



Rådgiver Kristin Norbye-Bekkelund

for videre oppfølging

Særutskrift: Kommunal planstrategi Balsfjord kommune 2016-2019**Saksgang:**

Utvalgssaksnummer	Utvalg	Møtedato
62/16	Kommunestyret	08.06.2016

Vedlegg:

- 1 Offentliggjøring av forslag til Planstrategi
- 2 NVEs tilbakemelding på forslag til kommunal planstrategi 2016 - 2019
- 4 Uttalelse til planstrategi for Balsfjord kommune 2016 - 2019
- 5 15_243540-5 Uttalelse til planforslag til kommunal planstrategi 2016 - 2019 - Balsfjord kommune
- 6 Ønsker møte vedr Kommunal planstrategi
- 7 Ad Postdalen geitseter - oppstilling av polarhunder
- 8 Innspill kommunal planstrategi Balsfjord kommune 2016 - 2019
- 9 Svar - Offentliggjøring av forslag til planstrategi
- 10 Planstrategi Balsfjord kommune 2016-2019

Liste over dokumenter i saken (ikke vedlagt):

Journalposter

- | | | | |
|---|------------|--|---|
| Y | 06.04.2016 | Planstatus overordnede planer og nye | |
| Y | 06.04.2016 | Høringsutkast Kommunal planstrategi 2016-2019 | |
| Y | 06.04.2016 | Status planarbeid 2012-2015 | |
| Y | 25.04.2016 | Forslag til Planstrategi for Balsfjord kommune 2016-2019 | |
| Y | 30.05.2016 | Planstrategi Balsfjord kommune 2016-2019 | |
| U | 01.12.2015 | Kommunal planstrategi 2016-2019 - Balsfjord kommune | Fiskeridirektoratet m.fl. |
| I | 08.12.2015 | Uttalelse planstrategi | Kystverket Troms og Finnmark v/Ruben Alseth |
| I | 09.12.2015 | Innspill til oppstart av arbeidet planstrategi for Balsfjord kommune 2016 - 2019 | Såmediggi/Sametinget |
| I | 11.01.2016 | Innspill til kommunal planstrategi 2016- | Forsvarsbygg |

		2019	
I	11.01.2016	Innspill til Kommunal planstrategi 2016-2019 for Balsfjord kommune	Statens vegvesen
I	14.01.2016	Planstrategi Balsfjord kommune 2016-2019	Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard
I	20.01.2016	Innspill til Kommunal planstrategi 2016 - 2019	Troms fylkeskommune
I	21.01.2016	Innspill til kommunal planstrategi 2016-2019	Fylkesmannen i Troms
I	29.01.2016	NVEs innspill til varsel om oppstart av kommunal planstrategi 2016-2019 - Balsfjord kommune	nve@nve.no
S	06.04.2016	Forslag til Kommunal Planstrategi for Balsfjord kommune 2016-2019	
U	18.04.2016	Særutskrift: Forslag til Kommunal Planstrategi for Balsfjord kommune 2016-2019	Rådgiver Kristin Norbye-Bekkelund
U	25.04.2016	Offentliggjøring av forslag til Planstrategi for Balsfjord kommune 2016-2019	Bergvesenet m.fl.
I	03.05.2016	Ad Postdalen geitseter - oppstalling av polarhunder	Könkämä sameby
I	03.05.2016	Ønsker møte vedr Kommunal planstrategi	Könkämä sameby
I	04.05.2016	Uttalelse til planstrategi for Balsfjord kommune 2016 - 2019	Sametinget
I	09.05.2016	Synspunkter av forslag til Planstrategi	Forsvarsbygg
I	20.05.2016	Uttalelse til planforslag til kommunal planstrategi 2016 - 2019	Statens vegvesen, Region Nord
I	23.05.2016	Innspill planstrategi for Balsfjord kommune 2016 - 2019	Tromsø kommune
I	23.05.2016	NVEs tilbakemelding på forslag til kommunal planstrategi 2016 - 2019	NVE Region Nord
I	26.05.2016	Innspill kommunal planstrategi Balsfjord kommune 2016 - 2019	Fylkesmannen i Troms
S	25.05.2016	Kommunal planstrategi Balsfjord kommune 2016-2019	
I	30.05.2016	Svar - Offentliggjøring av forslag til planstrategi	Troms fylkeskommune

