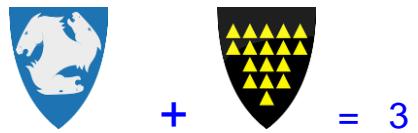


Kunnskapsgrunnlag

Område Barnevern



Delprosjekt DP5 Tjenesteutvikling og innovasjon
Nordre Follo kommune



Kunnskapsgrunnlag for Nordre Follo

Nordre Follo kommune har ambisjon om å være landes beste oppvekstcommune og i front på innovasjon innenfor gode helse- og omsorgstjenester. Bruk av teknologi og nye løsninger er sentralt. Innbyggerne i Nordre Follo skal fortsatt finne barnehager, skoler og helse- og omsorgstjenester i sitt nærmiljø. Andre tjenester skal samles for å sikre sterke fagmiljøer, kunnskapsutvikling, stordriftsfordeler, innovasjon og god kvalitet.

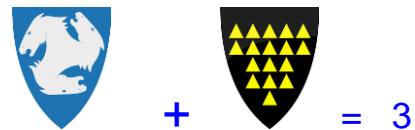
For at vi skal lykkes med å bygge en kommune som er i front, og som har utviklet innovative løsninger på de riktige områdene, så må vi ha kunnskap om hvordan ting er i dag. Det er lett å bli utålmodig og ønske å begynne med nye tekniske og faglige løsninger, men all erfaring tilslirer at det er smartere å først få god oversikt over hva nåsituasjon er, hvilke behov vi skal dekke, og hvilke muligheter vi har til å forbedre oss.

I kunnskapsgrunnlagene ligger det objektiv informasjon og beskrivelse av nåværende situasjon. Hva sier fakta om de tjenestene som leveres i Ski og i Oppegård? Hvilke statlige og lokale føringer må vi forholde oss til, hva sier nøkkeltall og hva er de viktigste tjenestene vi leverer til innbyggerne? Og oppleves det likt i Ski som i Oppegård?

Jeg blir inspirert til å jobbe med å bygge Nordre Follo når jeg møter så mye entusiasme, energi og endringsvilje. Sammen skal vi bygge en av landets beste kommuner som både er i front på oppvekst og innovative løsninger innen helse!

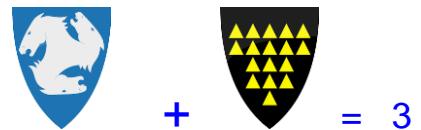
Lykke til med arbeidet videre!

Hilsen Gro Herheim
Prosjektleder/Administrasjonssjef Nordre Follo



Innholdsfortegnelse

1	INNLEDNING.....	4
2	SAMMENDRAG	5
3	NASJONALE FØRINGER, TRENDER OG UTFORDRINGSBILDE	7
3.1	NASJONALT UTFORDRINGSBILDE OG HOVEDTRENDER.....	7
3.2	VESENTLIGE NASJONALE FØRINGER	7
4	KOMMUNALE FØRINGER, PLANVERK OG SATSNINGSOMRÅDER.....	11
4.1	SKI KOMMUNE.....	11
4.2	OPPEGÅRD KOMMUNE	12
5	NØKKELTALL OG STATISTIKK.....	13
5.1	BEFOLKNINGSFRAMSKRIVINGER	13
5.2	ØKONOMISKE NØKKELTALL	14
5.3	KOSTRA-TALL.....	14
5.4	ANSATTE.....	15
6	HOVEDTJENESTER.....	17
6.1	SKI KOMMUNE.....	18
6.2	OPPEGÅRD KOMMUNE	19
7	DIGITALE VERKTØY OG SYSTEMER.....	21
7.1	SKI KOMMUNE.....	21
7.2	OPPEGÅRD KOMMUNE	22
8	ORGANISERING	24
8.1	SKI KOMMUNE.....	24
8.2	OPPEGÅRD KOMMUNE	25
9	LOKALISERING.....	26
9.1	SKI KOMMUNE.....	26
9.2	OPPEGÅRD KOMMUNE	26
9.3	GEOGRAFISK PLASSERING	26
10	SAMARBEIDSPARTNERE OG BRUKERE.....	28
10.1	OVERSIKT OVER SAMARBEIDSPARTNERE OG BRUKERE.....	28



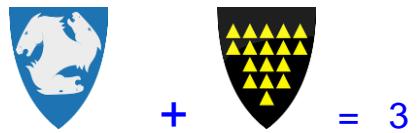
1 Innledning

Nordre Follo skal bli en kommune som er i front, og som har utviklet innovative løsninger på de riktige områdene. Vi trenger derfor kunnskap om hvordan ting er i dag. I dette kunnskapsgrunnlaget er det sammenstilt hvilke statlige og lokale føringer vi må forholde oss til, og fakta om de tjenestene som leveres i Ski og i Oppegård. Det er lagt inn objektiv informasjon og beskrivelse av nåværende situasjon.

Ski og Oppegård er noe ulikt organisert, og det er for tidlig å lande framtidig organisering. Derfor er det valgt en inndeling av kunnskapsgrunnlagene i tråd med KOSTRA.

Når alle kunnskapsgrunnlag er ferdigstilt, starter neste fase av delprosjektet *Tjenesteutvikling og innovasjon* i form av opprettelse av arbeidsgrupper. Disse gruppene vil få kunnskapsgrunnlagene som input til arbeidet med å analysere behov og utrede bedre tjenester til Nordre Follo.

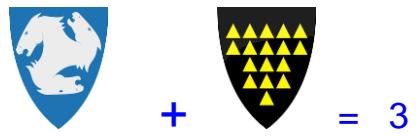
Kunnskapsgrunnlaget er tilgjengelig, slik at også andre delprosjekt skal kunne benytte det.



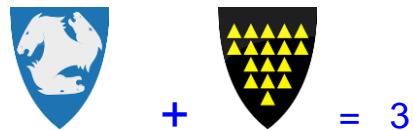
2 Sammendrag

Barneverntjenestene i Ski og Oppegård har flere likhetstrekk enn ulikheter. Dette skyldes sikkert flere årsaker, men det er grunn til å vise til at barnverntjenestene må betraktes som en tjeneste med sterke reguleringer, selv om det lokale skjønn har og skal ha stor tyngde.

Det har gjennom den senere tid vært et nært samarbeid mellom tjenestene og da særlig i forhold til prosjekter knyttet til kompetansebygging.



«Barn og familier skal bli involvert og ha innflytelse»



3 Nasjonale føringer, trender og utfordringsbilde

3.1 Nasjonalt utfordringsbilde og hovedtrender

Nasjonal trend at meldinger til barnevern øker

Det er en nasjonal trend at meldingene til barneverntjenesten øker. I 2016 hadde Oppegård en økning i antall meldinger på nesten 50 %. Dette stiller store krav til prioriteringer og systematikk innenfor tjenesten for å kunne holde lovkrav, og gir lite rom til forebyggende arbeid. Også barnevernstjenesten i Ski har opplevd en betydelig økning i saker over flere år.

Kommunenes rapportering viser en økning i antallet mottatte meldinger på over 50 prosent siden 2003. I hele 2015 håndterte barnevernstjenestene på landsbasis 54 400 meldinger som omfattet 48 330 barn. Økningen vises også i tall fra SSB. Uansett hvilken variabel som brukes, er økningen markant. Barne- og ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) mener at det økende antallet meldinger blant annet har sammenheng med økt åpenhet, og økt kunnskap og informasjon om barnevernet.

