innbyggernes rettssikkerhet
Nordre Follo kommune er en viktig premissleverandør for levedyktig samfunnsutvikling både lokalt og nasjonalt	1. Arealplanlegging brukes som et sentralt verktøy for å sikre effektive transportårer og attraktive bo- og næringsområder innenfor rammen av et vern av dyrket mark, markaområder, strandsonen og viktige grøntstrukturer 2. Styrker folkehelsearbeidet blant innbyggerne 3. Legger til rette for et bærekraftig, innovativt og konkurransedyktig næringsliv 4. Er i front på bruk av ny teknologi og nye løsninger 5. Arbeidet med samfunnssikkerhet, beredskap og

	krisehåndtering er styrket 6. Er foregangskommune på vei til å nå FNs bærekraftsmål 7. Påvirker beslutningene i statlige og fylkeskommunale prosesser
Nordre Follo kommune har en bærekraftig økonomi	1. Sikrer at økonomien er i balanse og forblir solid i et langsiktig perspektiv 2. Sikrer økonomisk handlingsrom for kommunen 3. Tar høyde for økt tilflytting og demografiske endringer i befolkningen 4. Antall interkommunale selskaper er redusert
Nordre Follo kommune er en demokratisk og inkluderende kommune for innbyggere og egne ansatte	1. Tilrettelegger for gode møteplasser for barn og unge og gir dem reell medbestemmelse 2. Gode, åpne prosesser som legger til rette for medvirkning fra innbyggerne 3. Sikrer sterk folkevalgt styring 4. Systematisk og kontinuerlig medvirkning av ansatte

Resultatmål

Resultatmålene skal vi oppnå innen 1.1.2020. Programmet skal bidra til å oppfylle disse målene.

1. Nordre Follo kommune er i drift fra 1.1.2020.
2. Det er gjennomført systematisk arbeid for å skape en felles kultur i den nye kommune.
3. Det er etablert bærekraftige finansielle måltall for Nordre Follo som er styrende for planlegging, budsjettering og økonomiforvaltningen i kommunen.
4. Det er utviklet nye nærdemokratiske ordninger.
5. Nordre Follo har systematisert medvirkning og involvering av innbyggere, ansatte og samarbeidspartnere i sitt arbeid.
6. Alle ansatte kjenner sin rolle, oppgaver og plass i organisasjonen.
7. Alle ansatte og folkevalgte kjenner til og følger felles verdier og etiske retningslinjene for Nordre Follo kommune.
8. Nordre Follo er på vei til å bli en prosjektmoden organisasjon, det vil si at prosjektkompetansen har økt.
9. Nordre Follo er på vei til å bli en utviklings- og innovasjonsmoden organisasjon, det vil si at utviklings- og innovasjonskompetansen har økt.

3.4 Fasene i programmet

Nedenfor følger milepælene for programmet. Mer informasjon om det enkelte prosjekt kommer i senere kapitler.

Fase 1 Planlegging

Fase 1 er ferdig og det vises til orienteringssak 21/17 i Fellesnemnda om rapportering for fase 1.

Fase 2 Gjennomføring

Fase 2 er ferdig, og det vises til orienteringssak 28/18 i Fellesnemnda om rapportering etter første kvartal 2018, rapportering per 12. juni 2018 i orienteringssak til arbeidsutvalget (sak 36/2018) og rapportering 2. tertial til Fellesnemnda sak 50/2018.

Fase 3 Avslutning

Milepæl	Status	Kvartaler 2019			
		1	2	3	4
Plan for overføring av virksomheter (organisering, lokalisering, innplassering) til Nordre Follo kommune er vedtatt					
Prosjekter er avsluttet. Resultater er klare for implementering					
Overordnet risikoanalyse for programmet Nordre Follo er revidert					
Kommunikasjonsstrategiens tiltaksplan er revidert					
Risiko- og sårbarhetsanalyse for overgang til ny kommune er gjennomført					
Beredskapsøvelse er gjennomført					
Sekretariatsordning for Kontrollutvalget i Nordre Follo er besluttet					
Alle administrative reglementer er vedtatt					
Overføring av virksomheter er klargjort					
Nytt kommunestyre er konstituert					
Politiske reglementer og styringsdokumenter er vedtatt					
Budsjett og handlingsplan 2020-2023 er vedtatt					

4. Ressurser - ansvarsdeling mellom programmet og Oppegård og Ski kommuner

Å bygge Nordre Follo kommune er omfattende endringsarbeid som krever økonomiske og menneskelige ressurser. Staten bidrar med til sammen 65,6 millioner kroner i reformstøtte og engangsstøtte for 2017-2019. Dette dekker:

- Fellesnemndas virksomhet
- Prosjektorganisasjon
- Frikjøp av tillitsvalgte/vernetjeneste
- Grensejusteringssak
- Kommunikasjonstiltak
- Kulturtiltak for å bygge ny kommune

Oppegård og Ski kommuner bærer kostnadene ved:

- Prosjektdeltakelse av ledere, tillitsvalgte, vernetjeneste og ansatte
- Utviklings- og innovasjonsarbeid

