

Planstrategi for Steigen kommune

2012-2015



Akvakultur- eksempel på en viktig planavklaring i sjø

Vedtatt av Steigen kommunestyre 13.12.2011

Planstrategi for Steigen kommune

Innhold

1	Formålet med kommunal planstrategi – prioritering av kommunens planbehov i valgperioden	3
2	Kommunens plansystem.....	3
2.1	Kommuneplan	3
2.1.1	Samfunnsdel	3
2.1.2	Arealdel	4
2.1.3	Reguleringsplaner.....	4
3	Erfaringer med gjeldene kommuneplan	5
3.1	Strategisk kommuneplan	5
3.2	Kommuneplanens arealdel	5
3.2.1	Mangler i gjeldende arealplan:	6
4	Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov	7
4.1	Nasjonale forventninger til kommunal planlegging	7
4.2	Regionale føringer og planer (regional planstrategi).....	8
4.3	Interkommunalt plansamarbeid	8
5	Utviklingstrekk og utfordringer for Steigen kommune	8
5.1	Befolkningsutvikling	8
5.2	Næringsutvikling	8
5.3	Helse, omsorg og forebygging	9
5.4	Infrastruktur.....	9
5.5	Bosetting.....	9
5.6	Barn og unge	10
5.7	Natur og friluftsliv	10
5.8	Klima, energi og samfunnssikkerhet	10
5.9	Universell utforming	10
6	Vurdering av planbehovet	11
7	Prioritering.....	12
8	PLANSTRATEGI	13
9	Behandling/vedtak i Steigen kommunestyre den 13.12.2011 sak 64/11	14

1 Formålet med kommunal planstrategi – prioritering av kommunens planbehov i valgperioden

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i plan- og bygningsloven. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunal planstrategi erstatter det obligatoriske kravet til rullering av kommuneplanen som lå i tidligere plan- og bygningslov (PBL 1985).

Den kommunale planstrategien er et hjelpemiddel for det nye kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden for å møte kommunens behov. Et viktig siktemål er å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres. Arbeidet med kommunal planstrategi vil gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov slik at kommunen bedre kan møte de aktuelle utfordringene. Forenklet kan man kalle planstrategien for en ”plan for planleggingen”.

Gjennom vedtaket av den kommunale planstrategien skal det nye kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Planstrategien er også et egnet verktøy for å vurdere kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov i kommunestyreperioden knyttet til kommunedelplaner, tema- og sektor(fag)planer.

Den kommunale planstrategien er ikke en plan. Kommunal planstrategi er følgelig ikke en arena for å vedta mål og strategier, men å drøfte utviklingstrekk i kommunen som samfunn og organisasjon som grunnlag for å vurdere planbehovet i kommunestyreperioden.

2 Kommunens plansystem

2.1 Kommuneplan

Alle kommuner skal ha en kommuneplan. En samlet kommuneplan består både av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

2.1.1 Samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer og utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for samfunnsutvikling, sektorenes virksomhet og langsiktige arealbehov, og ta stilling til hvilken strategi kommunen vil legge til grunn. Hensikten med det siste er å beskrive sammenhengen mellom de langsiktige mål og strategier som trekkes opp i samfunnsdelen, og de fysiske konsekvensene.

Planstrategi for Steigen kommune

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Strategisk kommuneplan for Steigen 2006 – 2016 ble vedtatt av kommunestyret i 2006. Planens utgangspunkt er å fastsette mål og veivalg som kan gi kommunen en positiv utvikling og befolkningen det best mulige tjenestetilbudet framover. Strategidelen, som har et langsiktig perspektiv på 10-12 år, skal være sektorovergrepene og angi retningslinjer for sektorenes planlegging.

2.1.2 Arealdel

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som del av kommuneplanen (kommuneplanens arealdel). En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting, og for å beskytte arealene mot uoverveide arealinngrep og uhensiktsmessig bygge- og anleggsvirksomhet mv. En arealdel omfatter arealkart, bestemmelser og en planbeskrivelse med konsekvensutredning.

I tillegg til å ha en arealplan for hele kommunen, kan kommunen utarbeide kommunedelplaner for delområder (f.eks. for tettsteder). Slike delplaner kan også utarbeides i form av reguleringsplan (områderegulering).