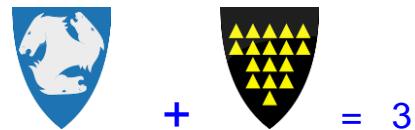
Utvikling på landsbasis	2014	2015	2016
Barn med barnevernstiltak i løpet av året	53 088	53 439	54 620
Hjelpetiltak	43 477	43 370	44 386
Omsorgstiltak	9 611	10 069	10 234
Barn med barnevernstiltak per 31.12	37 124	36 811	39 260
Hjelpetiltak	28 443	27 803	30 180
Omsorgstiltak	8 681	9 008	9 080
Meldinger i løpet av året	52 996	54 396	58 254
Undersøkingar starta i løpet av året	41 922	43 681	47 865
Undersøkingar avslutta i løpet av året	41 016	44 101	46 626
Tilsette i alt	5 139,2	5 296,1	5 787,3

Tall viser at det er dobbelt så stor sannsynlighet for at barn med ikke norsk bakgrunn omfattes av tiltak fra barneverntjenesten. Det er utfordringer i forhold til å ha tiltak og kompetanse relatert til å ivareta de krav og behov som barn med ulike etniske bakgrunn har.

3.2 Vesentlige nasjonale føringer

Barneverntjenestens oppgaver reguleres av lov om barnverntjenester og tidsfrister i hht til denne lov. Sentralt for øvrig er forvaltningsloven samt «barnekonvensjonen».

Kravet til struktur, planarbeid, evaluering og dokumentasjon er høyt, og en stadig mer ressurskrevende og sentral del av det barnevernfaglige arbeidet. Det er også stadig større krav til å jobbe systematisk og metodisk med metoder slik som COS (Circle of security), PMTO (Parental management training), Kvello metoden, familieterapi og Familieråd. Dette innebærer stor grad av fokus på fagutvikling i tjenesten.



Det er tre nivåer i barnevernforvaltningen i Norge

Kommunens ansvar

Kommunen er ansvarlig for å utføre de oppgavene som i loven ikke er lagt til et statlig organ, jf. barnevernloven § 2-1 første ledd. Dette omfatter majoriteten av lovens oppgaver. Det omfatter blant annet ansvar for:

- Gjennomgå meldinger og foreta undersøkelser
- Treffe vedtak om frivillige hjelpetiltak
- Fremme tvangssaker for fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker
- Treffe akuttvedtak når dette er påkrevd

Det følger av bestemmelsens fjerde ledd at det i hver kommune skal være en administrasjon med en leder som har ansvaret for oppgavene etter loven.

Kommunens ansvar for finansiering framgår av lovens § 9-1. Kommunen betaler egenandel for tiltak til staten, i hovedsak for plasseringer utenfor hjemmet, i henhold til satser som fastsettes i statsbudsjettet. Tilsvarende gis, etter søknad, refusjon for utgifter til fosterhjem som overstiger kommunal egenandel.

Bufetat

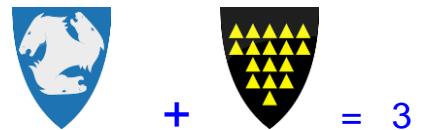
Barne-, ungdoms- og familieetaten (Bufetat) skal bistå barnevernstjenestene med plassering av barn utenfor hjemmet, og har ansvar for rekruttering samt nødvendig opplæring og generell veiledning av fosterhjem, jf. barnevernloven § 2-3 andre ledd. Bufetat har videre ansvar for etablering og drift av statlige institusjoner og for godkjenning av private og kommunale institusjoner, jf. lovens § 5-1 jf. § 5-8. I tillegg har Bufetat et finansieringsansvar for opphold i institusjon og fosterhjem, jf. Barnevernloven §§ 9-4 og 9-5, jfr. ovenfor vedrørende kommunens andel til samme.

Bufdirektoratet

Barne- og ungdoms- og familielid direktoratet (Bufdirektoratet) er videre tillagt oppgaver som fagdirektorat for barnevernet, både det statlige og det kommunale. Formålet er å styrke utviklingen av et kunnskapsbasert barnevern, formidle kunnskap fra forskning og utvikle faglige anbefalinger på barnevernsområdet.

Lov om barneverntjenester av 17. juli 1992 nr. 100

Barneverntjenesten skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg i rett tid, og bidra til at barn og unge får trygge oppvekstsvilkår (formålsparagraf i Barnevernloven). Barnevernloven er en vernelov til sikring av barn og unge mot skadelige oppvekstsvilkår. I tillegg omhandler loven forebyggende arbeid. Dette vil ikke være direkte klientarbeid, men forebyggende arbeid hvor ansvar deles med andre kommunale virksomheter.



Virksomheten skal føre internkontroll, jfr. bvl. § 2-1, andre ledd. Internkontrollen følger forskrift av 14.desember 2005: Forskrift om internkontroll for kommunens oppgaver etter lov om barneverntjenester.

Forventning om ny barnevernlov

Det forventes at det i løpet av 2017 kommer en ny barnevernlov. Hovedendringene som ligger i forslaget til endret lovverk, er at barnevernloven blir en rettighetslov, og det vil stilles høyere krav til barneverntjenesten i forhold til barns rett til medvirkning og bruk av barnets nettverk.

Stortingsproposisjon 106 L

I prop. 106L sluttet Stortinget seg til at følgende kvalitetsmål skal legges til grunn for utviklingen av tilbudet i barnevernet:

- Barn og familier skal få hjelp som virker
- Barn og familier skal møte sikre og trygge tjenester
- Barn og familier skal bli involvert og ha innflytelse
- Barn og familier skal møte tjenester som er samordnet og preget av kontinuitet
- Barnevernets ressurser skal utnyttes godt
- Barnevernet skal sørge for likeverdige tjenester

Dette er kvalitetsmål som tar utgangspunkt i Helsedirektoratets nasjonale strategi for kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten. Denne strategien bygger på Verdens helseorganisasjons (WHOs)strategi «Helse for alle innen år 2000». Kvalitetsmålene benyttes både nasjonalt og internasjonalt.

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop-106-l-20122013/id720934/>

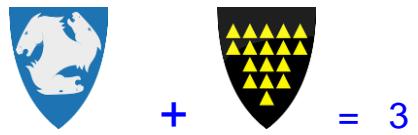
Stortingsproposisjon 73 L

St.prop. 73L «Endringer i barnevernloven (barnevernsreform) viser til at;

«Den overordnede målsettingen er at flere barn skal få rett hjelp til rett tid samt at tjenestetilbudet i større grad skal kunne tilpasses lokale behov.... Endringene som foreslås skal gjennomgående bidra til å styrke kommunenes muligheter og incentiver til forebygging og tidlig innsats. Det legges også vekt på at endringene skal bidra til bedre tilpasset hjelp, god rettssikkerhet, mer effektiv ressursbruk og bedret oppgaveløsning»

I dette er det vist til at

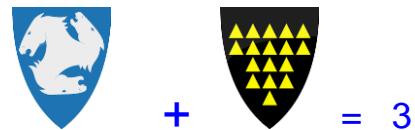
- Barnas behov skal være i sentrum
- Barn gis rett til medvirkning i egen sak
- Fokus på tidlig intervensjon for å forebygge omsorgssvikt
- Tilpasset hjelp
 - Herunder tiltak i barnets nettverk



For å bidra til dette er det fokus på

- Endring av ansvarsfordeling mellom stat og kommune
 - Herunder endring i finansieringsordning
- Utdanning og kompetanse
- Bedre kapasiteten i barnevernet

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-73-l-20162017/id2546056/>



4 Kommunale føringer, planverk og satsningsområder

4.1 Ski kommune

Lokale planer, forskrifter og reglement

Barneverntjenesten i Ski inngår som en del av Familiens hus som igjen inngår i kommunalområdet Oppvekst, jf kap 8. Dette innebærer at det er ett felles overbyggende planverk/hierarki som også omfatter barneverntjenesten.

