



+



= 3

## Prosjektbeskrivelse Nordre Follo kommune

Oppdrag		
Prosjektets navn	- <b>Eierskap og interkommunalt samarbeid</b>	
Tema/Oppdrag	Antall interkommunale selskaper og samarbeid skal reduseres. Dette prosjektet skal foreta en gjennomgang av samarbeidsavtaler og interkommunale tjenester med sikte på en hensiktsmessig drift og styring av tjenestene, jf. samarbeidsavtalen pkt. 9.	
Hva skal løses	<ul style="list-style-type: none"><li>• Oversikt over kommunale selskaper, stiftelser, interkommunale selskaper og samarbeid, regionalt samarbeid og internasjonalt samarbeid</li><li>• Gjennomgå alle selskaper og samarbeid etter vedtatt liste i saken Prosess og momenter for selskaper og samarbeid.</li><li>• Utarbeide Eierpolitikk og prinsipper for eierstyring</li><li>• Reforhandle avtaler</li><li>• Utarbeide politiske saker om fremtidig deltakelse i interkommunalt samarbeid</li><li>• Utarbeide eiermelding med strategi for interkommunalt samarbeid (vedtas av nytt kommunestyre)</li></ul>	
Prosjekteier og Oppdragets kontaktperson	Fellesnemnda Gro Herheim	
Prosjektleder	Tove Næs	
Tidsramme (fra / til)	Januar 2018 – des. 2019	
Andre opplysninger	Prosjektleder engasjert i 100 pst stilling 6 mndr fra januar 2018	
Godkjenning		
Godkjent av styringsgruppe Revidert	Dato	Eventuell beskrivelse av endring
	30.01.18	Detaljering og avgrensing
Behov		
Hva er behovet/-ene og for hvem	<p>I juni 2016 vedtok kommunestyrene i Oppegård og Ski å slå seg sammen til en kommune, Nordre Follo kommune. I avtalen om å utvikle ny kommune, er bl.a. følgende satt som mål for etaleringen av Nordre Follo kommune:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Nordre Follo kommune har en bærekraftig økonomi ved å redusere antall interkommunale selskaper.</li></ul> <p>I avtalens kap. 9 om Interkommunalt samarbeid er følgende bestemt:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Antall interkommunale selskaper og samarbeid skal reduseres. Det skal gjøres en gjennomgang av samarbeidsavtaler og interkommunale tjenester med sikte på en hensiktsmessig drift og styring av tjenestene. Fellesnemnda gis i oppdrag å utrede hvilke som bør reforhandles og hvilke som bør drives i egen regi.</li><li>• Ved avvikling av interkommunale samarbeid vil den nye kommunen søke å ivareta eventuell overtallighet gjennom forhandlinger med øvrige eierkommuner.</li></ul>	



+



= 3

	<ul style="list-style-type: none"><li>Fellesnemnda skal også gjennomgå øvrige samarbeidsavtaler, herunder regionale og internasjonale samarbeid.</li></ul> <p>I dette arbeidet vil det derfor være nødvendig å utarbeide:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>En fullstendig oversikt over alle interkommunale/regionale/internasjonale samarbeid og avtaler, herunder Kirken.</li><li>Kartlegging som ikke er dekket av Kunnskapsgrunnet som er utarbeidet for all kommunal tjenesteproduksjon i Oppegård og Ski kommune</li></ul> <p>Forholdet til de ansattes organisasjoner må avklares, både i de to kommunene og i berørte selskap og samarbeid.</p> <p>Formaliteter rundt reforhandling må avklares (hvem og når)</p> <p>Økonomiske forpliktelser ved evt. utreden, må avklares</p> <p>Juridiske forhold må avklares, herunder regelverk om offentlige anskaffelser</p>
Grunngi hvorfor	Den nye kommunen trer i kraft pr. 01.01.2020. Innen den tid bør Oppegård og Ski kommuner ha sagt opp de avtaler man ikke ønsker å videreføre etter 01.01.2020, samtidig som man må vite hvordan tjenestene skal tilbys. Der man ønsker fortsatt samarbeid, må avtalene reforhandles, bl.a. med sikte på å ivareta den nye kommunens eierposisjon. Avtaler etter lov om interkommunale avtaler og § 27 samarbeid kan også sies opp etter at ny kommune er etablert med 6 mndr varsel ila år 1 for ny kommune.
Hvem blir berørt	Innbyggere dersom tjenestetilbudet endres. Selskap og samarbeid som man trer ut av /avslutter. Ansatte i Ski og Oppegård kommune dersom tjenester skal ytes av Nordre follo kommune.
Hva skal prosjektet ikke omfatte	Prosjektet skal ikke foreslå fremtidig lokalisering og organisering av tjenester som i dag er underlagt interkommunalt samarbeid.  Prosjektet skal ikke utrede samarbeid med NAV og Helseforetak.  Prosjektet skal ikke utrede samarbeid med frivillige lag og foreninger.  Prosjektet skal ikke utrede faglige og administrative samarbeid.  Prosjektet skal ikke utrede fremtidig forhold til vennskapskommuner  <b>Spesielle forhold:</b> Vurdering av fremtidig revisjonsordning foretas av Follo interkommunale Kontrollutvalgssekretariat (FIKS) på oppdrag fra Fellesnemnda. Kontrollutvalget skal innstille direkte til Fellesnemnda i denne saken.



