

MØTEINNKALLING

Utvalg: Steigen formannskap
Møtested: Rådhuset
Møtedato: 19.10.2016 **Tid: kl.11:30** (Etter møte i PSU)

Eventuelle forfall, samt forfallsgrunn bes meldt **snarest** til sentralbordet, tlf. 7577800 eller postmottak@steigen.kommune.no

Vararepresentanter som evt. skal møte vil få nærmere innkalling over telefon.

Representantene ordner med skyss på billigste måte.

SAKSLISTE

Utvalgssakstype/nr.	Arkivsaksnr.	Tittel
PS 48/16	16/363	TV-AKSJONEN 2016 - BIDRAG FRA STEIGEN KOMMUNE
PS 49/16	16/399	HELLVIKA FRILUFTSOMRÅDE - ENDRING AV AVGRENSNING
PS KST 50/16	14/230	UTARBEIDELSE AV NY FORSKRIFT VANN- OG AVLØPSGEBYR, INVESTERINGSPROSJEKT 2016
PS KST 51/16	14/230	NY FORSKRIFT FOR VANN- OG AVLØPSGEBYR FOR STEIGEN KOMMUNE, ENDELIG VEDTAK

Eventuelt.

TV-AKSJONEN 2016 - BIDRAG FRA STEIGEN KOMMUNE

Saksbehandler: Elin Brit Grytøy

Arkiv: X03

Arkivsaksnr.: 16/363

Saksnr.: Utvalg
48/16 Steigen formannskap

Møtedato
19.10.2016

Forslag til vedtak:

Steigen formannskap bevilger kr. 5.000,- til TV-aksjonen 2016 som går til Røde Kors. Formannskapet ber administrasjonen om å finne dekning for beløpet.

Saksutredning:

Årets TV-aksjon skal redde liv og gi omfattende helsehjelp til noen av de mest sårbare i verden – sivile rammet av krig og konflikt. Gjennom TV-aksjonen skal flere mennekser i krig og konfliktområder få livsviktige medisiner, helsehjelp, rent vann og mat. Behovet er stort, og hvert bidrag er med på å redde liv.

Røde Kors er mange steder den eneste hjelpeorganisasjonen som slipper til med humanitær bistand, og har gjennom lokale frivillige tilgang til dem som ellers ikke får hjelp. Årets TV-aksjon går av stabelen søndag 23. oktober.

HELLVIKA FRILUFTSOMRÅDE - ENDRING AV AVGRENING

Saksbehandler: Gunnar Svalbjørg

Arkiv: K11

Arkivsaksnr.: 16/399

Saksnr.: Utvalg

48/16 Plan- og ressursutvalget i Steigen

Møtedato

05.09.2016

49/16 Steigen formannskap

19.10.2016

Forslag til vedtak:

Hellvika Friluftsområde endres slik som beskrevet i saksfremlegget da dette både gir en bedre sikring av et viktig område for friluftsliv, og tilrettelegger for flere attraktive boligtomter i Leinesfjord.

Behandling/vedtak i Plan- og ressursutvalget i Steigen den 05.09.2016 sak 48/16**Vedtak:**

Enstemmig som innstilling.

Saksutredning:

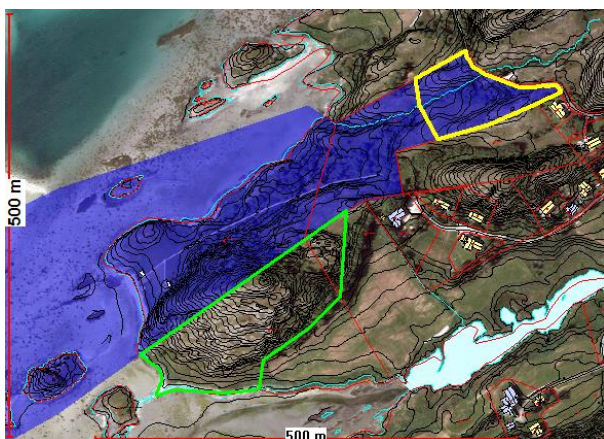
Hellvika Friluftsområde ble etablert som et statlig sikret friluftsområde ved at Steigen kommune fikk tilskudd til kjøp av eiendommene gnr. 21, bnr. 157 og 158 i 1993. Det er tinglyst heftelse på eiendommen som sikrer at eiendommen ikke kan nyttes til annet enn friluftsområde uten samtykke fra staten.