- Investeringer og drift (nye systemer, implementeringskostnader mv)
- Strategisk budsjett-og planarbeid for Nordre Follo kommune
- Igangsatte tiltak for lønnsharmonisering før 1.1.2020

Våren 2018 er det gitt innspill til 1. tertial budsjetttrapport 2018 for Oppegård og Ski kommuner om behov for bevilgninger knyttet til etableringen av Nordre Follo kommune (sak 29/2018 i fellesnemnda). Å forberede forsvarlig drift av Nordre Follo kommune fra 2020, herunder samlokalisere virksomheter, anskaffe ny IKT-plattform og anskaffe og implementere nye organisasjonsovergripende systemer for budsjettplanlegging, regnskap, lønn, HR og sak/arkiv er noen av de mest omfattende, arbeidsintensive og kostbare investeringer som gjøres i forbindelse med etablering av ny kommune.

Samtidig er potensialet for gevinstrealisering både med hensyn til effektivisering, men også økt kvalitet og brukervennlighet, større åpenhet/innsyn, bedre styring og internkontroll betydelig.

Videre ble det våren 2018 utarbeidet et felles kunnskapsgrunnlag til rammesak 2019-2022 – Oppegård, Ski og Nordre Follo kommuner (sak 36/2018).

Det vises til vedtak i kommunestyrene i Oppegård og Ski i henholdsvis 1. tertial budsjettjustering 2018 (Oppegård sak 41/2018 og Ski sak 74/2018) og rammesak 2019-2022 (Oppegård sak 42/2018 og Ski sak 75/18).

I sak 48/2018 i Fellesnemnda er det gitt innspill til handlingsprogram 2019.

5. Roller og ansvar i programmet

Det er viktig å sikre god politisk og organisatorisk forankring og tydelige roller og ansvar i arbeidet med å etablere den nye kommunen.

Figuren i kap 2.2 viser overordnet organisering av programmet. De enkelte prosjektene blir beskrevet i kapittel 6.

5.1 Politisk organisering

Fellesnemnda

Fellesnemnda eier programmet med å bygge den nye kommunen.

Fellesnemnda skal samordne og ta seg av forberedelsen av sammenslåingen av kommunene, jfr. inndelingsloven. I samarbeidsavtalen mellom Oppegård og Ski står det at fellesnemnda behandler alle prinsipielle forhold som gjelder sammenslutningen av kommunene. Kommunene har ansvaret for egen drift frem til og med 31.12.2019. Spørsmål som er av betydning for den nye kommunen skal bli lagt frem for fellesnemnda før vedtak. Fellesnemnda kan på eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen og den nye kommunen, herunder kommuneplanene.

Fellesnemnda består av fem kommunestyrerepresentanter fra hver kommune.

Fast medlem	varamedlem
Oppegård kommune	
Thomas Sjøvold (H) nestleder i 2018, leder i 2019	Melissa Kristiansen (H)
Kjell G. Pettersen (H)	Benthe A. Biltvedt (H)
Ida Lindtveit Røse (KrF)	Ole Joveng (Uavhengig)
	Lars-Roar Masdal (H)
	Synnøve Kongsrud (H)
Merete Bellingmo (Ap)	Anne-Beth Skrede (Ap)
	Bjørn Gunnar Ganger (Ap)
Inger Johanne Bjørnstad (V)	Synnøve Kronen Snyen (SV)
	Hans Martin Enger (MDG)
	Jens Nordahl (MDG)
Ski kommune	
Hanne Opdan (AP) leder i 2018, nestleder i 2019	Camilla Edi Hille (V)
Morten Ellingsen (Ap)	Bård Hogstad (SV)
Anders Eidsvaag Graven (Sp)	Marthe Arnesen (MDG)
	Vetle Bo Saga (Ap)
	Tore B. Kristiansen (Rødt)
Anne Kristin Linnestad (H)	Karin Kværner (FrP)
Helge Bunæs (H)	Kurt Soltveit (KrF)
	J. Kristian Bjerke (H)
	Cecilie Pind (H)

Reglement for fellesnemnda ble vedtatt av kommunestyrene 16. januar 2018.

Felles kommunestyremøter

Det vil bli avholdt felles kommunestyremøter for vedtak av saker som ikke er delegert til fellesnemnda, og overordnede, strategiske meldinger og planer.

Møtene vil ha felles debatt med etterfølgende votering i det enkelte kommunestyre.

Reglement for møtene er hhv Oppegård eller Skis kommunestyrereglement, avhengig av hvilken kommune møtet avholdes i.

Partssammensatt utvalg (PSU)

Partssammensatt utvalg behandler saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Utvalget skal sørge for at prosessen frem til 1.1.2020 skjer korrekt i forhold til lov- og avtaleverk som regulerer arbeidslivet.

Partssammensatt utvalg består av en politiker fra hver kommune, leder og nestleder av fellesnemnda og en ansattrepresentant fra hver kommune.