- «Strategiplan for Oppvekst 2016 – 2025»
- «Handlingsplan for barnverntjenesten» (ferdigstilles høsten 2017)
- «Handlingsplan for forebygging av radikalisering»
- «Retningslinjer for arbeid i ressursteam»
- «Handlingsplan mot vold i nære relasjoner»
- «Handlingsplan for psykiske helsearbeid for barn, unge og deres familier»
- «Budsjett og handlingsplan, herunder Mål og resultatkjede»

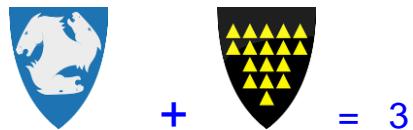
Satsingsområder

Ett overordnet satsningsområde i Ski, hvor barnverntjenesten også er sentral, er arbeid på tvers. Nettverket «NettOpp» er etablert, hvor alle virksomheter/tjenester rettet mot barn og ungdom (og deres familier) inngår, og har som målsetting ressursutnytting og tidlig innsats med henblikk på å gi barn og ungdom en trygg og god oppvekst. Men også «riktig» tiltak når det er behov for tiltak rettet mot enkelt/barn og ungdom. I tilknytning til dette samles det til stormøter minimum 4 ganger i året hvor det tilstrebdes stor/bred deltagelse fra alle instanser.

«NettOpp» har også ett arbeidsutvalg som møtes fast hvor virksomhetsledere fra Pedagogisk virksomhet, barnehage, skole og Familiens hus møtes sammen med kommunalsjef hvor aktuelle problemstillinger avklares/diskuteres.

«NettOpp» er en sentral faktor i Ski kommunes uttrykte målsetting om å være landets beste oppvekstkommune. Satsningsområdene for barnverntjenesten i Ski for øvrig gjenspeiler i stor grad de sentrale målsettinger. Sentralt i dette er:

- Barns deltagelse i egen sak
 - «barnets plan»
- Når det er behov/nødvendig med plasseringer, søke dette løst i familie/nettverk
- Bygging av kompetanse, fokus på utredningskompetanse
- God personalledelse for å sikre god faglig tjenesteutøvelse samt å være en attraktiv arbeidsplass



4.2 Oppegård kommune

Lokale planer, forskrifter og reglement

- Barneverntjenesten (inkludert utekontakten, EMF (enslige mindreårige flyktninger) og SLT-koordinator (samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak)) har utarbeidet og jobber i henhold til årlig virksomhetsplan
- Barneverntjenesten har også en kompetanseplan for ansatte for å heve kompetansenivået i forhold til eksterne krav og føringer
- Handlingsprogrammet

Satsingsområder

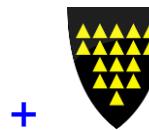
Barneverntjenesten i Oppegård skal være en «spydspiss innen barnevernsfeltet i Norge».

Virksomheten skal være preget av:

- *Mot* til å være et offensivt barnevern for ivaretakelse av barnets beste
- *Åpenhet og samhandling* for å kunne ivareta vårt mandat og vår visjon
- *Kompetente og engasjerte* medarbeidere som brenner for målgruppen og for utvikling av fagfeltet

Satsningsområde for barneverntjenesten i Oppegård er i tråd med nasjonale føringer

- Øke barns muligheter til å bli hørt og medvirke i egen sak
- Kompetanseheving i samtaler med barn
- Fokus på nettverk og familie med blant annet Familieråd som metode
- Søke bred faglighet i forhold til metoder for veiledning

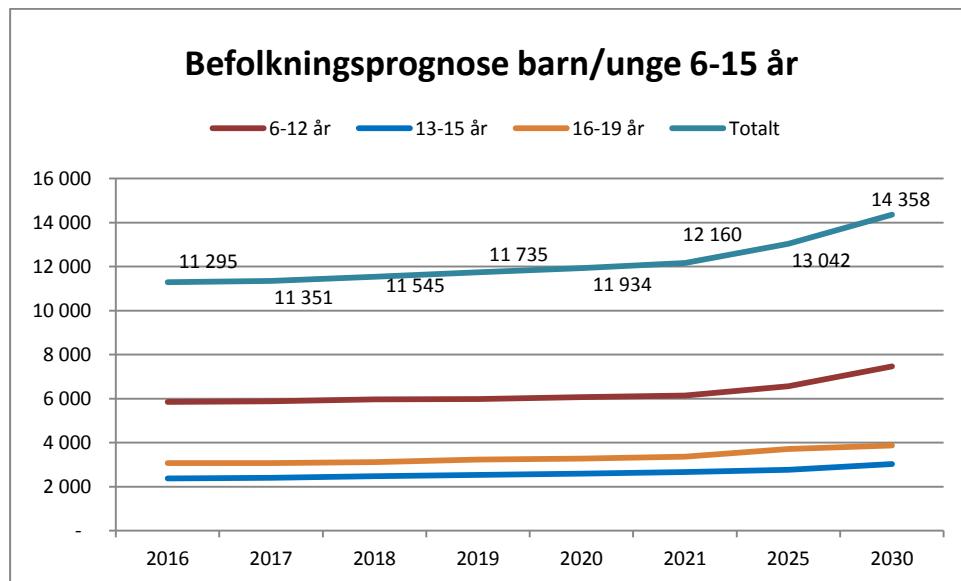
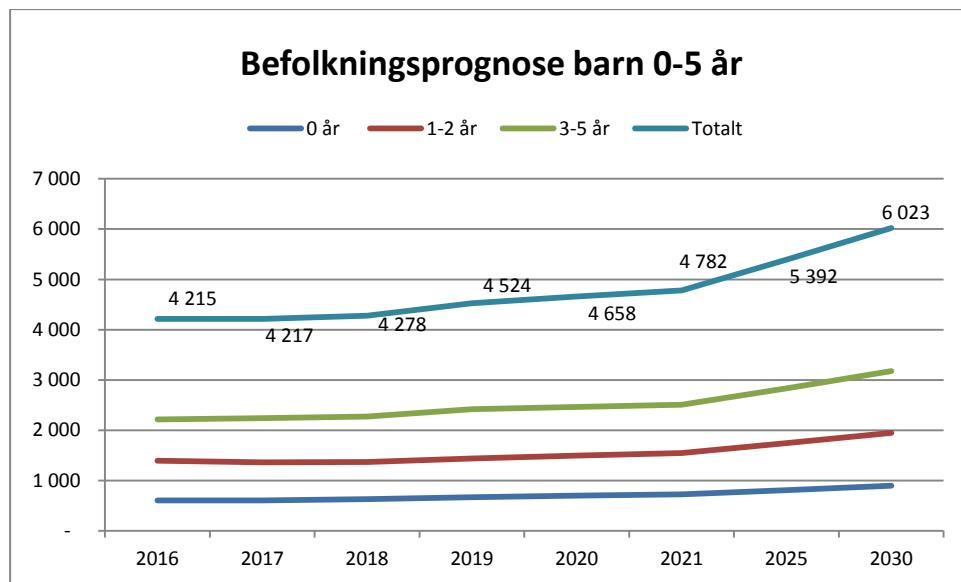


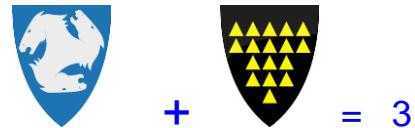
+ = 3

5 Nøkkeltall og statistikk

5.1 Befolkningsframskrivinger

Forventet befolkningsutvikling i aldersgruppen, basert på befolkningsprognosene for Oppegård og Ski. Det er ikke utarbeidet felles prognosene for Nordre Follo per i dag, og det er noe ulike metoder for å beregne befolkningsutviklingen i de to kommunene, så det er noe usikkerhet knyttet til prognosene.





5.2 Økonomiske nøkkeltall

KOSTRA-tall justeres ikke for prisstigning. I tillegg så kan det være ulik praksis i kommunene i forhold til bruk av tjenester (KOSTRA-funksjon), og det kan også være gjort endring i bruk av tjenester fra år til år.

