



Saksframlegg

Saksbehandler: Hilde M. Opheim

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
	Kommuneplanutvalget	
	Kommunestyret	

Forslag til Kommunal planstrategi 2016

Rådmannen tilrår kommuneplanutvalget å legge saken fram for kommunestyret med følgende forslag til vedtak:

1.	Kommunal planstrategi for Rælingen 2016 vedtas og legges til grunn for planlegging i kommunestyreperioden.
2.	Kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel revideres ikke i denne kommunestyreperioden.

Vedlegg:

Kommunal planstrategi for Rælingen 2016

Saksutredning**1. Sammendrag**

Kommunal planstrategi 2016 for Rælingen gir uttrykk for viktige utviklingstrekk og utfordringer som kommunen står overfor, samt planleggingsbehov for å møte utfordringene. Planstrategien er kommunestyrets prioriterings- og styringsdokument for planleggingsbehov i perioden 2016-2019. Planstrategien skal gi et grunnlag for en målrettet og aktuell planlegging.

Planstrategi 2016 forsøker å tydeliggjøre vår retning både for ønsket samfunnsutvikling og organisasjonsutvikling. Planstrategiarbeidet har vektlagt også å synliggjøre oppgaver og temaer som følger av allerede vedtatte planer. I denne kommunestyreperioden vil det være et vel så stort fokus på gjennomføring og oppfølging av våre planer og igangsatte arbeider, som på nytt oppstartende planarbeid.

2. Bakgrunn for at saken fremmes

Kommunen skal i henhold til plan- og bygningsloven §10-1 utarbeide en planstrategi. Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Planstrategien er et virkemiddel i plansystemet og har til hensikt å planlegge planleggingen; med fokus på helheten og hvordan planarbeid tilrettelegges og koordineres. Planstrategiarbeidet er egnet for å gjøre helhetlige vurderinger, og for å vurdere plansystemet, planressurser og samlet planbehov i kommunestyreperioden.

3. Tidligere behandling og vedtak

Ingen tidligere behandling av saken.

Kommunen utarbeidet for første gang en planstrategi i 2012. Denne lå til grunn for kommunestyreperioden 2012-2015.

4. Sakens innhold

Plan- og bygningsloven åpner for at arbeidet med kommunal planstrategi kan legges opp på en måte som er lokalt tilpasset og med fleksibilitet i forhold til hvilket behov kommunene har.

Det ble vedtatt mange planer og strategidokumenter i forrige kommunestyreperiode, 2011-2015. I løpet av perioden ble både kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel revidert. Det ble påstartet revisjon av fem tematiske kommunedelplaner, hvorav to hittil er vedtatt og de resterende tre forventes ferdigstilt tidlig i denne perioden. Det ble for øvrig vedtatt mange temaplaner og strategier i perioden, hvorav flere også var av typen nye temaer (nye type planer og strategier). Samlet betyr det at vi, i hovedtrekk, har et godt oppdatert planverk.

Rådmannen tilrår at fokus i denne kommunestyreperioden derfor legges på gjennomføring av og oppfølging av våre planer og igangsatte arbeider, mer enn på nytt oppstartende planarbeid. Rådmannen har også i denne sammenheng vurdert at overordnet retning for kommunen ikke endres på vesentlige forhold, sett i forhold til valgresultatet og politisk sammensetning i kommunestyret i denne perioden.

Som en følge av ovennevnte er det i dette planstrategiarbeidet gjennomgått og synliggjort større arbeid av strategisk karakter. Dette er ikke planer, men utredninger, rapporter, kartlegginger og prosjekter. Det er også beskrevet nærmere innhold i, og styringssyklusen til, sentrale rapporter og oversikter i kommunen, som har en overordnet og bred tematikk. Rapportene viser også betydningen av og forventningen om kunnskapsgrunnlag i kommunen.

5. Rådmannens vurdering

5.1 God folkehelse i befolkningen

Planstrategiens kapittel 2 gir uttrykk for noen av våre utviklingstrekk og utfordringer.

5.2 Trygt og sikkert lokalsamfunn

Planstrategiens kapittel 2 gir uttrykk for noen av våre utviklingstrekk og utfordringer.

5.3 Bærekraftig miljø- og klimautvikling

Planstrategiens kapittel 2 gir uttrykk for noen av våre utviklingstrekk og utfordringer.

5.4 Langsiktig forvaltning av kommunens ressurser

Planstrategien er kommunestyrets prioriterings- og styringsdokument for planleggingsbehov i perioden. Planstrategien gir uttrykk for hvordan kommunens samlede planressurser skal disponeres. Hovedfokus i denne perioden er lagt på gjennomføring og oppfølging av våre

tidligere vedtatte planer og igangsatte arbeider, mer enn på nytt oppstartende planarbeid. Det er derfor også synliggjort strategisk større arbeid som igangsettes eller er igangsatt.

