



Saksframlegg

Saksbehandler: Ingvild Rønning Johansen

Lokal forskrift om åpen brenning, Rælingen kommune

Rådmannen tilrår formannskapet å fatte følgende vedtak:

I henhold til kapittel VII i lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker sendes lokal forskrift om åpen brenning ut på høring.

Saksprotokoll i Formannskapet - 25.09.2017

Behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

I henhold til kapittel VII i lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker sendes lokal forskrift om åpen brenning ut på høring.

Vedlegg

- 1 Revidert forslag til lokal forskrift
- 2 Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, ikrafttrådt 13. november 2002

Saksutredning

1. Sammendrag

Nedre Romerikes brann- og redningsvesen (NRBR) har utarbeidet et forslag til ny lokal forskrift som skal regulere åpen brenning i kommunen. NRBR ønsker at det skal innføres en likelydende forskrift for kommunene tilsluttet NRBR.

Rådmannen anbefaler at forslag til lokal forskrift om åpen brenning sendes på høring.

2. Bakgrunn for at saken fremmes

Saken fremmes på bakgrunn av at NRBR har en ny lov å forvalte som ikke samsvarer med kommunens lokale forskrift som regulerer åpen brenning og brenning av avfall i småovner. Den 1. november sendte NRBR ut et forslag til likelydende forskrift til uttalelse hos kommunene tilknyttet NRBR. Bakgrunnen for forslaget var at det foreligger ulike særregler hos kommunene, som medfører både uforutsigbarhet og forvirring hos publikum, samt mer arbeid for NRBR. En ny lokal forskrift med like krav som i nabokommunene vil gjøre det enklere for NRBR i saksbehandlingen, samt gjøre det enklere for innbyggere å tolke forskriften.



3. Tidligere behandling og vedtak

Ingen tidligere politisk behandling. Forskriften erstatter gjeldende lokal forskrift som ble vedtatt i 2002.

3.1 Forhold til relevante styringsdokumenter

Miljøverndepartementet vedtok den 19. juli 2001 å delegerer myndighet til kommunene om å fastsette en forskrift som regulerer åpen brenning og brenning av avfall i småovner. På bakgrunn av delegeringen fra Miljødepartementet og behovet for å regulere forurensning fra bålrensning vedtok kommunestyret 13. november 2002 Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, Rælingen kommune, Akershus. Ny lokal forskrift medfører at gjeldende forskrift må oppheves.

4. Sakens innhold

NRBR sendte ut et forslag om likelydende forskrift 1. november 2016. Det ble fremmet kommentarer til forslaget fra flere kommuner, også Rælingen kommune. NRBR har innarbeidet de fleste av innspillene, og la frem et revidert forslag til lokal forskrift den 16. mai 2017. NRBR ønsker at ny forskrift skal vedtas høsten 2017, slik at den kan gjelde fra 1. mars 2018.

Mindre endringer som følger av ny forskrift:

Ny forskrift medfører enkelte mindre endringer av gjeldende forskrift i kommunen. Virkeområde for någjeldende forskrift er åpne brenning og brenning i småovner uten tillatelse fra Statens forurensningstilsyn, fylkesmannen eller som er tillatt etter statlige forskrifter etter forurensningsloven. I forslag til ny forskrift er det foreslått at småovner tas ut, og at forskriften gjelder åpen brenning, det vil si all brenning utendørs.

Generelt forbud mot åpen brenning videreføres. Det er spesifisert at forbudet også gjelder bråtebrenning og annen brenning i forbindelse med jordbruk, samt brenning i forbindelse med opprydding rundt private boliger og fritidsboliger.