Arealplanen skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Samtidig skal arealdelen være utformet i et langsiktig perspektiv. Den må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter. Det innebærer at kommuneplanens arealdel bør holdes på et relativt overordnet nivå og ikke ta for seg detaljer. Dette gjelder spesielt innenfor arealformålet bebyggelse og anlegg.

Planen skal på denne måten angi viktige hensyn og forhold som legges til grunn for utformingen av planen, og som skal følges opp i videre detaljplanlegging (reguleringsplaner), enkeltsaksbehandling etter planen og gjennom senere bruk, skjøtsel og forvaltning av arealene.

Kommuneplanens arealdel for Steigen 2004-2014 ble vedtatt av kommunestyret den 27.05.05 og gjelder både for land og sjø. Kommuneplanen skal være et styringsverktøy som tilrettelegger for en fleksibel og aktiv bruk i områder der det er vedtatt, og som forenkler saksbehandlingen i disse områdene. Samtidig skal planen gi grunnlag for en langsiktig, forsiktig forvaltning og vern av andre verdifulle områder.

2.1.3 Reguleringsplaner

En reguleringsplan er et detaljert arealplankart med bestemmelser for bruk, vern og utforming av arealer og fysiske omgivelser. Reguleringsplan skal vedtas av kommunestyret, men kan utarbeides både av offentlige og i noen tilfeller også private aktører.

Ny plan- og bygningslov forsterker kravet til arealplan som grunnlag for utbygging. Det er vanskelig å tillate større utbygginger som ikke er forankret i en reguleringsplan. I Steigen er det for eksempel behov for å utarbeide reguleringsplaner for attraktive boligfelt flere steder.

3 Erfaringer med gjeldene kommuneplan

3.1 Strategisk kommuneplan

Strategisk kommuneplan for Steigen 2006 – 2016 (*Samfunnsdelen*) ble vedtatt i 2006, etter en omfattende og brei prosess med til dels stort engasjement. Etter at den ble vedtatt, har den i liten grad vært styrende for politiske vedtak, eller for utviklingen i samfunnet eller organisasjonen Steigen kommune. I planen (s 7) beskrives økonomiplanen som kommuneplanens handlingsprogram. Den årlige økonomiplanprosessen i Steigen kommune tar ikke utgangspunkt i kommuneplanens samfunnsdel. I arbeidet med planstrategi bør det drøftes om det er behov for utarbeiding av ny samfunnsdel, og i så fall om man kan utvikle et planverktøy der den årlige økonomiplanen utarbeides med fokus på iverksetting av kommuneplanens samfunnsdel.

3.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel for Steigen 2004-2014 (*Arealdelen*) ble vedtatt av kommunestyret i 2005 og gjelder både for land og sjø. Planen ble til på bakgrunn av en fire år lang planprosess. Den avløste da kommuneplanens arealdel fra 1993. Planen har i stor grad vært styrende for arealbruken i forhold til delingssaker og byggesaker. Dette framkommer i hovedsak gjennom dialog mellom grunneiere og saksbehandlere, der utbyggingsplaner drøftes i forhold til hva gjeldende plan åpner for. I mange tilfeller oppnår man gjennom denne dialogen at tiltak kan tilpasses de føringer som arealplanen legger. Avvik fra planen gjøres gjennom dispensasjon og gjennom utarbeidelse av reguleringsplaner. Det har vært åpnet for utarbeidelse av reguleringsplaner i strid med overordna plan, bl.a. for etablering av settefiskanlegg i Forsan. De fleste reguleringsplaner som er utarbeidd i denne planperioden, gjelder imidlertid detaljering av byggeområder som er lagt ut i overordna plan, typisk hytteområder.