Gjennom kommuneplanens arealdel er det nå avklart at øvre del av eiendommen er avsatt til boligbygging. Dette er delvis en videreføring fra gammel soneplan for Leinesfjord. Boliger kan imidlertid ikke bygges før forholdet til friluftsområdet er avklart.

Bakgrunnen for at dette området ble avsatt til boligbygging var at dette ikke er vurdert å være et attraktivt friluftsområde, men godt egnet til boligbygging. Den attraktive delen av Hellvika friluftsområde er fra barnehagen og ned til sjøen samt øyene utenfor, jfr. kommunens friluftskartlegging.

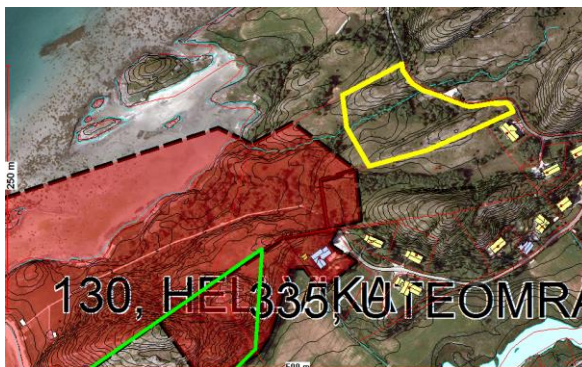
Ut fra kommuneplanenes arealdel har Steigen kommune henvendt seg til Fylkesmannen i Nordland om å få endret avgrensningen av Hellvika Friluftsområde slik at attraktive boligtomter kan frigjøres. Forslaget innebærer at ca. 9 da avsatt til boligbygging frigjøres. Det ble tidlig klart at det forutsatte et erstatningsareal.

Kommunen foreslo et areal i Hellvikklubben som erstatningsareal. Dette er en naturlig del av Hellvika, har en naturlekeplass og brukes i dag av barnehagen som lekeområde. Deler av området er registrert som et svært viktig friluftsområde. Området eies av Steigen kommune og er fordelt på deler av to gnr/bnr; 21/17 og 21/19. Området er på ca. 23,5 da. Området ligger i strandsonen i et LNFR område og det vurderes at det ikke er egnet til annen bruk enn friluftsliv, også på lang sikt. En sikring kan også være positivt ved at det kan gi grunnlag for å søke om tilskudd til tilretteleggingstiltak som å opparbeide stier/gangveier i området.

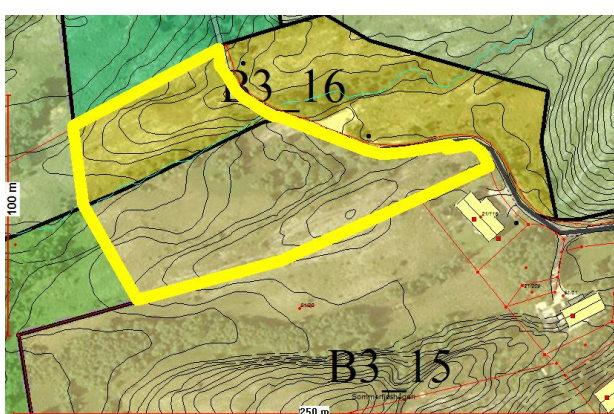
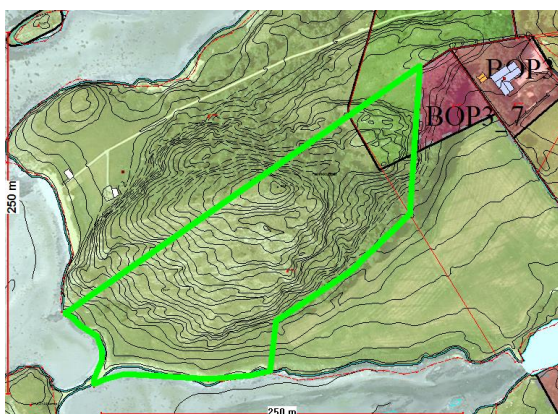


Blått: dagens avgrensning av friluftsområdet.