Saksopplysninger:

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 skal kommunestyret minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Den kommunale planstrategien er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for den politiske prioriteringen av kommunens planbehov i kommunestyreperioden. Formålet med den kommunale planstrategien er å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

I henhold til lovens paragraf skal kommunestyret i kommunal planstrategi ta stilling til følgende:

- Behovet for revisjon av kommuneplanen (samfunnsdelen og arealdelen).
- Behovet for nye eller revisjoner av gjeldende kommunedelplaner eller temaplaner for bestemte sektorer eller tema.
- Igangsetting av viktige reguleringsplaner (områdereguleringer).
- I tillegg heter det at kommunal planstrategi bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdering av kommunes planbehov i perioden.

Som et «bakteppe» for arbeidet med planstrategien 2016 – 2019, med tanke på statistikker, trender og utfordringer, ligger statusbilde for Balsfjord kommune og utfordringsnotatet «Balsfjord kommune, som egen kommune i framtida- utredning av 0-alternativet», begge utformet i forbindelse med kommunereformen.

I henhold til pbl. § 10-1 skal kommunen ved oppstart av arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Disse ble varslet ved brev 27.11.2015, med frist for innspill 15.01.2016. I høringsperioden mottok kommunen 8 innspill.

Med bakgrunn i nasjonale og regionale føringer, planstatus innhentet fra de ulike sektorene, planstrategi for Balsfjord kommune 2012-2015 og innspillene som kom inn i høringsperioden ble det utarbeidet et forslag til planstrategi for Balsfjord kommune 2016-2019 som ble forelagt formannskapet i møte den 13.04.16.

Høring/merknader:

I formannskapetmøtet 13.04.16 ble det besluttet å offentliggjøre forslaget til kommunal planstrategi. Forslaget ble offentliggjort på kommunens hjemmeside og papirversjon av dokumentet ble lagt ut til gjennomsyn på rådhusets servicetorg. Frist for synspunkter ble satt til 26.05.16. I offentliggjøringsperioden har kommunen mottatt 8 innspill på forslaget. Disse er referert og kommentert nedenfor:

Sametinget:

Mener det er positivt at kommunen er bevisst sin rolle som en viktig reindriftskommune i Troms. De savner derfor at kommunens ansvar til å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur og næringsutøvelse ikke er nedfelt under kapittel 3 i kulepunktene om bærekraftig areal- og samfunnsutvikling.

Sametinget anbefaler også at kommunen tar den foreslåtte planen for samisk språk og kultur inn under prioriterte planoppgaver.

Sametinget registrerer at kommunen ikke har vurdert en kommuneplan for kulturminner.

Rådmannens kommentar:

Kulepunktene i kapittel 3 kommer direkte fra «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging», vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015. Merknaden er for øvrig tatt til orientering.

Plan for språk og kultur vil ikke prioriteres som egen plan, men samisk kultur vil bli et tema i kommuneplanens samfunnsdel.

Egen plan for kulturminner er ikke vurdert denne perioden. Kulturminner vil bli et tema i revisjon av kommuneplanens arealdel.

Forsvarsbygg:

Viser til innspill gitt i planstrategiens oppstartsfase, der kommunen ble gjort oppmerksom på Forsvarets interesser og fremtidsplaner i Balsfjord kommune. Herunder mulig justering av reguleringsplanen for Mauken-Blåtind og mulig støysonekart som kan tenkes å få betydning for kommuneplanens arealdel.

Forsvarsbygg eller Forsvaret er ikke nevnt i kommunens forslag til planstrategi. Forsvarsbygg forventer at Forsvarets arealbruksinteresser vil bli hensyntatt i det videre planarbeidet.

Rådmannens kommentar:

Innspillet er notert, og vil tas med i videre arbeid med arealplanen.