	Oppgård			Ski		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Netto driftsutgifter til sammen per innbygger, konsern	1 335	1 301	1 338	1 476	1 680	1 857
Netto driftsutgifter per innbygger 0-17 år, barnevernstjenesten, konsern	5 569	5 448	5 609	5 985	6 835	7 549
Netto driftsutgifter (funksjon 244, 251 og 252) per barn i barnevernet, konsern	100 521	103 442	83 977	89 892	101 465	118 744
Netto driftsutgifter (funksjon 244, 251, 252) per barn med tiltak, konsern	162 027	182 513	144 440	169 065	165 045	193 867
Netto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252)	209 986	262 469	193 453	237 649	323 062	382 743
Andel netto driftsutgifter til saksbehandling (funksjon 244), konsern	41,0	39,5	48,6	44,8	45,6	38,1
Andel netto driftsutgifter til barn som ikke er plassert av barnevernet (funksjon 251), konsern	15,2	12,4	11,2	15,2	13,8	12,2
Andel netto driftsutgifter til barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252), konsern	43,8	48,2	40,2	40,0	40,7	49,7

5.3 KOSTRA-tall

	Oppgård			Ski		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Dekningsgrader						
Barn med melding ift. antall innbyggere 0-17 år	3,0	3,1	4,6	3,9	3,7	3,8
Barn med melding 0-5 år ift. antall innbyggere 0-5 år	2,2	2,8	3,6	3,8	2,8	3,5
Barn med melding 6-12 år ift. antall innbyggere 6-12 år	2,9	2,8	4,3	4,2	3,9	4,0
Barn med melding 13-17 år ift. antall innbyggere 13-17 år	4,6	3,5	5,7	3,8	4,0	3,7
Barn med undersøkelse ift. antall innbyggere 0-17 år	3,2	3,4	5,1	4,0	4,1	3,8
Andel barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-17 år	3,4	3,0	3,9	3,5	4,1	3,9
Andel barn med barnevernstiltak ift. innbyggere 0-22 år	2,7	2,4	3,1	2,8	3,3	3,1
Andel barn med tiltak som ikke er plassert (funksjon 251) ift. ant innb. 0-17 år	2,3	2,0	2,7	2,5	3,3	2,9
Andel barn med tiltak som er plassert (funksjon 252) ift. ant innb. 0-17 år	1,2	1,0	1,2	1,0	0,9	1,0
Produktivitet						
Brutto driftsutgifter per barn (funksjon 244), konsern	48 476	49 003	47 544	55 076	44 828	49 667
Brutto driftsutgifter til tiltak (funksjon 251, 252) per barn med tiltak, konsern	138 000	161 843	140 444	129 950	122 500	164 524
Brutto driftsutgifter per barn som ikke er plassert av barnevernet (funksjon 251), konsern	37 152	33 906	25 617	35 866	28 656	31 795
Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252), konsern	335 608	415 719	408 373	366 432	480 281	559 122
Barn med undersøkelse eller tiltak per årsverk	13,4	14,9	16,7	13,3	13,1	16,6
Barn med undersøkelse eller tiltak per årsverk (funksjon 244)	16,0	18,8	19,5	19,3	18,7	20,9
Andel meldinger med behandlingstid innen 7 dager	100	99	99	100	100	100
Andel undersøkelser med behandlingstid innen 3 måneder	98	98	95	93	86	94
Andel barn med tiltak per 31.12. med utarbeidet plan	96	93	97	74	90	91
Stillinger med fagutdanning per 1 000 barn 0-17 år	3,7	3,1	3,6	4,5	4,6	3,7
Utdypende tjenesteindikatorer						
Andel meldinger som går til undersøkelse	80,3	86,2	96,5	81,9	78,7	77,3
Andel undersøkelser som førte til tiltak	34,8	37,8	50,0	32,9	43,2	42,8
Andel undersøkelser henlagt etter barnevernets vurdering av alle henlagte US	80,2	82,6	71,7	79,0	90,5	76,3
Andel undersøkelser henlagt etter partens ønske av alle henlagte undersøkelser	12,1	13,0	21,4	12,7	6,1	18,5
Andel undersøkelser henlagt som følge av flytting av alle henlagte undersøkelser	7,8	4,3	6,9	8,3	3,4	5,2
Andel undersøkelser henlagt etter partens ønske av US som BV mente tiltak	18,4	17,6	17,6	20,6	7,4	19,8



+

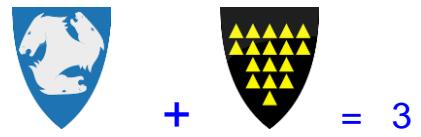
= 3

	Oppegård			Ski		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Andel barn i institusjon og fosterhjem av barn med tiltak	26,9	26,7	18,4	21,9	16,2	19,4
Andel barn med tiltaksplan av barn med hjelpe tiltak	97,0	90,4	95,9	70,4	90,1	89,1
Andel barn med omsorgsplan av barn under omsorg	80,0	100,0	100,0	81,8	78,0	93,2
Stillinger med fagutdanning av alle fag- og tiltaksstillinger	100	100	100	100	99	111
System for brukerundersøkelser i barnevernstjenesten	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Benyttet brukerundersøkelse siste år	Nei	Ja	Nei	Ja	Ja	Ja
Innført internkontroll i barnevernstjenesten	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Barnevernstjenesten organisert i interkommunalt samarbeid	Nei	Nei	Nei	Nei	Nei	Nei
Barnevernstjenesten organisert i NAV	Nei	Nei	Nei	Nei	Nei	Nei

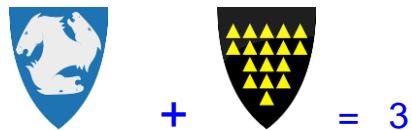
5.4 Ansatte

Antallet ansatte og årsverk innen tjenesten	Oppegård		Ski	
	Årsverk	Antall	Årsverk	Antall
Saksbehandlere	17,7	18	19,7	21
Avdelingsledere/teamledere barnevern	3	3	3	3
Avdelingsleder/teamleder stab	1	1	1	1
Ansatte stab/kontorfaglig*	1,8	2	3	5
Avdelingsleder kompetanseteamet (en del av «kjernebarnevernet»)	1	1		
Kompetanseteamet (en del av «kjernebarnevernet»)	3,7	5		

* Staben utfører tjenester for hele Familiens hus (dette gjelder Ski kommune).



«Samordnede og kontinuerlige tjenester»



6 Hovedtjenester

Formålet med tjenesten framgår av lov om barnverntjenester § 1-1 og er lik for alle landets kommuner

- Å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp og omsorg til rett tid
- Å bidra til at barn og unge får trygge oppvekstsvilkår

Barnevernloven er styrende for barneverntjenestens hovedtjenester og hovedprosesser

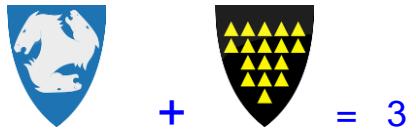
- Mottak og behandling av bekymringsmeldinger
- Gjennomføre undersøkelser ut fra bekymringsmeldinger
- Iverksette ulike hjelpetiltak eller fremme saker om omsorgsovertakelse
- Følge opp barn i tiltak
- Ulike godkjenninger, som godkjenning av fosterhjem, besøkshjem, støttekontakter, tilsynsførere etc
- Oppfølging av plasserte barn/ungdom både i fosterhjem og på institusjon
- Forebyggende arbeid og tverrfaglig samarbeid
- Fremme saker for adopsjon av stebarne og fosterbarn for fylkesnemnda

Som sådan omfattes alle barn og unge i alder 0-18 år som har opphold i kommunen av loven. Dog kan vedtak/tiltak som er iverksatt før fylte 18 år videreføres med en begrensning oppad til 23 år. Det kan under visse forutsetninger også opprettes sak på ufødt barn.