Gult: Boligområde. Grønt: erstatningsareal



I forhold til friluftskartlegging



I forhold til kommuneplanenes arealdel. Erstatningsareal grenser inn til BOP (Byggeområde, Offentlig Privat tjenesteyting (barnehagen)). Foreslått frigitt område i forhold til Boligområdene B3_15 og 16.

Miljødirektoratet svarer på kommunens henvendelse i brev av 21.06.

De skriver at et utgangspunkt for forvaltningen er at statlig sikrede friluftsområder er sikret for allmenhetens friluftsutøvelse for all framtid og at omdisponering i prinsippet ikke skal skje. I denne saken vurderes det ut fra en helhetsvurdering at det likevel kan gis et samtykke til kommunens forslag. Det begrunnes med at erstatningsarealet er bedre egnet og mer attraktivt som friluftsområde, at det grenser inn til Hellvika og at friluftsområdet dermed får en mer hensiktsmessig arrondering enn tidligere.

Utover noen formelle vilkår knyttet til sletting av servitutten på dagens eiendom, forutsettes det at Steigen kommune betaler kostnader med fradeling og tinglysing, og at kommunen påtar seg drifts- og tilsynsansvaret for friluftsområdet.

Vurdering:

Dette forslaget sikrer etter rådmannens vurdering en mere reell avgrensning av et mye brukt friluftsområde, og at det frigir samtidig areal til attraktive sentrumsnære boligtomter nær vei. Steigen kommune er i dag hjemmelshaver på eiendommen og har derfor allerede et forvaltningsansvar for friluftsområdet. Saken fremmes for Plan og ressursutvalget for å vurdere forholdet til friluftsliv og boligbygging, og etter det til Formannskapet for å fatte formelle vedtak om endring av kommunes eiendommer og servitutter knyttet til sikring av friluftsområdet.

Innstilling Formannskapet:

Formannskapet godkjenner at den del av gnr/bnr; 21/17 og 21/19 som vist med grønn avgrensning i kart sikres som statlig friluftsområde i tråd med saksfremlegg.

**UTARBEIDELSE AV NY FORSKRIFT VANN- OG AVLØPSGEBYR,
INVESTERINGSPROSJEKT 2016**

Saksbehandler: Tordis Sofie Langseth

Arkiv: 231 &00

Arkivsaksnr.: 14/230

Saksnr.: Utvalg

50/16 Steigen formannskap

Møtedato

19.10.2016

Forslag til vedtak:

Kostnader til utarbeiding av ny forskrift om vann- og avløpsgebyr samt tilhørende gebyrregulativ, kr. 200.000,- eks. mva. vedtas som et investeringsprosjekt for 2016. Beløpet finansieres med låneopptak.

Saksutredning:

Det vises til saksframlegg om ny forskrift om vann- og avløpsgebyr, som nå er klart til vedtak.

Formannskapet vedtok i 2013 å sette i gang arbeidet med ny forskrift. I årene som har gått siden det har administrasjonen ikke klart å prioritere ressurser til dette arbeidet. I 2016 inngikk Steigen kommune avtale med Momentum Selvkost om innkjøp/abonnement på beregningsverktøy for selvkostområdene. Firmaet ble i tillegg engasjert for å utarbeide nytt utkast til gebyrforskrift for vann- og avløp og bistå kommunen i utarbeiding av nytt gebyrregulativ basert på den nye forskriften, eksisterende abonnenter og kostnadsnivå. Dette arbeidet er nå utført, og kommunen er fakturet for kr. 187.593,- eks. mva. som kan relateres til arbeidet med forskrift/gebyrregulativ. (inkludert kr. 12.000,- til Norkart for datasett levert til Momentum). Kostnadene er belastet driftsregnskapet, men kan i henhold til regnskapsreglene føres som investering og finansieres med låneopptak. Uansett vil kostnadene belastes selvkostområdene vann og avløp, men investeringskostnader fordeles over flere år enn bare ett driftsår. Investering og låneopptak forutsetter imidlertid politisk vedtak. Det vises for øvrig til initiativ i formannskapet da saka var oppe til behandling i juni 2016. På denne bakgrunn legges saka fram for politisk behandling, med tilråing om å ta prosjektet inn som lånefinansiert investering.