Det er først og fremst på følgende tema det har vært søkt dispensasjon fra kommuneplanens arealdel:

- Disp. for hyttebygging i områder kun åpna for bolig- og næringsbygg (LNF2)
- Disp. for bygging i områder som ikke er åpnet for spredt bygging (LNF1). Slike saker har gjerne vært i randsonen mellom LNF1 og 2evt 3.
- Disp. fra bygge- og deleforbudet i strandsonen: Det har vært gitt dispensasjon for fradeling av tomt til eksisterende bebyggelse, for eksempel hytter som er bygd på landbrukseiendommer, og som man senere ønsker å få fradelt tomt til. Det har også vært gitt tillatelse til utbygging/ombygging av eksisterende bebyggelse i strandsonen. Det er få tilfeller med tillatelse til nye tiltak (deling/bygging) i strandsonen.
- Disp. fra bestemmelsen om at naust tilknyttet fritidsboliger ikke skal være større enn 25 m². Her ser vi en tendens til at flere går sammen og ønsker å bygge større naust, og

Planstrategi for Steigen kommune

at eiendommens generelle lagerbehov for utendørs utstyr ønskes løst gjennom naustbygging.

- Flytebrygger tilknyttet fritidseiendommer var lite utbredt først på 2000-tallet, og er ikke omtalt i planen. Vi ser klart en økende interesse for bygging av flytebrygger, og det søkes dispensasjon for bygging i strandsonen.

Gjennom at arealplanen i stor grad har vært styrende for arealbruken, har den fått større oppmerksomhet enn tidligere planer hos grunneiere og utbyggingsinteresser. Flere initiativ har kommet opp som ikke var tatt opp i forrige planprosess. Det er kommet nye grunneiere til, og mange har ikke vært klar over at planprosessen ble kjørt, eller at det var avgjørende for utvikling av deres konkrete eiendom eller plan. Gjennom årene som har gått har det derfor bygget seg opp et visst behov for revidering av planen, for å få vurdert nye tiltak.

Når det gjelder erfaringen med kystsonedelen er den i hovedsak bra. Det oppfattes at både fiskeri og havbruksnæringa har vært fornøyd med planen. Planen har tilrettelagt for akvakultur i de områdene som er avsatt uten at det har ført til kontroverser av betydning. Et unntak er at planen er utformet på en slik måte at det må dispenseres fra fortøyninger som kommer utenfor akvakulturområder. Det er også på tide med en gjennomgang av hvilke arealer som er avsatt til akvakultur i forhold til de krav næringen nå har.

3.2.1 Mangler i gjeldende arealplan:

I forrige arealplanprosess ble tettstedene utelatt. Av kapasitetshensyn ble de gamle soneplanene videreført, og tanken var at man skulle kjøre kommunedelplanprosesser i sentrumsområdene i årene etter at overordna plan var vedtatt. Det er kun i Leines-området at slik planprosess er starta opp, og her har man av ulike grunner ikke kommet i mål. I Nordfold er det i 2011 gjennomført reguleringsplanprosess for deler av sentrum, som har tilrettelagt for næringsutvikling i havna samt boligbygging. I Leinesfjord pågår det høsten 2011 reguleringsplanprosess for selve sentrumsområdet. På Nordskot er det tidlig i planperioden utarbeidd en mindre reguleringsplan for deler av sentrum. Utifra tidligere erfaring synes det klart at en revidering av kommuneplanens arealdel neste gang må omfatte hele kommunen, også sentrumsområdene. Andre forhold som er av betydning:

- Det er over lang tid etterspurt byggeklare boligtomter på Leines.
- Det er ikke gjennomført overordna risiko- og sårbarhetsanalyse i forhold til arealbruk i Steigen kommune. Dette er det behov for å få gjort.
- Ny plan- og bygningslov er vedtatt og har trådt i kraft i løpet av planperioden. Kommunens ansvar som hovedaktør for arealplanlegging er sterkere fokusert. Regelverk rundt reguleringsplaner er endra, og det åpnes i mindre grad for private forslag til reguleringsplaner i strid med overordna plan. Ei anna utfordring for Steigen som en kommune med lite utbyggingspress, er den nye regelen om at detaljreguleringsplaner fremmet som privat planforslag kun gjelder i fem år etter at de er vedtatt.
- Det stilles betydelig større krav til utredning av konsekvenser av ny arealbruk enn hva som var tilfelle da forrige planprosess ble gjennomført, for eksempel når det gjelder ras. Dette vil være ei utfordring for kommunen som planmyndighet, men også for

private grunneiere/utbyggingsinteresser som ønsker å foreslå tiltak inn i en ny planprosess.