Tromsø kommune:

Mener den regionale dimensjonen bør komme tydeligere fram. Det vil si samhandlingen og integrasjonen med Tromsø og de andre nabokommunene, slik det framgår av den strategiske næringsplanen for Balsfjord kommune.

Viser til Byregionprosjektet, som er et samarbeidsprosjekt mellom Balsfjord, Karlsøy, Lyngen, Storfjord og Tromsø (Tromsøregionen). Prosjektet startet i 2014 og skal avsluttes 2017/18. Informerer om at det er mulig at Byregionprosjektet vil foreslå at det skal utarbeides en strategisk næringsplan for Tromsøregionen. En slik regional næringsplan kommer sannsynligvis til å inngå i Tromsø kommune sin planstrategi for 2016 – 2019. Det er en fordel at det er i overensstemmelse med slik nabokommunene tenker på dette området.

Rådmannens kommentar:

Innspillet tas til orientering, og er innarbeidet i planstrategien der det er hensiktsmessig.

Statens vegvesen:

Mener følgende sentrale dokumenter kunne vært nevnt i forbindelse med kapittelet om nasjonale og regionale føringer: Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal og transportplanlegging, Nasjonal transportplan 2014-2023, Regional transportplan for Troms 2014-2023.

Rådmannens kommentar:

Innspillet er innarbeidet i planstrategien.

NVE:

NVE mener at det er svært tilfredsstillende at kommunen blant annet ønsker å prioritere kommuneplanens arealdel, og er gjerne behjelpelig når det er tema innenfor deres ansvarsområde for naturfare som må avklares.

Rådmannens kommentar:

Innspillet tas til orientering.

Könkämä sameby:

Ønsker et møte med Balsfjord kommune før planstrategien vedtas. De krever også at beslutningen om sommeroppstilling av polarhunder i Postdalen Geitseter tas på nytt i forbindelse med at planstrategien skal vedtas.

Rådmannens kommentar:

Et møte har ikke latt seg gjennomføre i forkant av kommunestyremøtet, men det tas sikte på å få det til i løpet av sommeren. Angående sommeroppstilling av polarhunder, så ser ikke rådmannen at saken har direkte sammenheng med planstrategien. Den aktuelle forespørselen vil derfor behandles uavhengig av denne.

Fylkesmannen i Troms:

Påpeker at det i oversendelsesbrevet manglet adresseliste med oversikt over høringsinstanser, og viktigheten av at denne følger med. De minner også om at reinbeitedistriktene er formelle høringsparter i planarbeidet.

Savner Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016-2027, Regional plan for handel og service i Troms 2015-2024 og Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021. Disse bør legges til grunn for kommunens planstrategi.

Videre mener Fylkesmannen at det er viktig å synliggjøre den økonomiske situasjonen og det økonomiske handlingsrommet for kommunen, da dette er viktige premisser for kommunens planarbeid.

Fylkesmannen mener hovedplan for skogveibygging bør komme på listen over prioriterte planer. Et godt utbygd skogsveinett er en viktig forutsetning for tilgjengelighet til skogarealene i forbindelse med hogst og annen skogbehandling. Virkesforsyning til virkeskjøpere krever rasjonell og effektiv transport. Kommunen oppfordres til å initiere utarbeidelse av hovedplan for skogsveier med kartfesting av eksisterende skogsveger og framtidig veibehov.

Fylkesmannen ber om at kommunen utreder hvilke samfunnsmessige og personlige gevinster som kan oppnås gjennom å tilby Inn på tunet tjenester som en integrert del av tjenestetilbudene til ulike brukere/brukergrupper. Før Balsfjord kommune «bestemmer» seg for at de ikke har råd til Inn på tunet-tjenester og ikke kan satse langsiktig, jf. avsnitt om land- og skogbruk i forslagsdokumentet.

Rådmannens kommentar:

I framtiden vil man sørge for at adresselisten følger med, reinbeitedistriktene er for øvrig blitt tilsendt forslaget til planstrategi og har da også fått muligheten til å uttale seg.

De nevnte regionale planene ligger allerede til grunn for planstrategien, men er nå også tatt med oversiktslisten i planstrategien.

Hovedplan for skogveibygging er tenkt som en del av landbruksplanen, og vil bli ivaretatt i den planen.