Unntakene fra det generelle forbudet er utarbeidet slik at de samsvarer bedre med gjeldende regler for åpne brenning. Det er et generelt forbud mot å gjøre opp ild i tidsrommet 15. april til 15. september, jf. Forskrift om brannforebygging § 3. Foreslått unntaksbestemmelse i lokal forskrift tydeliggjør at forbudet ikke gjelder flyttbare grillinnretninger eller typiske «pølse/kaffebål». Forbudet skal ikke være til hinder for å gjøre opp ild der det er åpenbart at det ikke kan medføre brann. Brenning av floghavre i jordbruket er unntatt forbudet, men slik brenning skal meldes til brann- og redningsvesenet.

Forslaget inneholder en ny § 6 som presiserer at den som gjør opp ild er ansvarlig for at det ikke oppstår brann.

Tilsynsmyndighet etter forskriften er foreslått overført til brann- og redningsvesenet.

Vedtaket etter forskriften vil være et enkeltvedtak som kan påklages. I gjeldende forskrift er det kommunestyret som er klageinstans, eller fylkesmannen der vedtaket er fattet av kommunestyret. I ny forskrift er det foreslått at klageinstans skal endres til kommunenes særskilte klageorgan.

Forslag til ny forskrift inneholder en utvidelse og presisering av sanksjoner eller straff som følge av brudd på forskriften. Dette innebærer ingen realitetsendring fra gjeldende forskrift, da bestemmelsene er en gjengivelse av sanksjoner og straff regulert i forurensningsloven.

Endringer vedrørende myndighet til å gi dispensasjon fra forbudet om åpen brenning:



I forslaget videreføres en adgang til å gi dispensasjon fra forbudet om åpen brenning, men det gjøres endringer i hvilke organer som har vedtakskompetanse. I gjeldene forskrift er det kommunens forurensningsmyndighet som kan gi dispensasjon fra forskriften. I forslag til ny forskrift vil lokal forurensningsmyndighet ha mulighet til å gi dispensasjon fra forbudet om åpen brenning der det søkes om åpen brenning som ikke gjelder sankthansbål.

Lokal forurensningsmyndighet vil også kunne gi dispensasjon for etablering av helårs bålplasser som ikke er i skog og annen utmark. Med skog og annen utmark menes alle områder som ikke er innmark, og innmark er eksempelvis gårdsplasser, hustomter, dyrket mark, engslått og lignende, jf. veileder til forskrift om brannforebygging. For helårs bålplasser i skog og annen utmark vil NRBR være dispensasjonsmyndighet.

Det foreslås at NRBR skal ha dispensasjonsmyndighet i dispensasjons søknader som gjelder sankthansbål.

Det vil foreligge uttaleelsesmulighet for de organer som ikke har den aktuelle vedtakskompetansen, slik at de ulike faginstansene kan ivareta sine interesseområder.

I forslaget er det spesifisert at når det gjelder verneområder må fylkesmannen dispensere fra verneområdet før søknad om dispensasjon etter forskriften sendes kommunen.

5. Rådmannens vurdering

Forslaget til ny forskrift regulerer, etter rådmannens syn, tilnærmet de samme forholdene som gjeldene forskrift.

Slik rådmannen ser det foreligger det ikke hindringer i selskapsavtalen for NRBR IKS eller instruksjonen fra representantskapet til styret som er til hinder for endingen av forskriften, ending av vedtakskompetanse eller endring av klageinstans.

Når det gjelder adgang til dispensasjon, ser rådmannen at det kan fremstå som uoversiktlig at ikke all vedtakskompetanse ligger hos et organ. Forslaget er derimot et resultat av den løsningen som synes mest hensiktsmessig i et helhetsperspektiv. Brann- og redningsvesenet har myndighet til å fatte lokal forskrift om totalforbud mot brenning når brannfaren er spesielt stor, jf. forskrift om brannforebygging § 3. Brann- og redningsvesenet vil også være nærmest til å vurdere konsekvenser av og faren ved å tillate sankthansbål, samt åpen brenning og faste bålplasser i skog og mark. Endringer i forskrift om brannforebygging fra 1. januar 2015 medfører også at NRBR har tilgjengelig kapasitet til å ta søknadsbehandlingen for denne typen saker fra kommunene. NRBR har lang erfaring med å vurdere slike søknader, og finner det naturlig å kunne påta seg denne oppgaven for kommunene. Dette samsvarer også med den praksis som foreligger, da NRBR allerede behandler søknader om sankthansbål for Rælingen kommune.