På landsbasis vil i realiteten ca 4 % av populasjonen motta bistand fra barneverntjenesten. Ski og Oppegård har de senere år noe lavere andel enn landsgjennomsnitt både når det gjelder antall meldinger og antall tiltak (hjelpetiltak og omsorgstiltak).

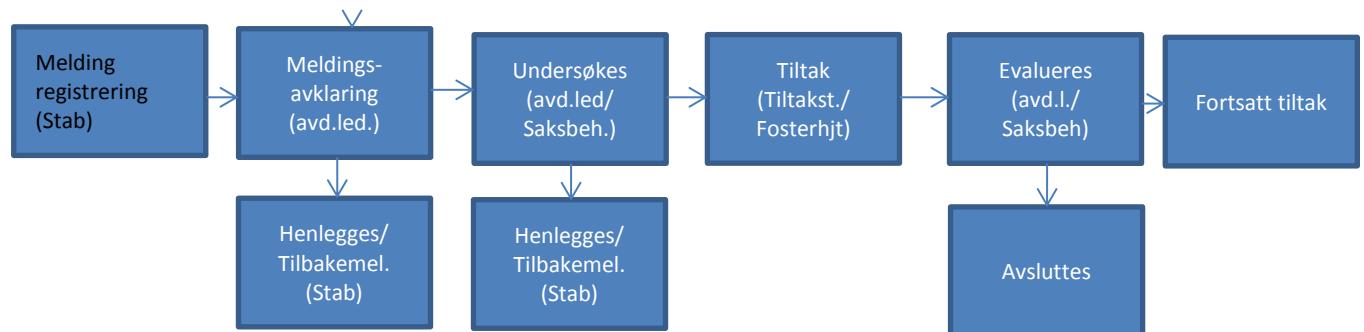
En særegenhets ved barnverntjenestens arbeid er at den kan beskrives som meldingsbasert (antall søknader om bistand er i vesentlig mindretall når det gjelder saker) og at det er eksterne myndigheter/instanser (Statens helsetilsyn - faglig tilsyn, Fylkesmannen, «lovlighets tilsyn», Bufdir etc.) som i stor grad har påvirkning på behandling av melding og sak. Selv om det er lokal barnevernmyndighet som har ansvar for vurdering og evt. valg av tiltak, innebærer dette at kommunen ikke kan regulere omfang av saker/belastning. I forlengelsen av dette vil kommunen heller ikke av økonomiske/budsjettmessige hensyn sette begrensinger, jfr. bvl. § 9-1.

Når barnevernet setter i verk tiltak, skal det legges avgjørende vekt på å gi hjelp som er til barnets beste, jfr. bvl. § 4-1. Det er sentrale føringer som vektlegger at barn skal gis rett til å involveres i egen sak, og at tiltak skal søkes etablert i familie/nettverk.



6.1 Ski kommune

Beskrivelse av prosess i Ski barneverntjeneste



Ski barneverntjeneste er organisert med fire team/avdelinger. Alle team ledes av avdelingsleder.

Staben i Familiens hus er en sentral enhet i driften av barnverntjenesten. Her utføres alt merkantilt arbeid, men som det vises til nedenfor har staben her ett større område enn hva som finnes i mange barnverntjenester. Staben bemanner mottaket, registrerer all post og meldinger til barneverntjenesten. Flere oppgaver som i andre tjenester utføres av barneverntjenestens saksbehandlere utføres av de kontorfaglige, eksempelvis skriving av engasjementsavtaler og utbetaling av pengetilskudd. Staben har også ansvar for personalforvaltning, saksbehandling av ansettelses, og for oppdragstakere som fosterhjem, besøkshjem o.l.

Oppgaver innfor økonomi er godkjenning av fakturaer i Agresso, søknader om refusjoner fra staten, utbetaling til oppdragstakere og detaljbudsjettering. Videre bidrar staben med analyser av tjenesten, skriving av planer og oppfølging av enkelte avdelinger i Familiens hus.

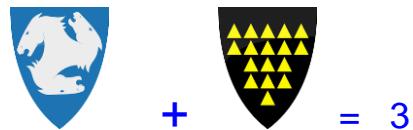
Staben har også ansvar for tjenestens fagsystem, som innebefatter arkiv, og andre elektroniske løsninger som for eksempel KS SvarUt. Andre oppgaver innebefatter arbeid med nettsider for Familiens hus, kommunens kvalitetssystem, og enkelte controlleroppgaver.

Det barnevernfaglige arbeidet er organisert i tre team hvorav to arbeider med undersøkelser, tiltaksarbeid (hjelpetiltak), mens det tredje består av tiltaksarbeidere/veiledere samt fosterhjemskonsulenter.

Barne- og ungdomsteam jobber etter generalistmodellen. Barneteamet har ansvar for saker for barn i alder 0-10 år, mens ungdomsteamet har ansvar for 10-18 (23) år. Innen teamene fordeles saker etter kapasitet og vurdering av kompetanse når dette ansees som nødvendig.

Arbeide med undersøkelse skjer i hovedsak etter den så kalte «Kvello-modellen», med tilpasninger når saken krever dette. Saken ferdigstilles av saksbeandler, men forslag til vedtak sikres av avdelingsleder. Virksomhetsleder har vedtaksfullmakt, men det vurderes om dette skal overføres til avdelingsledere.

I saker hvor det er besluttet hjelpetiltak, er det saksbeandler som har ansvar for oppfølging. Ved behov kan det ytes bistand fra tiltaksteamet som har familieveiledere med bred kompetanse. (Marte Meo, Cos-p, Cos-i, ICDP, theraplay og working model interview etc.)

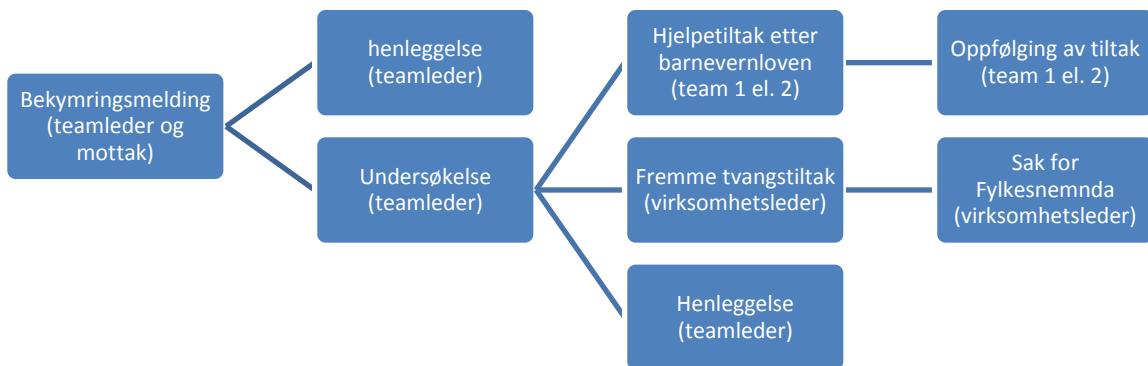


I saker hvor barn blir plassert i fosterhjem etter vedtak jfr. bvl. 4-12, overtas oppfølging av fosterhjemskonsulenter.

Barneverntjenesten benytter seg i stor grad av familieråd i både akutt-, tiltaks- og fosterhjemssaker.

6.2 Oppegård kommune

Beskrivelse av prosess i Oppegård barneverntjeneste



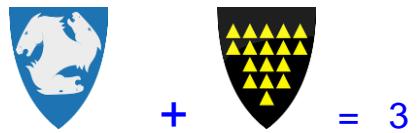
Merkantil gruppa registrerer all post og meldinger til barneverntjenesten. Flere oppgaver som i andre tjenester utføres av barneverntjenestens saksbehandlere utføres av de kontorfaglige, eksempelvis skriving av engasjementsavtaler og utbetaling av pengetilskudd. Teamleder for merkantil gruppa har blant annet ansvaret for økonomistyring og budsjettering sammen med virksomhetsleder, og i tillegg protokoll føring av anbud og ansettelsjer.