Innspillet for øvrig er tatt til orientering, og innarbeidet i planstrategien der det er hensiktsmessig.

Troms fylkeskommune:

Viser til de samme planene som Fylkesmannen har gjort i sitt innspill, og at de bør legges til grunn for arbeidet.

Tema kartfesting av landbrukets kjerneområder er plassert under lista «ikke prioriterte» -planer, samtidig som man sier at dette skal ivaretas i arealplansammenheng. Fylkeskommunen mener det i den sammenheng vil være naturlig at kartfesting av landbrukets kjerneområder er i lista over prioriterte planer. I tillegg mener de det vil være naturlig at temaet også omtales i landbruksplanen som er tenkt vedtatt i 2017, samt omtales i kommuneplanens samfunnsdel.

Hensynet til befolkningens helse skal ivaretas i kommunens og fylkeskommunens planlegging. Dette følger både av folkehelseloven og av plan- og bygningsloven § 3-1 første ledd bokstav f om at planer skal «*fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller*». Fylkeskommunen anbefaler derfor å fokusere på implementering av folkehelse i alt av planarbeid fremfor å rullere folkehelseplanen som kommunedelplan.

Under punkt 4. Kommunens utviklingstrekk, utfordringer og planbehov kan kommunens kulturelle møteplasser, friluftsliv og kulturbehov- og utfordringer presenteres nærmere.

Balsfjord kommune bør ha en utvidet samferdselsplan. Med det menes perspektiver utover nevnte Trafikksikkerhetsplan, kommunal veiplan og plan for universell utforming. Balsfjord kommune bør derfor utarbeide en utvidet og sammenhengende Samferdselsplan for perioden.

Rådmannens kommentar:

Kartfesting av landbrukets kjerneområder blir et naturlig tema både i revidering av arealplanen og i landbruksplanen. At den står under listen «ikke prioritert» betyr at det ikke blir en *egen* plan for kartfesting av kjerneområdene, men arbeidet integreres i forbindelse med annet planarbeid.

Balsfjord kommune bør kunne ha fokus på implementering av folkehelse i alt av planarbeid, i tillegg til at folkehelseplan rulleres som planlagt i 2018.

En utvidet samferdselsplan har ikke tidligere vært diskutert i kommunen, og vil være noe som må vurderes i den videre politiske behandlingen av planstrategien.

Innspillet for øvrig tas til orientering.

Vurdering:

Rådmannen vurderer at foreslåtte planstrategi inneholder en fullgod drøfting av valg Balsfjord kommune står overfor i samfunnsutviklingen. Det viktigste i planstrategien er å ta stilling til kommuneplanens revisjonsbehov. Kommuneplanens samfunnsdel er ny, og en utvikling av denne- samt revisjon av arealdelen prioriteres derfor høyt i planstrategiperioden.

De kommunale virksomhetsområdenes behov for planarbeid i perioden dekkes av opplistede kommunedelplaner og temaplaner i tabellen under.

Plan/tema	Sist vedtatt	2016	2017	2018	2019	Begrunnelse/Merknader
PRIORITERTE PLANER						
<i>Overordnede planer/ Kommuneplaner</i>						
Kommuneplanens samfunnsdel	Ny	X	X	X		Vedtatt samfunnsplan 1. halvdel 2018.
Kommuneplanens arealdel	2011	X	X	X		Vedtatt arealplan 2. halvår 2018
Helhetlig ROS-analyse	2013			X		Lov om kommunal beredskapsplikt.
<i>Oppvekst</i>						
Kommunedelplan for barn og unge (Oppvekstplan)	Ny		X	X		
<i>Helse</i>						
Helse og omsorgsplan	2000		X	X		
Plan for helsemessig- og sosial beredskap	2010	X				Lovpålagt etter lov om helsemessig og sosial beredskap.
Smittevernplan	2011	X				Forventes vedtatt 2016. Lovbestemt etter lov om vern om smittsomme sykdommer.
Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008-2012	2012	X				Lovpålagt etter alkoholloven. Forventes vedtatt sommer 2016.
Boligpolitisk handlingsplan	2014				X	
Plan for Universell utforming	Ny				X	Temaplan eller kommunedelplan.
Temaplan: Folkehelseplan	2014			X		Vurdere om denne skal rulleres som kommunedelplan.
<i>Plan og Næring</i>						
Strategisk Næringsplan	2000	X				Forventes vedtatt 2016.
Sentrumsplan Storsteinnes	Ny		X			
Sentrumsplan Nordkjosbotn	Ny		X			
Sentrumsplan Meistervik	Ny		X			