Medlem	Varamedlem
Oppegård kommune	
Thomas Sjøvold (H) leder 2018, nestleder 2019	1. Kjell G. Pettersen (H) 2. Ida Lindtveit Røse (Krf) 3. Inger Johanne Bjørnstad (V)
Merete Bellingmo	
Monica Skogbakken, ansattrepresentant	Kersti Pape, ansattrepresentant
Ski kommune	
Hanne Opdan (Ap) nestleder 2018, leder 2019	1. Anders Eidsvaag Graven (Sp) 2. Anne Kristine Linnestad (H) 3. Morten Ellingsen (Ap)
Helge Bunæs (H)	
Anita Lorentzen, ansattrepresentant	Eirik Sjøvoll, ansattrepresentant

Hovedverneombudene og rådmennene i Oppegård og Ski har møte- og talerett.

Utvalget behandler saker som gjelder forholdet mellom den nye enheten som arbeidsgiver og de ansatte.

Reglement for PSU ble vedtatt av fellesnemnda 24. april 2018.

Arbeidsutvalg

Hovedoppgaven til arbeidsutvalget er å gjøre vedtak i enkeltsaker og saker som ikke er av prinsipiell art. Arbeidsutvalget innstiller til fellesnemnda. Arbeidsutvalget består av leder og nestleder i Fellesnemnda.

Medlem
Oppegård kommune
Thomas Sjøvold (H) nestleder 2018, leder 2019
Ski kommune
Hanne Opdan (Ap) leder 2018, nestleder 2019

Gruppelederforum

Gruppelederforum består av gruppelederne for hvert parti i kommunestyrene og ordførerne.

Gruppeleder	Parti
Oppegård	
Kjell G. Pettersen	H
Merete Bellingmo	Ap
Synnøve Kronen Snyen	SV
Inger Johanne Bjørnstad	V
Ida Lindtveit Røse	KrF
Jens Nordahl	MDG
Geir Aage Amundsen	Uavhengig
Thomas Sjøvold (ordfører)	H
Ski	
Morten Nordahl Ellingsen	Ap
Anne Kristine Linnestad	H
Karin Kværner	FrP
Camilla Edi Hille	V
Bård Hogstad	SV

Anders Eidsvaag Graven	Sp
Tore Kristiansen	Rødt
Marthe Arnesen	MDG
Ola Øygard	PP
Kurt Soltveit	KrF
Hanne Opdan (ordfører)	Ap

Gruppelederforum er et rådgivende organ for fellesnemnda. Gruppelederforum skal derfor ikke behandle saker eller fatte vedtak. Temaer som trenger bred politisk forankring blir lagt frem for gruppelederforum. Møtene er åpne og annonseres i forkant.

5.2 Administrativ organisering

Administrasjonssjef

Administrasjonssjef Gro Herheim er administrativ leder av programmet og blir administrasjonssjef i Nordre Follo kommune 1.1.2020.

Fellesnemnda delegerer ansvar til administrasjonssjef. Administrasjonssjef innstiller og rapporterer til arbeidsutvalget, partssammensatt utvalg og fellesnemnda.

Fellesnemnda fastsatte fullmakter for administrasjonssjef høsten 2018.

Ledergruppen Nordre Follo kommune

Ledergruppen i Nordre Follo ble besluttet av administrasjonssjef 11. juni 2018.

Administrasjonssjefens ledergruppe leder etableringen av Nordre Follo kommune, koordinert med løpende drift i Oppegård og Ski kommuner.

Navn	Stilling
Gro Herheim	Administrasjonssjef
Lars Henrik Bøhler	Assisterende administrasjonssjef Stabsleder budsjett og finans
Jane Short Aurlen	Stabsleder organisasjonsutvikling
Lars Henrik Bøhler (konstituert) Roy Johansen fra 01.02.19.	Stabsleder digitalisering
Sten Tore Svennes	Kommunalsjef oppvekst og læring
Marit J. Rød Kronborg	Kommunalsjef helse og mestring
Else Karin Myhre	Kommunalsjef arbeid og inkludering
Monica Lysebo	Kommunalsjef samfunn og bærekraft
Ellen Wibe	Kommunalsjef eiendom og bydrift
Anne Melsom	Kommunalsjef kultur og samskaping

Rådmannsmøtet

I rådmannsmøtet møter administrasjonssjefen og rådmennene i Oppegård og Ski. Formålet med denne arenaen er å koordinere etableringen av Nordre Follo kommune med drift og avvikling av Oppegård og Ski kommuner.

Drøftingsforum

Drøftingsforum består av en representant fra hver av hovedsammenslutningene i Oppegård og Ski, hovedverneombudene, administrasjonssjef og HR-sjefene i kommunene. HR-sjefene representerer rådmennene og har tale- og forslagsrett. Forumet er en samarbeidsarena for overordnede forhold mellom arbeidsgiver og arbeidstakere. Forumet behandler saker meldt inn fra både arbeidstaker- og arbeidsgiversiden.