+



= 3

	<p>Det er også aktuelt å utrede sekretariatsordning for Kontrollutvalget. Dette er anbefalt utredning av settesekretariat da FIKS vil være inhabil i denne saken.</p> <p>Forholdet Nordre Follo kommune/ Kirkelig fellesråd i ny kommune utredes og forberedes av fellesrådene selv v/ egen prosjektleder. Inntil videre tilligger det imidlertid dette delprosjektet å ivareta forholdet til Kirkelig fellesråd. Hvilke avtaler om tjenesteyting som skal inngås mellom ny kommune og nytt fellesråd, ivaretas gjennom andre prosjekter (økonomisk politikk og eiendommer).</p> <p>IKT-Follo er under utvikling. Det er nedsatt en arbeidsgruppe som skal fullføre dette arbeidet. Denne ledes fra Frogn kommune. Oppegård og Ski skal være representert her for bl.a. å sikre Nordre Follo kommunes interesser.</p> <p>Styringsgruppen for Follo Byggetilsyn er i gang med å vurdere hvilken tilsynsmodell vi bør ha i Follo.</p>
Avhengigheter mellom delprosjekt	<p><b>Tjenesteutvikling og Innovasjon:</b> Oppegård og Ski kommune leverer i dag mange tjenester via interkommunale selskaper og andre samarbeid. Der disse skal tjenestene skal leveres av NFK i egen regi, må dette avklares med og overføres til prosjekt Tjenesteutvikling og innovasjon.</p> <p><b>Eiendom:</b> det må avklares hvilke IKS og samarbeid er leietaker i Oppegård eller Ski kommune. Vil noen lokaler bli frigjort, eller har noen behov for nye lokaler? Dette må avklares med prosjekt Eiendom.</p> <p><b>Kommuneplan:</b> Nordre Follo kommunes eierpolitikk bør fremgå i kommuneplanens samfunnsdel</p> <p><b>Styring:</b> eierstyring bør være en del av kommunens årshjul</p> <p><b>Politisk organisering:</b> det bør vurderes om det er hensiktsmessig å ha et eget eierutvalg som skal bistå kommunens eierrepresentant</p>
<b>Visjon og mål</b>	
Hva er visjonen	Nordre Follo kommune har god eierstyring
Hva skal prosjektet levere i prosjektperioden (Resultatmål)	Nordre Follo kommune har redusert antall interkommunale selskaper og samarbeid Nye avtaler er inngått
Hva er ønsket resultat etter at prosjektet er avsluttet (Effektmål/gevinster) <ul style="list-style-type: none"><li>• Spart tid</li><li>• Unngått kostnad</li><li>• Økt kvalitet</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Nordre Follo kommune har redusert sin deltakelse i interkommunale selskaper og samarbeid.</li><li>• Vi har en god og tydelig eierpolitikk</li><li>• Nordre Follo kommune skal ha en hensiktsmessig organisering og styring av tjenestetilbudet til det beste for innbyggerne i Nordre follo kommune.</li><li>• Vi har god styrekompetanse i selskaper og samarbeid</li><li>• Styremedlemmer har god og relevant kompetanse</li></ul>



+



= 3

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vi har god kommunikasjonsflyt mellom eierorganer og kommunestyre.</li> <li>• Eiermeldingen med eierstrategi er et godt styringsverktøy</li> <li>• Vi har innarbeidet eierstyring i overordnet planverk og i årshjul for Nordre Follo kommune</li> </ul>
<b>Mulige løsninger</b>	
Alternative forslag	Dette vil bli utredet for respektivt selskap/samarbeid
Innovasjon eller videreføring av beste praksis fra Ski eller Oppegård kommune	Dette vil bli utredet for respektivt selskap/samarbeid
<b>Fremdriftsplan</b>	
Beskriv hovedfaser og planlagt gjennomført	<p><b>Konseptfase ( 1. og 2. kvartal 2018)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Utarbeide oversikt over selskap og samarbeid.</li> <li>• Kartlegge avhengigheter til andre delprosjekt.</li> <li>• Avklare forhold til tillitsvalgte og drøftingsforum. Bestemme rekkefølge for gjennomgang av selskap og samarbeid.</li> <li>• Etablere prosess og momenter for gjennomgang av selskaper og samarbeid</li> <li>• Varsle Follokommunene om arbeidet</li> </ul> <p><b>Utredningsfase ( 2. - 4. kvartal 2018)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Informasjonsinnhenting ( mai-august)</li> <li>• Gjennomgang av juridiske og økonomiske forhold (mai-august)</li> <li>• Utarbeide forslag til forhandlingsstrategi/opplegg og fremdrift</li> <li>• Leverer politiske saker med forslag til nye avtaler (juli-oktober)</li> <li>• Vedta eierpolitikk for Nordre Follo kommune (høst 2018)</li> <li>• Selskapsgjennomgang</li> </ul> <p><b>Beslutningsfase (3. - 4. kvartal)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beslutte vedrørende fremtidige samarbeid</li> <li>• Oppsigelse av avtaler(kommunestyrene) innen 31.12.18.</li> </ul> <p><b>Gjennomføringsfase</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Forberede egen drift</li> <li>• Forberede evt. anskaffelser av tjenester</li> <li>• Fremlegge forslag til eiermelding: 2019</li> <li>• Vedta eiermelding 2020</li> </ul> <p><b>Evalueringsfase</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Etter 2021</li> </ul>
	<u>Frist</u>
<b>Organisering</b> (Sikre tverrfaglig sammensetning; begge kommuner, tillitsvalgte m.m)	
Styringsgruppe	Felles ledergruppe
Prosjektleder	Tove Næs