Barneverntjenesten i Oppegård er organisert med to team som jobber med både undersøkelse og tiltakssaker. En saksbehandler fra det ene teamet og to fra det andre teamet utgjør en mottaksgruppe. Mottaksgruppen betjener drøftingstelefonen, avklarer bekymringsmeldinger med en av teamlederne fra enten team 1 eller 2, og rykker ut ved akutte saker.

I tillegg er det et eget team for fosterbarn og langtidsplasserte, omsorgsteamet, som har ansvaret for alle ledd i en fosterhemsoppfølging og oppfølging av barn plassert på institusjon.

Teamene jobber ut fra Kvello-metoden i både undersøkelse og tiltaksarbeidet. Familieråd benyttes i stor grad både i akutt-, tiltak- og fosterhjemssaker.

Barneverntjenesten i Oppegård har eget kompetansteam for utføring av hjelpetiltak, slik som foreldreveiledning etter metoder som Cos-P og familieterapi. I dette teamet er det en halv stilling til tilsynsføreroppgaver i fosterhjem. Teamleder for kompetansteamet har ansvar for å finne/kjøre mini anbudsrunder i forhold til hjelpetiltak teamet selv ikke har kompetanse til eller på bakgrunn av manglende kapasitet.

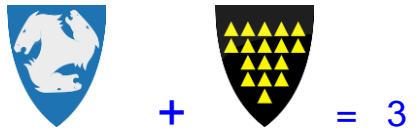


Alle teamlederne for team 1 og 2, omsorgsteamet og kompetanseteamet har delegert vedtaksmyndighet, foruten akuttvedtak og saker som besluttes fremmes for fylkesnemnda.

EMF (enslige mindreårige flyktninger)

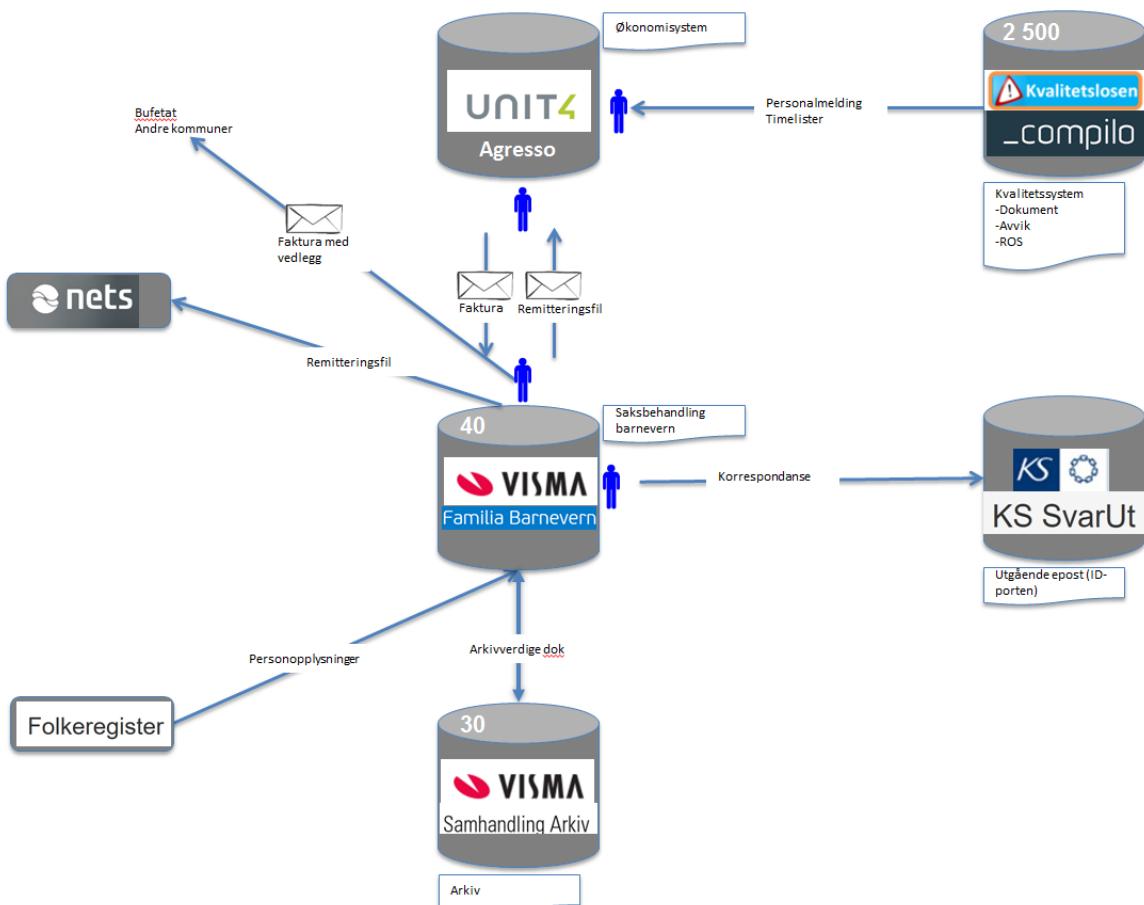
Bofellesskapene for enslige mindreårige flyktninger (EMF) gir bo- og oppfølgingstilbud til flyktninger i aldersgruppen 14-18 år, med mulighet om videre oppfølging frem til fylt 23 år. Bofellesskapene er organisert i Oppegård som en del av Barneverntjenesten, og skal i samarbeid med Bufetat og IMDI tilrettelegge helhetlige, individuelle tiltak for ungdommene.

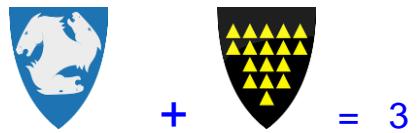
I tillegg til oppfølging av de ungdommene som bor i bofellesskapene, er det oppfølging av barn/ungdommer som bor i fosterhjem eller egne selvstendige boliger utenfor bofellesskapene.
I løpet av 2016 ble det opprettet 2 nye bofelleskap, så det nå er 3 totalt i kommunen.