Medlem	Organisasjon/stilling
Gro Herheim (leder)	Administrasjonssjef
Trine Bjella Ebbestad	Akademikerne, Oppegård
Knut Bjørnskau	Akademikerne, Ski
Kersti Pape	LO, Oppegård
Anita Lorentzen	LO, Ski
Monica Skogbakken	Unio, Oppegård
Eirik Sjøvoll	Unio, Ski
Lars-Gøran Engerdahl	YS, Oppegård
Monica Meyer	YS, Ski
Anne Turid Strat	Hovedverneombud, Oppegård
Marit Ravnan	Hovedverneombud, Ski
Gudrun Birkelund	Virksomhetsleder, HR, Oppegård
Øyvind Kramer	Virksomhetsleder HR, Ski

Programstab

Programstaben bistår administrasjonssjefen i arbeidet med å etablere Nordre Follo kommune. Staben har en rådgivende funksjon. Samtlige i stab er prosjektledere for ett eller flere prosjekter.

Staben bistår blant annet med

- Program-/prosjektledelse
- koordinering og rapportering
- kartlegging og utredning
- forberedelse av saker til politisk behandling
- planlegging og gjennomføring av arrangementer

5.3 Tillitsvalgte og verneombuds roller

Tillitsvalgte og verneombud deltar i hele prosessen med å bygge ny kommune.

Det er viktig å sikre tillitsvalgte og vernetjeneste tilstrekkelige rammevilkår for å kunne bidra i omstillingsprosessen med å bygge en ny kommune. Dette skjer blant annet gjennom frikjøp.

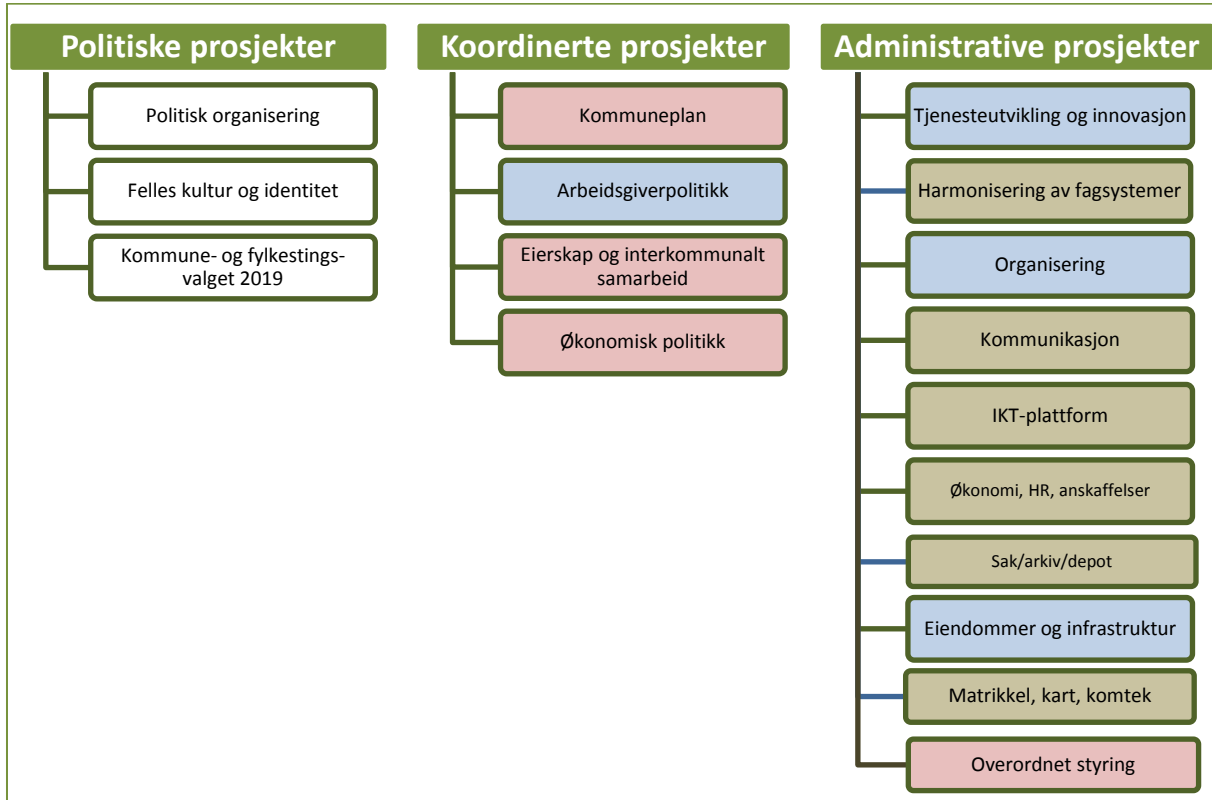
Ansattes representanter har formell medvirkning gjennom partssammensatt utvalg (PSU) og hovedtillitsvalgte og hovedverneombudene i drøftingsforum. Hovedtillitsvalgte og hovedverneombudene kan møte i administrasjonssjefens ledergruppe, prosjektgrupper og arbeidsgrupper. Omfang og representasjon avklares med arbeidsgiver.