4 Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov

4.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging

De nasjonale forventningene ble fastsatt ved kongelig resolusjon i juni 2011 og peker på oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at kommunene fokuserer på i planleggingen i den kommende perioden for å bidra til gjennomføring av gjeldende nasjonal politikk. Forventningene vil kunne gi føringer for arbeide med å avklare planbehov i kommunal planstrategi og vil være retningsgivende, men ikke bestemmende, når kommunale planer skal utarbeides.

De nasjonale forventningene er delt opp i seks kapittel med mange konkrete forventninger til kommunene og kan i sin helhet leses her

http://www.regjeringen.no/pages/16723462/nasjonale_forventninger_planlegging_240611.pdf

Svært kort oppsummert kan de beskrives slik for en kommune som Steigen:

Klima og energi - der regjeringen forventer at kommunene i sin planlegging tar hensyn til klimautfordringene og norsk politikk for energiomlegging, samt tar høyde for tilpasning av samfunnet til endret klima.

By- og tettstedsutvikling - der det forventes at kommunene utvikler attraktive tettsteder med et godt fysisk miljø og et variert kultur- og fritidstilbud som tiltrekker seg ny næringsaktivitet, uten at verdifulle landbruks-, natur- og friluftsområder nedbygges.

Samferdsel og infrastruktur - der det forventes en satsing på gang- og sykkelveier, trygt drikkevann, framføring av elektronisk kommunikasjon og at areal og transportplanlegging samordnes slik at behovet for transport reduseres.

Verdiskaping og næringsutvikling - der det forventes at planleggingen bidrar til næringsutvikling og der det tas hensyn til bedrifter og næringsers behov for egnede arealer, opprettholdelse og videreutvikling av landbruk, fiskeri og havbruk, og opprettholdelse av et bærekraftig skogbruk.

Natur, kulturmiljø og landskap- der det forventes at planleggingen bygger på oppdatert kunnskap om arealbruk og natur, kulturminne-, kulturmiljø- og landskapsverdier, og der verdifulle områder tas hensyn til ved utarbeidelse av arealplaner.

Helse, livskvalitet og oppvekstmiljø- der regjeringen forventer at en i planleggingen har et folkehelseperspektiv, og der det legges til rette for fysisk aktivitet, universell utforming og der miljø- og helseulempes i form av for eksempel forurensing og støy forebygges ved ny bebyggelse. I ny lov om folkehelsearbeid fra 2011, § 4, skal kommunen ”fremme folkehelse innen de oppgaver og med de virkemidler kommunen er tillagt, herunder ved lokal utvikling og planlegging, forvaltning og tjenesteyting.” Etter § 6 annet ledd skal kommunen i sitt arbeid

Planstrategi for Steigen kommune

med kommuneplaner ”fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor [...]”.

4.2 Regionale føringer og planer (regional planstrategi)

Nordland Fylkeskommune har vedtatt Fylkesplan for Nordland med arealpolitiske retningslinjer som vil være retningsgivende for kommunal planlegging. Det samme vil regionale planer som:

Regional plan om vindkraft i Nordland

Regional plan- om klimautfordringene

Regional plan om små vannkraftverk

Fylkeskommunen vil også vedta en egen regional planstrategi.

4.3 Interkommunalt plansamarbeid

I den nye plan- og bygningsloven åpnes det for at regionale planbehov også kan løses gjennom interkommunalt plansamarbeid. Eventuelle behov for et slikt interkommunalt plansamarbeid kan avklares gjennom denne planstrategien.

5 Utviklingstrekk og utfordringer for Steigen kommune

I strategisk kommuneplan fra 2006 ble utfordringer for Steigen kommune i forhold til bl.a. folketallsutvikling grundig gjennomgått. Det vises også til dette.

5.1 Befolkningsutvikling

Den 1.1.2011 var folketallet i kommunen 2616. I likhet med de fleste andre distriktskommuner har folketallet gått ned jevnt nedover. I 2021 forventes det at folketallet har sunket til ca 2500 (ssb).

Utfordringer

Konsekvensene av befolkningsutviklingen vil for Steigen kommune som organisasjon bety mindre inntekter til å drive kommunens virksomhet. For samfunnet betyr det bl.a færre naboer, færre elever, større rekrutteringsproblemer i næringslivet og færre til å påta seg verv og til å bidra i lag og foreninger.