**NY FORSKRIFT FOR VANN- OG AVLØPSGEBYR FOR STEIGEN KOMMUNE,
ENDELIG VEDTAK**

Saksbehandler: Tordis Sofie Langseth

Arkiv: 231 &00

Arkivsaksnr.: 14/230

Saksnr.: Utvalg
51/16 Steigen formannskap**Møtedato**
19.10.2016**Forslag til vedtak:**

Formannskapet tilrår at kommunestyret vedtar ny forskrift om vann- og avløpsgebyr i henhold til vedlagte utkast. Jfr. lov om kommunale vass- og avløpsanlegg av 2012 samt forskrift om begrensning av forurensing § 16-1 annet ledd. Ny forskrift trer i kraft fra 1/1 2017.

Saksutredning:**Bakgrunn:**

Steigen formannskap vedtok i september 2013 å sette i gang arbeidet med ny forskrift om gebyr for vann, avløp, slamtømming og feiing. På grunn av manglende kapasitet i administrasjonen har en ikke klart å følge opp dette vedtaket tidligere. Ved hjelp av ekstern konsulent er det nå utarbeidd forslag til ny forskrift for vann- og avløpsgebyr, samt nytt forslag til gebyrregulativ for vann og avløp.

Steigen kommune har forskrift for vann- og kloakkavgifter som er vedtatt i 1980. Denne er svært utdatert, og er ikke lenger i henhold til lovens krav. Blant annet har det siden 2007 ikke vært lov å ha minsteavgifter for vann/avløpsgebyrer, slik Steigen kommune har.

Vannverkene og avløpsområdet skal i Steigen kommune drives til selvkost. Det er et viktig prinsipp at brukerne av tjenesten skal betale i henhold til sitt forbruk/bruk av tjenesten. Dette prinsippet er lagt til grunn for utarbeidelsen av forskrift. Det er ikke anledning til å «forskyve» betalingsbelastning mellom brukergrupper av politiske grunner, dersom man for eksempel skulle ønske å ha mindre gebyr på boliger, mindre gebyr på visse typer næringsdrift eller annet.

Sentrale prinsipp/virkninger av forskriften

- Forskriften innfører ei todelt gebyrordning, der det årlige gebyret er delt i en fast og en variabel del. Den faste delen (abonnementsgebyret) skal i sum dekke tjenestens kapitalkostnader. For vann utgjør dette i dag 45 % av kostnadene (for avløp er tilsvarende tall 37 %). Alle boliger/fritidsboliger får da et likt fastledd, som skal dekke abonnentens andel av kostnadene til infrastruktur, uansett hvor stort forbruk de har. Den variable delen av årsgebyret skal betales etter forbruk. Ideelt sett bør alle da ha vannmåler, for å kunne betale etter reelt forbruk. Pris pr. m³ forbrukt vann blir likt for alle abonnenter (som det har vært før). For de som ikke har installert vannmåler, blir forbruket stipulert utifra antall m² bruksareal i bygget. For eksempel må et bygg på

100 m² betale for et forbruk på 120 m³ vann (eller få installert vannmåler). Ei slik todelt gebyrordning er svært vanlig rundt om i kommunene, og vurderes å gi ei mer rettferdig fordeling av infrastrukturkostnadene på abonnentene. Alternativet slik det er nå er at alle kostnader fordeles pr abonnent etter forbruk.