Administrasjonssjef, programstab og prosjektledere skal bidra til å sikre nødvendig oversikt slik at tillitsvalgte og verneombud lett finner frem til møter det er relevant å delta på.

Det er etablert et prosjektstyre for hvert prosjekt. I prosjektstyret sitter prosjektleder, en fra ledergruppen og en tillitsvalgt.

6. Prosjekter

Arbeidet med å bygge Nordre Follo kommune er delt inn tre grupper: politiske, koordinerte og administrative prosjekter. Figuren nedenfor viser en oversikt over alle prosjektene. Alle prosjektene vil på enkelte punkter ha avhengigheter til hverandre. Prosjektlederne sammen med programstaben har ansvar for å klargjøre arbeidsfordelingen mellom prosjektene.



Det er utarbeidet prosjektbeskrivelser/prosjektplaner for alle prosjektene, og disse revideres ved behov. I disse fremgår detaljer om blant annet ansvarsforhold, oppgaver, milepæler, fremdrift og involvering av ansatte, ledere og andre.

I tabellene nedenfor fremgår de viktigste oppgavene og når disse er planlagt utført.

For å styrke koordineringen mellom prosjektene er det etablert nettverk for prosjekter som har flest grensesnitt og avhengigheter. Det er utpekt koordinator for hvert nettverk.

Overordnede linjer: rosa prosjekter

Medarbeidere, arbeidsmiljø og prosesser: blå prosjekter

IKT-oppgaver: brune prosjekter

6.1 Politiske prosjekter

De politiske prosjektene er styrt av folkevalgte med bistand fra administrasjonssjef, programstab og kommunenes administrasjoner.

Fellesnemnda har vedtatt prosjektbeskrivelser for prosjektene og oppnevnt politiske arbeidsgrupper som gjennomfører oppgavene i prosjektet. Arbeidsgruppene holder fellesnemnda løpende orientert.

Politisk organisering

Arbeidsgruppeleder for oppgave 2, 3, 4 og 5: Kjell G. Pettersen

Arbeidsgruppeleder for oppgave 6 og 7: Rannveig Kvifte Andresen

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
1 Delta i folkevalgtprogrammet Moderne politisk lederskap		♦			
2 Utarbeide forslag til nærdemokratiske ordninger		♦	♦		
3 Utarbeide forslag til modeller for samskaping		♦	♦		
4 Hente erfaringer fra oppgaveutvalgene					
5 Utarbeide forslag til politisk utvalgsstruktur			♦		
6 Utarbeide forslag til politisk delegeringsreglement		♦	♦		
7 Utarbeide forslag til politisk reglement			♦		

♦ Politisk orientering/samling ♦ Politisk vedtak

Identitet og felles kultur

Politisk arbeidsgruppeleder: Hilde Irmelinn Sønnervig

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Planlegge og gjennomføre aktiviteter for å bygge felles kultur		♦			

♦ Politisk orientering/samling ♦ Politisk vedtak

Kommune- og fylkestingsvalget 2019

Fellesnemnda er valgstyre.

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
1 Planlegge kommune- og fylkestingsvalget 2019					
2 Gjennomføre kommune- og fylkestingsvalget 2019					
3 Evaluere kommune- og fylkestingsvalget 2019					

6.2 Koordinerte prosjekter

Koordinerte prosjekter krever tett dialog mellom politisk og administrativt nivå. Dette skjer i hovedsak gjennom behandling av saker i fellesnemnda.

Kommuneplan

Det er utarbeidet kommuneplan for Nordre Follo kommune som er sendt på høring. Planen blir et viktig styringsdokument for den nye kommunen. Planen gir politikere og ansatte i Oppegård og Ski anledning til å konkretisere samarbeidsavtalen mellom Oppegård og Ski, og jobbe seg sammen om mål og strategier for den nye kommunen.

Prosjektleder: Anne Holten

Oppgaver	Status	Kvartaler 2019			
		1	2	3	4
Høring samfunnsdel					
Høring arealdel					
Vedta kommuneplan (hhv. Oppegård og Ski)					
Foreslå tjenestetilbud i Kolbotn og andre tettsteder, ikke stedbundne tjenester					
Utarbeide Planstrategi 2019-2023					
Utarbeide kunnskapsdokument for folkehelse					
Evaluerer kommuneplanarbeidet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Prosjektet har avhengigheter til alle øvrige prosjekter.

Arbeidsgiverpolitikk

Det utvikles ny arbeidsgiverpolitikk for Nordre Follo kommune.

Prosjektleder: Elin Voksøy

Oppgaver	Status	Kvartaler 2019			
		1	2	3	4
Utarbeide forslag til nye avtaler og ordninger (lønn-, arbeids- og pensjonsvilkår)					
Utarbeide etiske retningslinjer					
Utarbeide varslingsrutiner					
Utarbeide arbeidsgiverstrategi					
Inngå arbeidsavtaler med alle ansatte					
Etablere lederutviklingsprogram					
Etablere medarbeiderprogram					
Utarbeide verdier for organisasjonen					
Utarbeide plan for kulturbygging					
Utarbeide struktur for HMS-arbeid					
Kartlegge kompetanse og kompetansebehov					
Utarbeide overordnet kompetanseplan, herunder økt prosjekt- og innovasjonskompetanse					
Utarbeide målrealiseringsplan					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Gjennomføre evaluering av arbeidet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Eierskap og interkommunale samarbeid

Oppegård og Ski deltar i en rekke interkommunale selskaper og samarbeid. Det foretas en gjennomgang av samarbeidsavtaler og interkommunale tjenester med tanke på en hensiktsmessig drift og styring av tjenestene. Antall interkommunale selskaper skal reduseres.