5.2 Næringsutvikling

Det har de siste årene skjedd en sterk strukturrasjonalisering i landbruket som har medført at sysselsettinga har gått ned selv om produksjonen er opprettholdt. Det er fortsatt en klar nedgang i antall fiskere og avledete arbeidsplasser knyttet til fiskeri. I oppdrett er det derimot framgang. Antall arbeidsplasser øker og det er store investeringsplaner, som for eksempel settefiskanlegg i Forsan. Satsingen i reiselivsnæringen synes å ha stagnert noe, men potensialet er utvilsomt stort. Det synes også å være en økende hyttebygging i Steigen, selv om nye hyttefelt markedsføres lite.

Utfordringer

Tilrettelegge for fortsatt vekst i oppdrettsnæringen ved at arealplaner på land og sjø utarbeides og tilpasses næringa. Legge til rette for rekruttering til landbruk og fiske gjennom å opprettholde dyrka mark og infrastruktur i fiskerinæring (liggeplasser, mottaksanlegg etc). Skape næringsutvikling gjennom at det avsettes industri- og forretningsområder. Tilrettelegge for en økende reiselivsnæring, ved å tillate utbygging av reiselivsbygg og hyttefelt, samt å ta vare på viktige natur og friluftsområder.

5.3 Helse, omsorg og forebygging

For å identifisere og løse Steigens spesifikke folkehelseutfordringer pågår for tiden en kartlegging og analyse av helsetilstanden i kommunen. Forekomsten av risikofaktorer og beskyttelsesfaktorer inngår i kartleggingen. Sannsynlig står Steigen overfor samme utfordringer som landet forøvrig: økte sykdommer knyttet til livsstil, betydelige helseforskjeller mellom sosioøkonomiske grupper og økt levealder med en større andel eldre som følge av dette.

Utfordringer

Sikre en helsefremmende samfunnsutvikling ved å utarbeide mål og strategier på folkehelseområdet på grunnlag av de utfordringer som fremkommer av helsekartleggingen. Forankre mål og strategier i kommuneplanens samfunns- og arealdel, delplaner og økonomiplan, samt utarbeide og iverksette konkrete tiltak for å forbedre helse, livskvalitet og levekår blant kommunens innbyggere. Tilpasse kommunens helse- og omsorgstjenester til en forandret alderssammensetning, herunder å møte helsetjenestens personell- og kompetansebehov.

5.4 Infrastruktur

Med minst 1,5 times reiseavstand fra Leinesfjord til andre kommunesentra er Steigen kommune avhengig av gode kommunikasjoner og en godt utbygd infrastruktur.

Utfordringer

Tilrettelegge for ny kystriksvei gjennom å båndlegge nødvendig areal til fergeleie etc. på Follstranda. Legge til rette for et godt hurtigbåttilbud gjennom å sette av areal til kaifasiliteter. Støtte en utbedring av E6. Fortsette utbyggingen av en god vannforsyning og sikre en god bredbåndsutbygging med fiber. Utbygging av gang- og sykkelveger for å tilrettelegge for fysisk aktivitet i hverdagen og sikre en trygg og miljøvennlig ferdsel til arbeide og skole. Få fast dekke på alle fylkesveier. Kommunen har også en betydelig utfordring i å tilrettelegge for en bedre avløpsløsning enn i dag.

5.5 Bosetting

Nye boliger bygges ikke lenger med utleieenheter, og mange eldre boliger bygges om slik at utleieenheter tas ut av bruk. Det er derfor et økende behov for enklere utleieenheter i sentrumsområdene. Mange tidligere helårsboliger tas også i bruk som feriehus. Det er derfor mangel på boliger flere steder, selv om tilbud og etterspørsel varierer.

Utfordringer

Utvikle attraktive sentrumsområder i Leinesfjord, Bogøy, Leines, Nordfold og Nordskot slik at levende lokalsamfunn kan opprettholdes. Tilrettelegge for boligbygging som leiligheter og boliger med utleieenheter i tettstedene. Utvikle attraktive boligfelt for eneboliger og fortsatt åpne for spredt boligbygging.