+



= 3

Prosjektgruppe	Prosjektleder, Tove Næs, Juridisk spesialrådgiver, Cathrine Holm (Ski) og rådgiver økonomi og styring, Oddveig Trovik (Oppegård)  Tillitsvalgt: Lars Gøran Engerdahl
Oversikt over selskaper og samarbeid	<b>Interkommunale selskap (IKS)</b> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Follo Kvalifiseringssenter IKS</li><li>b) Follo distriktsrevisjon IKS (utredes av kontrollutvalgssekretariatet og innstilles til FN fra KU)</li><li>c) Krise og Incestsenter IKS</li><li>d) 110-sentral IKS</li><li>e) Follo Ren IKS</li><li>f) Follo lokalmedisinske senter IKS</li><li>g) Follo Brannvesen IKS</li><li>h) Nordre Follo renseanlegg IKS</li></ul> <b>§ 27 samarbeid</b> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Follo Barnevernvakt</li><li>b) Kontrollutvalgssekretariatet</li><li>c) Follo kemnerkontor</li></ul> <b>Kommuneloven § 28 b (vertskommunesamarbeid)</b> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Follo Barne- og Ungdomsskole</li><li>b) Landbrukskontoret</li></ul> <b>Aksjeselskap</b> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Empo AS- utredes etter 2020</li><li>b) OK industrier AS utredes etter 2020</li><li>c) Follo Futura Holding AS</li></ul> <b>Administrativt samarbeid</b> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Follo byggetilsyn</li><li>b) Tolketjenesten i Follo</li><li>c) Kompetansehjulet i Follo</li><li>d) IKT-Follo (under utvikling)</li></ul> <b>Annet samarbeid</b> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Fagrådet for vann og avløpsteknisk samarbeid i Indre Oslofjord</li><li>b) IUA (interkommunalt utvalg mot akutt forurensing) i Indre Oslofjord</li><li>c) Pura</li><li>d) Morsa</li><li>e) Kirkelig Fellesråd</li><li>f) Folloarkivet(Arkivdepot)</li></ul> <b>Stiftelser</b> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Stiftelsen Kontra</li><li>b) Stiftelsen Follo museum</li></ul>
<b>Arbeidsform:</b>	<b>Tverrfaglige arbeidsgrupper (frist)</b>
Involvering	Vi vil innkalle respektive fagmiljø til møter der vi drøfter problemstillinger knyttet til tjenesteområdet. Temaene vil henge sammen med problemstillinger som er vedtatt i sak om Prosess



+



= 3

	og momenter for gjennomgang av selskaper og samarbeid.
Referansegruppe-/personer (f.eks. interne og eksterne brukere, faglige ressurspersoner)	Vil bli etablert i samråd med respektive kommunalsjefer og kan bli aktuelt for noen av IKS-ene.
Involvering av tillitsvalgte og verneombud	Ivaretas i drøftingsforum. Ansatte i berørte selskap og samarbeid, ivaretas i selskapet og de organ som er etablert der.
<b>Økonomi</b>	
Hva er prosjektets budsjett (unntatt lønnsutgifter)	Det er ikke laget eget budsjett for delprosjektet, men utgifter til prosjektledelse og konsulentbistand er dekket av hovedprosjektet
Forventet tidsbruk for prosjektleder	100 % stilling i 6 måneder. Videre prosjektledelse er under avklaring.
Driftsutgifter etter prosjektets avslutning	
<b>Usikkerhet</b>	
Hva kan gå galt	Prosjektet har kun prosjektleder med 100 % frikjøp frem til 30.06.18. noen som kan medføre dårlig kontinuitet og forsinkelser. Politisk uenighet kan medføre at saker må utsettes til etter 2020
Fremdrift	Prosjektet er noe forsinket ettersom overordnede saker kom sent til behandling i FN
Mål	
Hva kan vi gjøre for å forhindre dette	Sikre god kontakt mellom delprosjektene og god dialog med politisk nivå.
Er det noe som kan gå bedre enn forventet. Hvordan	
<b>Kommunikasjon</b>	
Behov for informasjon utover rapport til prosjektstyret/styringsgruppe	Follokommunene og Follorådet, selskap og samarbeid, drøftingsforum
<b>Rapportering</b>	
Til styringsgruppe	løpende
Til fellesnemnda	løpende