Prosjektleder: Stein Egil Drevdal

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Informasjonsinnhenting					
Politiske (re-) forhandlinger					
Politiske beslutning vedr. selskap og samarbeid		♦	♦		♦
Etablering av tjenester i egen regi		♦			
Utarbeide Eiermelding for vedtak i 2020				♦	

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Prosjektet har særlig avhengigheter til prosjektene arbeidsgiverpolitikk, økonomisk politikk, tjenesteutvikling og innovasjon, eiendommer og infrastruktur og overordnet styring.

Økonomisk politikk

Det skal utformes en ny økonomisk politikk i Nordre Follo fra 2020. Videre må det skje en harmonisering på veien mot ny kommune. Det skal legges til rette for en langsiktig og bærekraftig økonomistyring.

Prosjektleder: Erlend Nordby

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Utarbeide forslag til budsjettstrategier					
Utarbeide prinsippnotat, prosedyrer og rutiner for budsjettprosessen 2020 ny		♦			
Utarbeide forslag til harmonisering av avgifter, gebyrer og brukerbetaling			♦		
Utarbeide finansielle måltall og utrede handlingsregler (ny)		♦	♦		
Etabler rutiner for publisering av økonomiske analyser (ny)					
Utarbeide prinsipper for mål- og rammesak, budsjett og handlingsprogram					
Utarbeide oversikt over kommunens posisjoner i fond, stiftelser, (aksje-)selskaper, pensjonsfond og garantiforpliktelser					
Utarbeide forslag til prøvebudsjett for 2019 -2022		♦			
Utarbeide forslag til budsjett 2020-2023			♦		♦
Utarbeide strategi for å styrke fullstendighet, realisme og troverdighet i budsjettet (ny)					
Utarbeide prosedyrer for målstyrt budsjettprosess (ny)					
Utarbeide prinsipper for langsiktig drifts- og investeringsbeslutninger i kommunen (ny)		♦			
Utarbeide prinsipper for kapitalforvaltning (ny)					
Kartlegge inntekspotensialet (ny)					

Utarbeide alternative ressursallokeringsmodeller for lovpålagte tjenesteområder (ny)					
Utarbeide forslag til økonomi- og finansreglement					♦
Utarbeide gevinstrealiseringsplan					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Evaluerer prosjektet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Prosjektet har særlig avhengigheter til prosjektene kommuneplan, eierskap og interkommunalt samarbeid, tjenesteutvikling og innovasjon, økonomi, HR, anskaffelser og overordnet styring.

6.3 Administrative prosjekter

Nedenfor følger prosjektenes viktigste oppgaver så langt de er kjent.

Tjenesteutvikling og innovasjon

Tjenesteområdene i Oppegård og Ski skal videreutvikles til nye, bærekraftige og fremtidsrettede tjenester i Nordre Follo kommune.

Prosjektet skal utarbeide gevinstrealiseringsplan. Det vil være både ikke prissatte nyttevirksomheter, det vil si kvalitative gevinster som økning i kvalitet, sikkerhet, medarbeidertilfredshet, bruker- og/eller innbyggertilfredshet og omdømme, og prissatte nyttevirksomheter.

Prosjektleder: Gunilla Martinsson

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Definere og prioritere tjenesteutviklings- og innovasjonsområder					
Gjennomføre innovasjonsprosjekter					
Utarbeide en utviklings- og innovasjonsstrategi					
Støtte lederne for nye tjenesteområder og stabsfunksjoner i overgangen til drift					
Utarbeide gevinstrealiseringsplan					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Evaluerer prosjektet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Prosjektet har særlig avhengigheter til prosjektet kommuneplan, organisering, overordnet styring og økonomisk politikk.

Harmonisering av IKT fagsystemer

Harmonisering av IKT fagsystemer er tatt ut av prosjektet tjenesteutvikling og innovasjon og etablert som eget prosjekt. Prosjektet har ansvaret for anskaffelser av nye IKT fagsystemer for å sikre driften fra 2020. Eksisterende fagsystemer i de to basiskommunene skal harmoniseres og nye systemer anskaffes etter behov. Det er behov for korte beslutningsveier og tett kopling til øvrige prosjekter som har IKT-relaterte oppgaver.

Prosjektleder Ingvild Egin

Oppgaver	Status	2019			
		1	2	3	4
Anskaffelser av nye fagsystemer					
Utarbeide gevinstrealiseringsplan					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Plan for videreføring og implementering i ny kommune					
Evaluere prosjektet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Organisering

Det utarbeides ny administrativ organisering for Nordre Follo kommune. Ny organisering skjer gjennom en organisasjonsutviklingsprosess med involvering av ledere, tillitsvalgte og ansatte.