5.6 Barn og unge

Elevtallet i grunnskolen går ned og det blir vanskeligere å opprettholde gode fritidstilbud til barn og unge. Oppslutningen om kulturskole er allikevel stor. Det er fortsatt trygt og godt å vokse opp i Steigen.

Utfordringer

Opprettholde en god skole og et godt barnehagetilbud der folk bor. Skape møteplasser utenom skoletid. Skape spennende fritidsaktiviteter.

5.7 Natur og friluftsliv

Steigen har variert og vakker natur med nasjonal og internasjonal verdi som også gir glimrende muligheter for friluftsliv.

Utfordringer

Sikre arealer for vern av viktige naturtyper og viktige områder for friluftsliv og turisme i tråd med lokale ønsker og nasjonal politikk. Steigen er rimelig godt tilrettelagt for tradisjonelt friluftsliv som jakt, fiske og turgåing, men har en utfordring i å tiltrekke seg utøvere av nye friluftslivsformer.

5.8 Klima, energi og samfunnssikkerhet

Myndighetene regner med at været blir våtere, villere og varmere. Havnivået i Steigen er forventet å stige med 40 – 60 cm til 2100 (FylkesROS Nordland 2011). Det forventes flere ras og flomssituasjoner.

Utfordringer

Kommunal infrastruktur og all planlegging må tilpasses endret vær. Det må gjennomføres grundigere skred- og flomanalyser samt settes klare krav til byggehøyde langs sjøen. Kommunens energi og klimaplan på følges opp og det må gjennomføres overordnede risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser).

5.9 Universell utforming

Plan- og bygningsloven samt diskrimineringsloven stiller nye krav til tilrettelegging av private og offentlige bygg og funksjoner slik at alle kan bruke dem uavhengig av funksjonsevne.

Utfordringer

Sørge for at offentlige bygninger tilpasses slik at kommunale tjenester kan brukes av alle. Ivareta universell utforming i alt planverk.

6 Vurdering av planbehovet

Kommuneplanens arealdel:

Dagens arealplan må rulleres. Det viktigste er å få på plass nye planer for tettstedene med fokus på boligbygging og næringsutvikling. Kommunen må ha kapasitet og kompetanse til å regulere egne områder og til å behandle private planforslag. Det er en utfordring å tilpasse arealplanene slik at de både er langsiktige og styrende, men samtidig fleksible for endrede forutsetninger og nye initiativ. Det foreslås full revisjon av arealdelen for hele kommunen, med oppstart 2012.

Kommuneplanens samfunnsdel:

Med utgangspunkt i resultatet av kartleggingen av helsetilstanden i kommunen (jfr. 5.3) må det fastsettes overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet i kommuneplanens samfunnsdel når denne rulleres. Utifra tilgjengelige ressurser i administrasjonen, legges det ikke opp til revisjon av kommuneplanens samfunnsdel (=strategisk kommuneplan) i denne perioden.

Kommunedelplaner/sektoerplaner:

- ✓ Næringsplan: Næringsforum har etterspurt revisjon av kommunens næringsplan (inngår i samfunnsdelen av kommuneplanen). Uten å revidere hele strategisk kommuneplan, legges det opp til rullering planene for næringsutvikling, da som en egen plan.
- ✓ Trafikksikkerhetsplan: Denne må rulleres for at Steigen kommune skal kunne søke om trafikksikkerhetsmidler.
- ✓ Omsorgsplan: Det er behov for å utarbeide en omsorgsplan. Dette er et krevende arbeid, som trolig vil gå over to år.
- ✓ Demensplan: Steigen kommune trenger en plan på dette området.
- ✓ Ruspolitisk handlingsplan: Rullering av planen pågår.
- ✓ Plan for kommunal kriseledelse: Oppdatering av planen pågår.
- ✓ Opptrappingsplan for psykisk helse: Her er det behov for fornying og oppdatering av eksisterende plan.
- ✓ Hovedplan vann: Gjeldende plan er fra 1987. Det er behov for en helhetlig gjennomgang og prioritering av framtidige investeringer på vannverkssektoren.
- ✓ Hovedplan avløp: Gjeldende plan er fra 1993. Det er ønskelig med en fornying også på dette området, bl.a. for å vurdere tiltak i forhold til enkeltutslipp. På grunn begrensede administrative ressurser legges det ikke opp til rullering i denne planperioden.
- ✓ Boligsosial handlingsplan: Det er behov for en snarlig gjennomgang av boligbehovet, for å få til ei planmessig utbygging av boliger, herunder særlig utleieboliger. Slik plan er også et grunnlag for å kunne søke finansiering i Husbanken. Det legges opp til rullering tidlig i planperioden.
- ✓ Landbruksplan: Steigen hadde en landbruksplan for perioden 2000-2004. Næringa har etterspurt fornying av planen, og utarbeiding av plan for hele Nord-Salten, jfr. avtale om felles landbruksforvaltning. Det bør drøftes med Hamarøy og Tysfjord kommune om felles landbruksplan skal utarbeides i perioden.