Kommunedelplan for trafikkssikkerhet	2012		X			
Kommuneveiplan	2012		X			
Plan for snøscooterløyper	Ny		X			
Landbruksplan	2000	X	X	X		Planprogram vedtatt 2014, planlagt ferdigstilt i 2018.
Beitebruksplan (landbruk)	Ny			X		
Klima- og energiplan	2008			X		
VURDERTE PLANER, MEN IKKE PRIORITERT						
Plan for integrering og mangfold	Ny					Kan evt. tas med som eget tema i samfunnsdel Tema bør også integreres i boligpolitisk handlingsplan.
Plan for samisk språk og kultur; Samisk utvikling og utfordringer i kommunen	Ny					Vurdert men ikke prioritert. Kan evt. tas med som eget tema i samfunnsdel.
Temaplan for mineralressurser	Ny					Vurdert, men ikke prioritert. Bør evt. tas med som tema ved revidering av arealplan.
Plan for utbygging/utvikling av områder som drenerer mot Balsfjorden	Ny					Vurdert, men ikke prioritert.
Kartfesting av landbrukets kjerneområder	Ny					Ivaretas i arealplansammenheng.

Det har i høringsperioden kommet inn 8 innspill til det offentliggjorte forslaget. Innspillene er vurdert, og der det er hensiktsmessig innarbeidet i forslaget.

Rådmannen vurderer Troms fylkeskommunes innspill om en utvidet samferdselsplan som et godt forslag til ny plan. En samferdselsplan vil være meget nyttig, ta for seg samferdselsutfordringer i kommunen, og berøre mange viktige momenter for Balsfjord kommune. Den vil kunne komme som en naturlig forlenging av arbeidet med kommunedelplan for trafikkssikkerhet og kommuneveiplan, som begge er tenkt ferdigstilt i 2017- i tillegg til plan for universell utforming som skal være ferdig i 2019. Rådmannen anbefaler derfor at en slik plan prioriteres denne perioden, med oppstart i 2019.

Med henvisning til tabellen over og vedlagte tekstdokument med nærmere beskrivelse, anbefaler rådmannen at forslag til kommunal planstrategi 2016-2019 for Balsfjord kommune vedtas slik den foreligger, men med utvidet samferdselsplan lagt til som prioritert plan i 2019.

Rådmannens innstilling:

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas kommunal planstrategi for Balsfjord kommune 2016-2019, med følgende tillegg: Samferdselsplan, prioritert i 2019.

Behandling i Kommunestyret - 08.06.2016:

Rådmannen gjør kommunestyret oppmerksom på at det i tabellen prioriterte planer i «*Boligpolitisk handlingsplan*» er avkryssingsfeil. I tabellen er avkrysset 2019 – *dette endres til 2017*.

AP v/Gunda Johansen foreslår nytt tiltak i prioriterte planer slik:
«Bolig og eiendomsstrategi» - avkryssing 2016.

Det ble votert over Gunda Johansens forslag.

Forslaget enstemmig vedtatt.

Deretter ble det votert over rådmannens innstilling, med endring.

Rådmannens innstilling, med endring, enstemmig vedtatt.

Vedtak i Kommunestyret - 08.06.2016:

I henhold til plan- og bygningslovens § 10-1 vedtas kommunal planstrategi for Balsfjord kommune 2016-2019, med følgende tillegg: Samferdselsplan, prioritert i 2019.

Endring: Boligpolitisk handlingsplan - prioritet 2017.

Nytt tiltak: Bolig og eiendomsstrategi - prioritet 2016.

Etter fullmakt

Torunn N. Guleng
konsulent