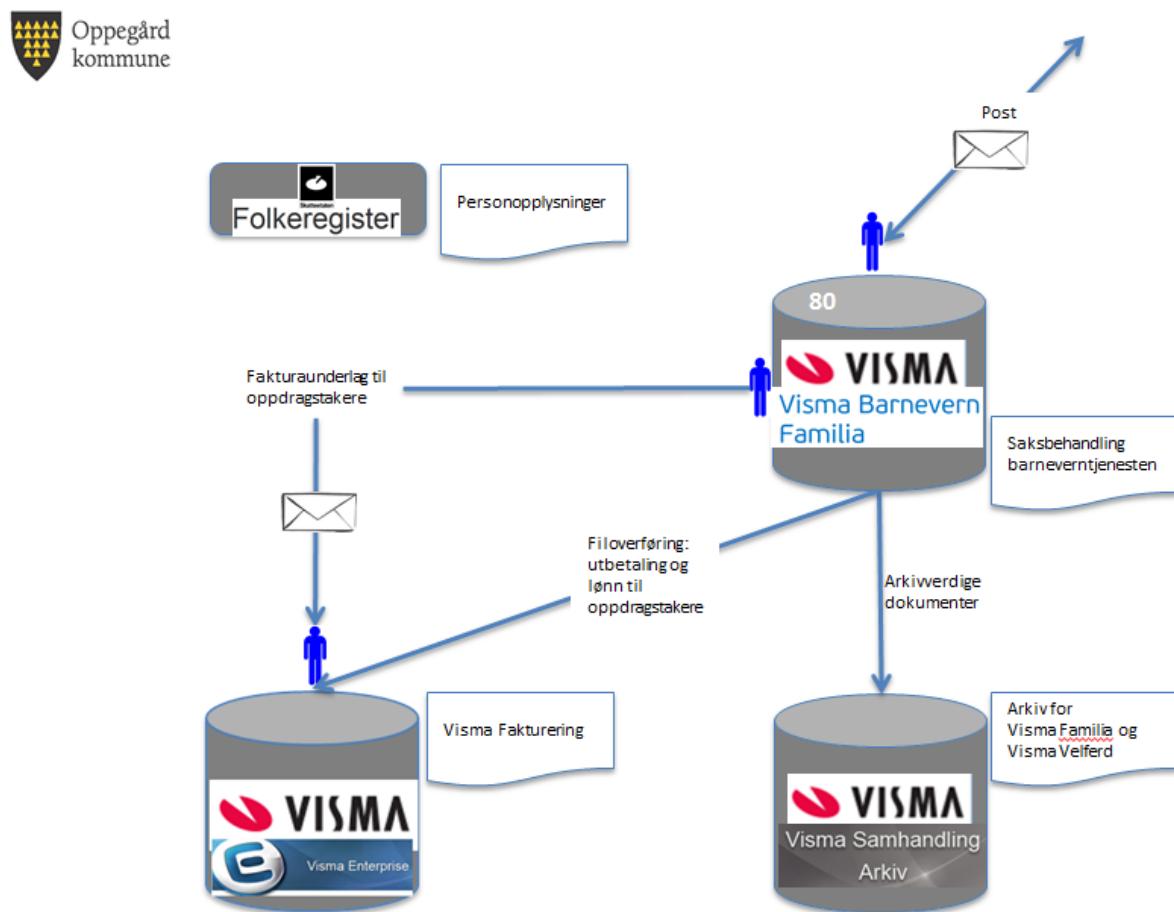
7 Digitale verktøy og systemer

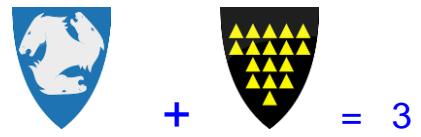
7.1 Ski kommune



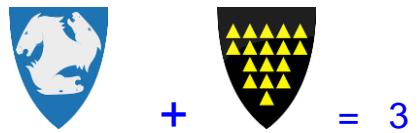


7.2 Oppegård kommune





«Barn og familier skal få hjelp som virker»



8 Organisering

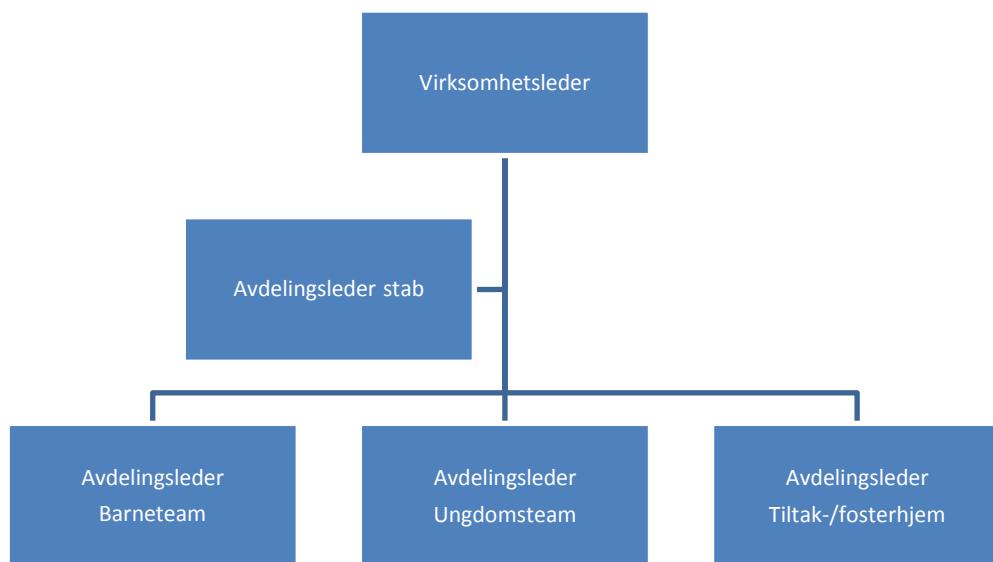
8.1 Ski kommune

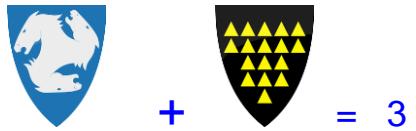
Ski kommune er organisert med flere kommunalområder. Kommunalområde oppvekst omfatter alle tjenester som gir tilbud til barn og ungdom; herunder skoler, barnehager, pedagogisk virksomhet samt Familiens hus.

Kommunalområdet ledes av en kommunalsjef som ansvarlig for de underliggende virksomheter.

Barneverntjenesten inngår i Familiens hus som for øvrig organiserer avdeling for enslige mindreårige (flyktninger), samt forebyggende avdeling (helsestasjon, skolehelsetjeneste, Hjelper'n (forebyggende lavterskel, psykisk helsetjeneste), oppsøkende tjeneste (utekontakt), TIBIR (tidlig intervasjon barn i risiko), ettermiddagshjem, SLT (samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak)).

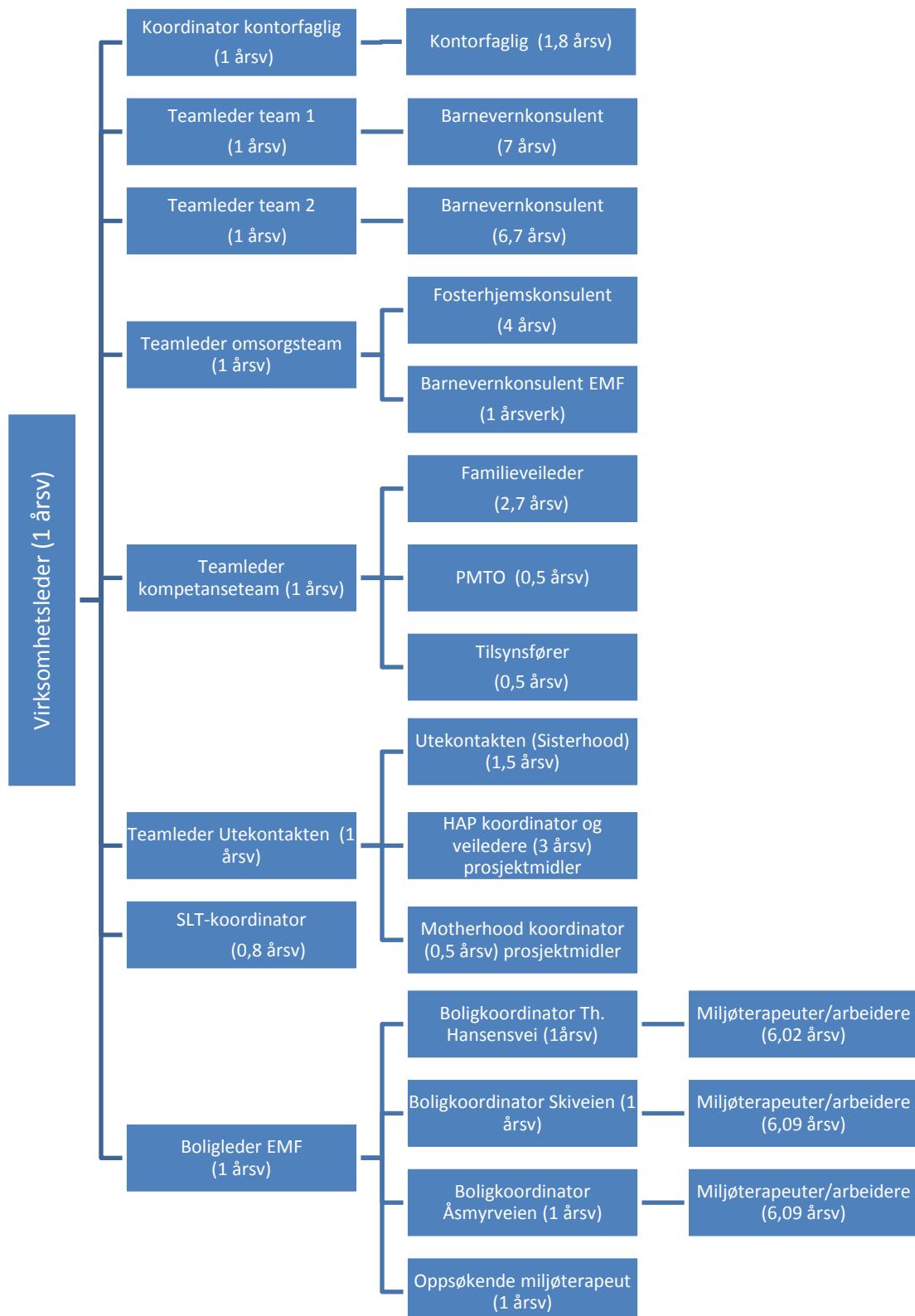
Virksomhetsleder er også barneverntjenestens administrasjon, jfr. bvl. § 2-1 og derved også alle vedtaksfullmakter som følger av dette.