Planstrategi for Steigen kommune

- ✓ Handlingsplan folkehelse: I utarbeidelsen av kommunedelplaner og reguleringsplaner bør det tas hensyn folkehelseperspektivet, blant annet gjennom å sikre at planene er i samsvar med kommunens folkehelseutfordringer, folkehelsemål og folkehelsestrategier. Det legges også opp til å utarbeide en egen handlingsplan for folkehelse egnet til å møte kommunens folkehelseutfordringer. Planen skal konkretisere planlagte, prioriterte mål og tiltak for det helsefremmende arbeidet og oppfølges og rulleres hvert år.

Reguleringsplaner:

- ✓ Når ny arealdel er på plass, evt, parallelt med dette, bør det utarbeides reguleringsplan for boligbygging i Helnessund.
- ✓ Reguleringsplan for Steigen kommunes eiendom på Furulund (22/36) til næringsformål
- ✓ Dersom Storskjæret blir solgt til utbygging av lakseslakteri, bør det utarbeides reguleringsplan for nytt område til næringsutvikling i Bogen.
- ✓ I forbindelse med Kystverkets arbeid med utbedring av Grøtøyleia, kan det være aktuelt å utarbeide plan for bruk av massene.
- ✓ Utover dette kan det være aktuelt å utarbeide eller revidere reguleringsplaner en i dag ikke har oversikt over, for eksempel detaljreguleringsplaner for nye boligfelt og for nye næringsområder.

7 Prioritering

Forslag til prioritering av planoppgaver:

Rullering av kommuneplanens arealdel har høyest prioritering i perioden 2012-2015.

Rullering av kommuneplanens samfunnsdel prioriteres ikke i denne perioden.

For øvrig vises det til matrise med plan for når arbeidet med utarbeiding/rullering av de ulike sektorplanene skal gjennomføres.

Planstrategi for Steigen kommune

8 PLANSTRATEGI

Følgende planstrategi gjelder for perioden 2012-2015:

Samfunnsplaner	2012	2013	2014	2015
Strategisk Kommuneplan (2006)				
Økonomiplan	Rull	Rull	Rull	Rull
<i>Sektorplaner:</i>				
Ruspolitisk handlingsplan	Rull			
Opptrappingsplan psykisk helse	Rull	Rull		
Plan for helsemessig og sosial beredskap				
Omsorgsplan	Ny	Ny		
Demensplan	Ny			
Boligsosial handlingsplan	Ny			
Handlingsplan for folkehelse	Ny			
Hovedplan avløp (1993)				
Hovedplan for vann (1987)			Ny	
Landbruksplan (2000-2004)		Ny	Ny	
Trafikksikkerhetsplan			Rull	
KDP for energi og klima (2009)				
Næringsplan		Ny		
KDP for fysisk aktivitet og naturopplevelse	Rull			
Plan for kommunal kriseledelse	Rull			
Arealplaner				
Kommuneplanens arealdel -land og sjø (2005)	Rull	Rull	Rull	
KDP for Bogen/Leirvik (1989)*				
KDP for Nordfold (1989)*				
KDP for Leinesfjord (1989)*				
Soneplan (KDP) for Nordskot (1986)*				
Soneplan (KDP) for Leines (1986)*				
*Disse planene vil inngå i kommuneplanens arealdel				
Reguleringsplaner:				
- Boligområde Helnessund		Ny	Ny	
- Næringsområde Furulund 22/36			Ny	
(Det vil være aktuelt å utarbeide flere reguleringsplaner enn her nevnt)				

9 Behandling/vedtak i Steigen kommunestyre den 13.12.2011 sak 64/11

Forslag til vedtak:

Planstrategi for 2012-2015 vedtas. Kostnader med tiltak/planer vedtatt i planstrategien innarbeides i de årlige budsjetter.