Prosjektleder: Rikke Bækkevold

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Kvalitetssikring av ny organisering					
Avklare arbeidsformer, møteplasser og samhandlingsstrukturer i ny administrativ organisering (ny)					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Evaluere organisasjonsutviklingsprosessen					

♦ Politisk orientering

Prosjektet har særlig avhengigheter til prosjektene arbeidsgiverpolitikk, tjenesteutvikling og innovasjon og overordnet styring.

Kommunikasjon

Prosjektet utarbeider rammer for kommunikasjonsvirksomheten i Nordre Follo kommune.

Prosjektleder: Marit Fjestad Nilsen

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Forslag til organisering av kommunikasjonsvirksomheten inkludert ansvarsområde, forventninger, kompetanse, roller, oppgaver, systemer, rutiner mm.					
Kommunikasjonsstrategi inkl. pressereglement og strategi for sosiale medier			♦		
Utarbeide og implementere profilprogram			♦		
Utarbeide prosjektbeskrivelse for klarspråkarbeidet i Nordre Follo.					
Utvikle kommunikasjonskanaler for ekstern og intern kommunikasjon. Nettsider – informasjon og flere digitale tjenester, intranett/samhandlingsplattform, løsning for å overføre politiske møter på nettet, ev. videreføring av informasjonsavis til innbyggerne, varslingsystem, sider/profiler i sosiale medier, system for medieovervåkning					
Fase 2 av tiltaksplan for prosessen fram mot Nordre Follo kommune, spesielt med tanke på intern kommunikasjon for felles identitet og kultur					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

IKT-plattform

Den nye kommunen skal være en digital kommune med arbeidsprosesser som støttes av gode IKT-systemer.

Prosjektleder: Bjarne Holm

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Utarbeide IKT-plattform – basisplattform for sentrale systemer og brukere					
Etablere integrasjonsmotor					
Videreutvikle plattform og tjenester					
Utarbeide gevinstrealiseringsplan					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Økonomi, HR, anskaffelser

Det skal på plass nødvendige funksjoner innen regnskap, lønn og HR, samt systemer for anskaffelser av varer og tjenester.

Prosjektleder: Lene Tønder

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Kartlegge, samordne og gjøre vurdering av avtaler, og vurdere mulighet for videreføring eller behov for nye avtaler					
Lære opp brukere av nytt system					
Klargjøre og Implementere system					
Utarbeide gevinstrealiseringsplan					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Evaluerer prosjektet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Prosjektet har særlig avhengigheter til økonomisk politikk, IKT-plattform og overordnet styring.

Sak, arkiv, depot

Det skal anskaffes et felles sak- og arkivsystem for alle saksbehandlere i Nordre Follo kommune. Målet er å ha et velfungerende og solid fundament på plass 1.1.2020, og realisere ytterligere gevinster påfølgende år.

Prosjektleder: Gunnhild Fivelstad

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Gjennomføre anskaffelse					
Installasjon og testing					
Etablere integrasjoner					
Opplæring					
Dokumenthåndtering (ny)					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Prosjektet har særlig avhengigheter til politisk organisering, IKT-plattform, eierskap og interkommunalt samarbeid og overordnet styring.

Matrikkel, kart, komtek

Prosjektet skal oppdatere matrikkel, endre like veinavn og slå sammen databaser og kartklienter.

Prosjektleder: Stein E. Engebretsen

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Endre nødvendige veinavn			♦		♦
Utarbeide ny grunnkretsinndeling ved grensejustering					
Rette avvik mellom grunnbok og matrikkel					
Oppdatere matrikkelen med kretsendringer					
Kvalitetsheving og sammenslåing av					

kartdatabaser/systemoppsett					
Kvalitetsheving og sammenslåing av KOMTEK (gebyr)					
Flytte driften av kart og KOMTEK som følge av avvikling av IKT Follo					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Evaluerer prosjektet					

Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Eiendommer og infrastruktur

Den samlede eiendomsmassen som Oppgård og Ski besitter utgjør store verdier. Det skal sikres optimal bruk av den kommunale eiendomsmassen.

Prosjektleder: Bjørn Fredrik Kristiansen

Oppgaver	Status	Kvartal 2019			
		1	2	3	4
Vurdere beskaffenhets og fremtidig bruk av kommunale eiendommer (forlenget)					
Utrede og gjennomføre forserte sammenslåinger eller samlokaliseringer av enkeltvirksomheter (forlenget)					
Vurdere behov for formålsbygg i fremtiden (forlenget)					
Utarbeide eierskapsstrategi (forlenget)					
Inngår i eierskapsstrategi					
Utarbeide overordnet lokaliseringsplan (forlenget)					
Utarbeide flytteplan for berørte virksomheter					
Prinsipper for utleie av lokaler til lag, foreninger og frivillighet (ny)					
Samarbeidsavtale mellom Nordre Follo kirkelige fellesråd og Nordre Follo kommune (ny)					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyser					
Evaluerer prosjektet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Overordnet styring

Prosjektet skal utvikle en framtidsrettet styringsmodell for å sikre at målene til Nordre Follo kommune nås. Modellen skal sikre effektiv gjennomføring av politiske vedtak, bidra til kvalitetsutvikling i kommunens tjenester, sikre etterlevelse av lover og forskrifter og fremme læring, forbedring og innovasjon i organisasjonen.