Vedtakskompetansen som er lagt til kommunen ved lokalforurensningsmyndighet, gjelder tilfeller av brenning hvor hensyn som helse, forurensing og miljø spiller en særlig rolle. At denne vedtakskompetansen ligger hos kommunen anser rådmannen som naturlig, ettersom NRBR ikke har denne kompetansen.

Tilsynsmyndighet er foreslått overført til NRBR. Rådmannen anser dette som en god løsning, ettersom brann- og redningsvesenet vil være den som mottar de fleste henvendelser om åpen brenning fra publikum og er nærmest til å føre tilsyn under brenning.



Rådmannen ser det som hensiktsmessig at kommunene tilsluttet NRBR har likelydende forskrift om åpen brenning. En likelydende forskriften vil gjøre det enklere for publikum på Nedre Romerike å sette seg inn i gjeldene regler for åpen brenning. Det vil også lette NRBRs arbeid.

5.1 God folkehelse i befolkningen

Saken påvirker folkehelsen i befolkningen. I den grad kommunen ved lokalforurensingsmyndighet skal gi dispensasjon må helsefaren rundt tiltaket vurderes. Dette vil gjelde store tiltak i tettbebygde strøk og faste bålplasser.

5.2 Trygt og sikkert lokalsamfunn

En likelydende forskrift anser NRBR som nødvendig for å kunne få kontroll over åpne brenning for å kunne ivareta sikkerheten. Sikkerheten blir ivaretatt ved at det er et generelt forbud mot å gjøre opp ild i tidsrommet 15. april til 15. september, med mindre annet følger av forskriftens unntaksbestemmelse § 5. I perioder hvor det er spesielt stor brannfare er sikkerheten ivaretatt ved at brann- og redningsvesenet kan fatte lokal forskrift om totalforbud mot brenning, jf. forskrift om brannforebygging § 3. Sikkerheten rundt sankthansbål blir ivaretatt ved at brann- og redningsvesenet har myndighet til å gi dispensasjon.

5.3 Bærekraftig miljø- og klimautvikling

5.4 Langsiktig forvaltning av kommunens ressurser

Ny forskrift vil medføre mindre arbeid for kommunen, ettersom NRBR vil påta seg ekstraoppgaver for kommunene som sankthansbål, tilsyn/reaksjoner, samt ha en sentral rolle i vurdering av etablering av faste grill- og bålplasser. Hensikten med forskriften er å gjøre det enklere for publikum å tolke gjeldene regler for åpen brenning, slik at det ikke vil være nødvendig å henvende seg til kommunene eller NRBR når det gjelder tillatelse for bål- brenning som kaffe- og pølsebål. I ny forskrift klargjøres det for publikum at kaffe- og pølsebål er tillatt såfremt det bukes rent trevirke og kull.

5.5 Prinsipielle avklaringer

Rælingen kommune har en gjeldene forskrift som regulerer åpen brenning. Ny forskrift må inneholde en bestemmelse om oppheving av gjeldene forskrift. Det vil også være nødvendig med overgangsbestemmelser som regulerer hvilken forskrift som gjelder for søknader som ikke er ferdigbehandlet ved ikrafttredelse av ny forskrift. Regler om oppheving og overgangsbestemmelser er inntatt i forslaget til ny forskrift under § 11 og 12.

6. Oppsummering og konklusjon

Rådmannen anbefaler at forslag til likelydende forskrift om åpen brenning sendes på høring i samsvar med forvaltningslovens kapittel VII. Det legges til overgangsbestemmelser og oppheving av forskrift i høringen, da kommunen har en gjeldene forskrift på området.

Rælingen, 15.09.2017

Eivind Glemmestad



Rælingen kommune

rådmann