Behandling:

Forslag fra Thor Holand:

”Kommunestyret framskynder næringsplanen fra 2013 til 2012.”

Forslag fra Torbjørn Hjertø:

”Det skal gjennomføres en årlig gjennomgang av planstrategien for Steigen kommune i budsjettmøtet.”

Forslag fra Asle Schrøder:

”Hovedplan vann flyttes fra 2012 til 2014.”

”Rullering av trafikksikkerhetsplanen flyttes fra 2012 til 2014.”

Vedtak:

Forslag fra Thor Holand falt mot 7 stemmer.

Forslag fra Torbjørn Hjertø ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Asle Schrøder vedr. hovedplan vann ble vedtatt mot 1 stemme.

Forslag fra Asle Schrøder vedr. trafikksikkerhetsplanen ble vedtatt mot 2 stemmer.

Saksutredning:

Utkast til planstrategi ble av Formannskapet sendt på høring til offentlige myndigheter og gjort kjent gjennom kommunens hjemmeside. Det ble satt en kort frist for å uttale seg (2.12).

Det har i skrivende stund kommet inn følgende innspill:

Sametinget

Viser til at Sametinget har plikt og rett til å delta i planleggingen når den berører saker av betydning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. Utover det har de ingen konkrete merknader til planstrategien.

Merknad

Tas til etterretning.

Kystverket

Viser til at kommunen anser det aktuelt å utarbeide en plan for bygging av molo fra Naustneset på Nordskot ved å bruke fyllmasser fra Kystverkets utbedring av Grøtøyleia. Ut fra geotekniske vurderinger konkluderes det med at massene ikke egner seg til bygging av

Planstrategi for Steigen kommune

molo, men at massene egner seg til landvinning. Utover det har de i denne omgang ingen spesielle merknader ut fra et havne- og farvannsmessig synspunkt

Merknad

Ut fra opplysningene fra kystverket foreslås det at forslaget om å utarbeide reguleringsplan for bygging av molo på Nordskot tas ut av planstrategien. Annen bruk av massene til landvinning vurderes.

Direktoratet for mineralforvaltning

Foreslår at kommunen vurderer behovet for en egen utredning om mineralske ressurser slik at disse kartlegges så godt som mulig. Dette for å sikre en forsvarlig forvaltning og at kommunen skal ha et godt verktøy for langsiktig arealdisponering slik at viktige områder kan avsettes til råstoffutvinning.

Merknad

Innspillet tas med videre og vurderes i forbindelse med oppstart av revidering av kommuneplanens arealdel gjennom fastsetting av planprogram.

Det forventes at flere innspill til planstrategien vil komme før kommunestyrets behandling. Et revidert saksfremlegg vil eventuelt bli lagt fram i møtet.

Det har også vært tatt en runde internt i kommunen om planstrategien og det har kommet et innspill fra folkehelsekoordinator/kommunelege om å styrke strategiene for folkehelsearbeid. Dette er tatt inn og forslag til utviklingstrekk, utfordringer og strategier framkommer nå av planstrategien (se bl.a. 5.3).

Vurdering:

I medhold av Plan- og bygningsloven § 10-1 skal Steigen kommune utarbeide kommunal planstrategi som skal behandles senest et år etter at det nye kommunestyret er valgt. Planstrategien er ingen plan, men et hjelpemiddel for kommunestyret til å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden.

Forslag til planstrategi vil ha budsjettmessige konsekvenser og det er fra rådmannens side foreslått en stilling som arealplanlegger for å kunne gjennomføre en revidering av kommuneplanens arealdel - sjø og land, inkludert kommunedelplaner for tettstedene Bogen, Nordfold, Leinesfjord, Nordskot og Leines, med oppstart i 2012. Det vises også til eget notat om dette.