Prosjektleder: Rikke Bækkevold

Oppgaver	Status	2019			
		1	2	3	4
Prinsippnotat Overordnet styring (forlenget)					
Utarbeide kvalitetssystematikk (forlenget)					
Utarbeide internkontrollsystem (forlenget)					
Vedtak/beslutning av nødvendige reglementer og retningslinjer					
Utarbeide administrativt delegeringsreglement					
Utarbeide overordnede styringsdokumenter (forlenget)					
Utarbeide beredskapsplan (forlenget)					
Gjennomføre beredskapsøvelse					
Gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyse					
Evaluere prosjektet					

♦ Politisk orientering/temamøte ♦ Politisk vedtak

Prosjektet har avhengigheter til andre prosjekter som politisk organisering, arbeidsgiverpolitikk, økonomisk politikk, tjenesteutvikling og innovasjon.

7. Overordnet risikoanalyse (ROS)

Etableringen av Nordre Follo kommune er organisert som et program med til sammen 17 prosjekter. Hvert prosjekt rapporterer løpende på forhold knyttet til usikkerhet til administrasjonssjefen.

Mulighetene for programmet som helhet ligger i de ambisjoner Ski og Oppegård kommuner vedtok i 2016 og vedtatt visjon i 2018 og kommuneplanen som er under arbeid.

Oppsummert er det fire risikoer som det er en omforent holdning om at der de største for programmet som helhet. Disse er:

1. Tid (nok ressurser, riktig kompetanse, evne å prioritere)
2. Programstyring, gjennomføringskraft (koordinert ledelse)
3. Informasjon (nå fram med viktige budskap)
4. Kulturbygging

Det er høy risiko knyttet til mulighet for å levere på tid, kostnad og kvalitet når det gjelder anskaffelse og implementering av vedtatt og nødvendig infrastruktur innen digitalisering/IKT-system, grunnet juridiske, kapasitetsmessige og kostnadsmessige forhold.

Det er satt inn en rekke tiltak for å redusere risiko:

Styringsmodell med klare ansvar	Etablert styringsmodell Ansatt administrasjonssjef Innplassert nye kommunalsjefer og stabsleder
Programadministrasjon	Programplan revideres jevnlig Systemstøtte for program/prosjektarbeid implementert Ansatt programstab, prosjektledere
Tilgang på ressurser	Ski og Oppegård kommuner avgir ressurser løpende

	Prosess for organisering Noe bruk av ekstern kapasitet og kompetanse når dette ikke er tilgjengelig i programmet, Oppegård eller Ski Utreder alternative strategier for å sikre forsvarlig drift fra 1.1.2020
Prioritering, realistisk ambisjonsnivå	Politisk og administrativ ledelse beslutter helhetlige prioriteringer og ambisjonsnivå Prosjektene innstiller på prioritering innenfor prosjektmandatene
Informasjon/kommunikasjon	Revidert kommunikasjonsstrategi med tilhørende tiltaksplan Tilpasset og hyppig kommunikasjon med ulike interessenter i ulike kanaler Ukentlig nyhetsbrev til ansatte fra uke 45, 2018 Kommunikasjonskampanje våren 2019 under planlegging
Kulturbygging	Gjennomfører ulike aktiviteter med aktuelle målgrupper, herunder Nordre Follo-potten

8. Interessenter

Tabellen nedenfor gir en oversikt over de viktigste interessentene i programmet. Det er identifisert kommunikasjonsiltak overfor disse i plan for kommunikasjonsiltak (sak 34/2018 i fellesnemnda).

Innbyggere
Politikere
Ansatte i kommunene
Media
Lag og foreninger
Næringsliv
Interkommunale selskap og samarbeid
Follo-kommunene
Regionale og statlige myndigheter

9. Prosjektstøtteverktøy

Programmet har tatt i bruk et nytt digitalt verktøy, Prosjektportalen, i april 2018. Verktøyet har en rekke prosjektmaler, det er utarbeidet brukerveiledninger og det holdes kurs. Det er mulig for flere å jobbe i samme dokument samtidig. Gjennom prosessen med å slå sammen to kommuner har vi en unik mulighet til å heve prosjektkompetansen slik at Nordre Follo kommune er en prosjektmoden organisasjon 1.1.2020.

10. Rapportering

Det rapporteres til arbeidsutvalget og fellesnemnda på programplan hvert tertial. Rapporteringen inneholder opplysninger om status for prosjektet i sin helhet, og status for enkeltprosjektene med hensyn til oppgaver, fremdrift, økonomi/ressurser og risiko/usikkerhet.