Forberedelse av neste revisjon av kommuneplanens arealdel vil også kreve store planressurser, herunder deltakelse i regionalt areal- og transportplanarbeid. I forbindelse med fylkeskommunens utsending av vedtatt regional plan for areal og transport til kommunene, er det signalisert dialogmøter med oppstart våren 2016. Delregionalt mobilitetsprogram er også igangsatt, med oppstart ved årsskiftet 2015/16. Fylkesmannens årlige forventningsbrev til kommunene peker videre på samme plan, og på oppfølging av planens handlingsprogram 2015-2018, på retningslinjer og på defineringsoppgaven langsiktig grønn grense rundt prioriterte vekstområder. Fylkesmannen vil videre ha et særlig fokus på hvordan klimatilpasning kan innarbeides i kommunale planer.

5.5 Prinsipielle avklaringer

Kommunereformen vil kunne medføre vesentlig endrede forutsetninger for den kommunale planleggingen, både når det gjelder samfunnsplanleggingen, arealplanleggingen og planleggingen av tjenestene. Kommunal- og moderniseringsdepartementet påpeker derfor at den kommunale planstrategien vil være et viktig verktøy for å vurdere hvilke planoppgaver som blir nødvendige å prioritere i lys av forestående sammenslåinger. Kommuner som konkret planlegger sammenslåing eller har et pågående samarbeid rundt det, er pålagt også å samarbeide om kunnskapsgrunnlag og planstrategiarbeidet, evt. gjennom felles planstrategi. Dette har ikke vært en aktuell situasjon for Rælingen kommune.

Kommunal planstrategi skal inneholde et vedtak som avklarer om gjeldende kommuneplan, eller deler av denne, skal revideres. Det kan bety revisjon av enten kommuneplanens samfunnsdel eller kommuneplanens arealdel, og det kan bety en full revisjon eller en avgrenset revisjon. I denne perioden tilrår rådmannen ingen revisjon av samfunnsdelen eller arealdelen.

I kommuneplanens samfunnsdel blir satsingsområder, mål og strategier på overordnet nivå behandlet og vedtatt. I planstrategidokumentets vedlegg 2 er det vist en oversikt over våre hoved- og satsingsområder samt styringsmål. Disse vil ligge til grunn også for kommune-styreperioden 2015-2019.

Kommunen kan revidere planstrategien i løpet av perioden dersom det blir behov for det. Rådmannen vil i så fall legge vekt på omfanget av et slikt behov, og at det først og fremst vil kunne være større utfordringer og planarbeid som utløser en revisjon av planstrategien innenfor perioden.

Den konkrete innfasingen av planarbeid i kommunestyreperioden avklares nærmere gjennom den årlige behandlingen av handlingsprogrammet (Hp). Det betyr at det tilrås å videreføre praksisen med det programmet som ble innført i forbindelse med kommunal planstrategi 2012. Det ble nå sist utarbeidet i forbindelse med Hp 2016-2019, og utgjør *plandelen* i vårt handlingsprogram. I felles- og enhetsdelene i Hp vil enkelte av våre planarbeider også være beskrevet som en del av vårt utviklingsarbeid og enhetenes utviklingsområder.

Plandelen i Hp viser en årlig systematisk og samlet prioritering for Hp-perioden, og synliggjør oppstart av nye planer og forventet vedtak både på pågående og nye planer. Programmet gir en mulighet til å følge opp planstrategien konkret i kommunestyreperioden, samt gir kommunen den fleksibilitet som anses nødvendig for et effektivt plansystem tilpasset kommunens løpende behov. Status på framdrift i pågående plan- og strategiarbeid er inkludert i kommunens faste, formelle rapporteringssystem. Der vises også eventuelle avvik i forhold til planlagt framdrift. En

oversikt over vedtatte planer og strategidokumenter ble utarbeidet første gang i forbindelse med kommunal planstrategi 2012. Planoversikten videreføres og oppdateres nå årlig ved utgangen av hvert kalenderår, vist pr 31.12. i årsberetningen.

6. Oppsummering og konklusjon

Kommunal planstrategi 2016 legges til grunn for arbeid i kommunestyreperioden.

Planstrategien oppsummerer konkrete oppgaver i tabell i planstrategidokumentets kap. 3.6.2.

Rådmannen tilrår ingen revisjon av kommuneplanens samfunnsdel eller arealdel i denne perioden (jf. planstrategidokumentets kap. 3.1.).

Rælingen, 31.mars 2016

Eivind Glemmestad
rådmann