- Det sentrale regelverket for innkreving av vann- og avløpsgebyr fastlegges i forskriften. De konkrete satsene for hvert enkelt gebyr til enhver tid bestemmes av tilhørende gebyrregulativ. (Slik har vi det også pr. i dag). Satsene kan endres av kommunestyret hvert år i budsjettmøtet. Endring av forskriften krever en mer omfattende prosess (se nedenfor).
- Den nye forskriften med tilhørende gebyrregulativ innebærer ikke i seg selv noen økning av vann- eller avløpsgebyrene. Den totale inntekta til Steigen kommune på disse tjenesteområdene skal bli den samme før og etter ny forskrift. Det ligger i selvkostprinsippet at det er kostnadene med tjenesten som styrer hvor stor inntekta må bli. Satsene er derfor tilpasset kostnadsnivået. Fastleddet bestemmes av de totale kapitalkostnadene, mens forbruksavgifta (pris pr m³) bestemmes av de variable kostnadene delt på antall m³ som faktureres.
- Virkninger for abonnentene: Selv om de totale årsgebyrene ikke blir økt, vil fordelinga mellom ulike abonnenter bli endret. Nedenfor gis noen eksempler:
 - Ved stipulering av forbruk har vi hatt ei nedre grense, slik at ingen fikk betale for mindre enn 100 m² bruksareal i bygget. Omregningsfaktoren har vært 2, slik at enhver boligeier for eksempel har måttet betale for minst 200 m³ vannforbruk. Når vi da vet at alle kostnader har vært fordelt etter forbruk, har dette gjort at folk med små boliger har fått relativt høy vannavgift.
 - Hittil har hytter/feriehus blitt avkrevd «halv sats», slik at ei hytte under 100 m² har betalt halvparten av det som er beskrevet i punktet ovenfor. Dette blir borte. Hytter/feriehus/boliger må betale lik fastavgift (abonnementsgebyr), og får nå ei forbruksavgift etter målt forbruk, eller etter bruksareal på bygget omregnet til forbruk. De fleste hytter /feriehus er under 100 m².
 - Alle bygg (som ikke har vannmåler) vil nå få forbruksavgift etter bruksareal (BRA) slik det er registrert i matrikkelen, og fastavgift etter antall boenheter. Dette vil få utslag for eksempel i flermannsboliger.
 - For reelle storforbrukere av vann, som gjerne er næringsliv, vil overgangen fra at alle årlige kostnader fordeles pr m³ vann til at man skiller mellom fast og variabel avgift være en besparelse. Den faste avgiften foreslås imidlertid gradert etter ulike kategorier abonnenter, slik at en storforbruker betaler mer også i fastavgift enn en bolig/hytteabonnent.

Vedtak av forskrift

Forvaltningslovens kap. VII hjemler behandling av forskrifter. Etter § 37 skal de som blir berørt av en forskrift varsles/gis anledning til uttalelse før en forskrift blir utformet/endret/vedtatt. Det ble høsten 2013 kunngjort at Steigen kommune skulle starte opp arbeidet med ny forskrift for vann- og avløpsgebyr. Det kom ikke inn noen henvendelser/uttalelser etter denne kunngjøringa. Utkastet til forskrift har vært ut på høring, slik at den enkelte abonnent har hatt anledning til å uttale seg i forhold til hvilke konsekvenser dette får for den enkelte. Høringsperioden var fra første uka i juli til 15. september. Det er ikke kommet inn uttalelser i høringsperioden. Det presiseres at det kun er *forskriften* som har vært ute på høring, ikke gebyrregulativet. Dette utledes av den ramma som forskriften setter, og

utifra vedtatt selvkostprinsipp. Formannskap/kommunestyre får nå utkastet tilbake for endelig vedtak etter høringsrunden, med sikte på at det nye regelverket skal trå i kraft fra nyttår 2017.

Vedlegg:

Utkast til forskrift om vann- og avløpsgebyr for Steigen kommune

Foreløpig utkast til gebyrregulativ vann – og avløp.