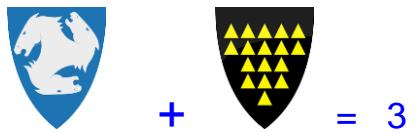




8.2 Oppegård kommune

Oppegård barneverntjeneste er organisert som virksomhet med utekontakten, SLT-koordinator (samordning av lokale kriminalitetsforebyggende tiltak) og enslige mindreårige flyktninger, i tillegg til «kjernebarnevernet».





9 Lokalisering

9.1 Ski kommune

Barneverntjenesten er lokalisert sentralt i Ski med adresse Sentrumsveien 6 a. Lokalene leies og leiekontrakten utgår om ikke annet bestemmes i 2021.

9.2 Oppegård kommune

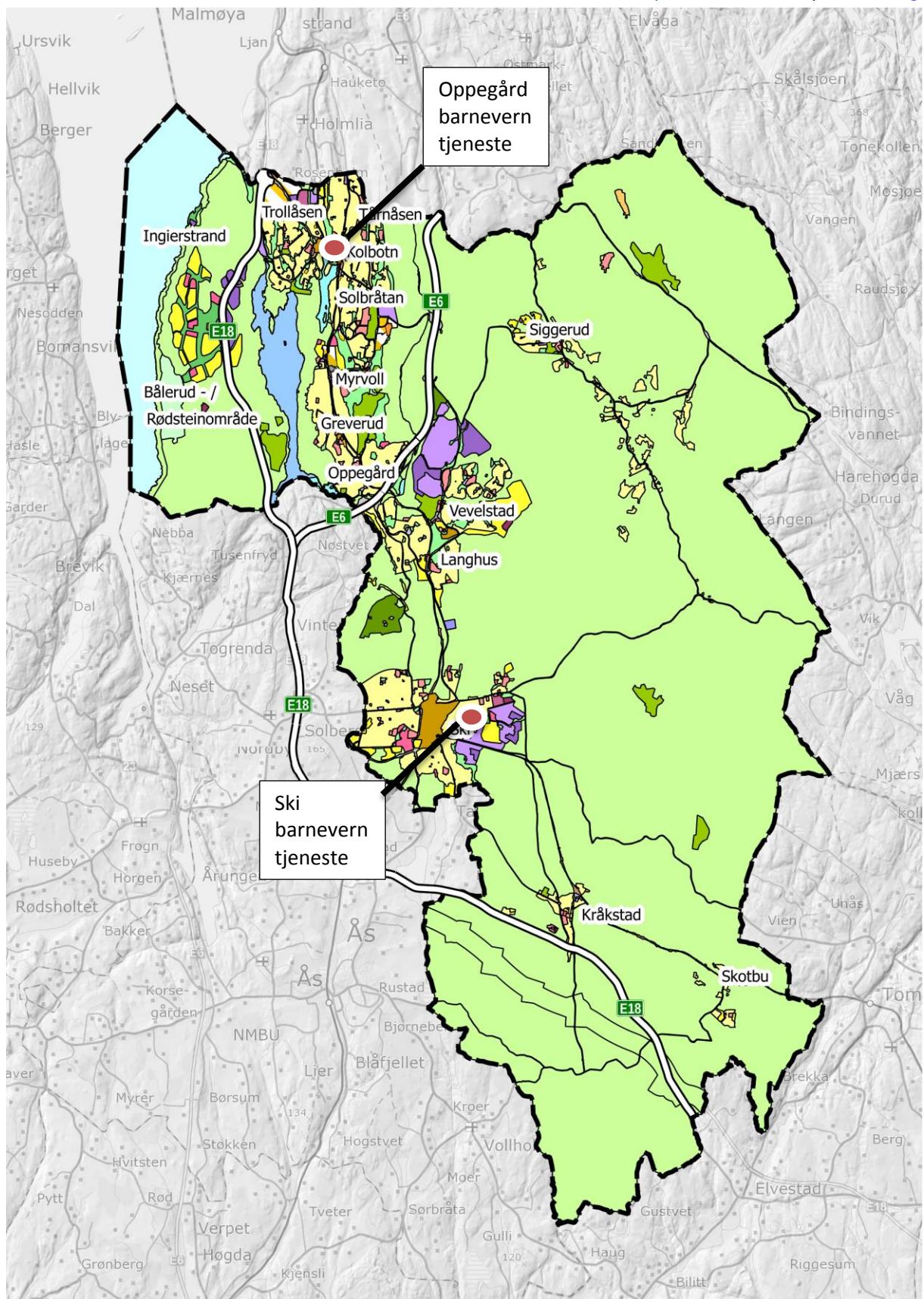
Virksomheten barnevern er i stor grad samlokalisert i dag. «Kjernebarnevernet» med kompetansteamet, utekontakten, boligleder for bofellesskapene er lokalisert i Kolbotnveien 23, 5.etg.

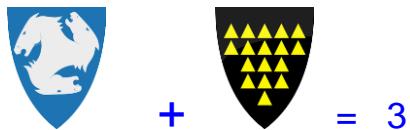
9.3 Geografisk plassering

Se kartutdrag på neste side.



+ = 3





10 Samarbeidspartnere og brukere

10.1 Oversikt over samarbeidspartnere og brukere

	Ski kommune	Oppegård kommune
Brukere	<p>Barneverntjenestens ansvarsområde omfatter alle i kommunen i alder 0-18 (23)</p> <p>I praksis til enhver tid 2-3 % av populasjonen</p>	<p>Barneverntjenestens ansvarsområde omfatter alle i kommunen i alder 0-18 år (med mulighet opp til 23 år)</p>
Kommunale samarbeidspartnere	<p>Kommunalområde oppvekst</p> <ul style="list-style-type: none"> • Skoler • Barnehager • PPT <p>Familiens hus</p> <ul style="list-style-type: none"> • Forebyggende avdeling <ul style="list-style-type: none"> ◦ Helsestasjon ◦ Skolehelsetjeneste ◦ Hjelper'n ◦ TIBIR ◦ OTU (oppsøkende tjeneste) <p>Kommunens koordinator for vold i nære relasjoner</p> <p>Samhandlingsenheten</p>	<p>Skoler Barnehager PPT Helse Nærmiljø NAV</p>
Eksterne samarbeidspartnere	<p>Bufetat Follo barnvernvakts Fylkesmannen Fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker BUP Familievernkontor DPS VGS Politiet</p>	<p>Bufetat Politiet Fylkesmannen Follo barnevernvakt BUP VGS Familievernkontoret DPS Fylkesnemnda for barnevern og sosiale saker Private innkjøpte tiltak Advokat tjenester</p>