



MØTEPROTOKOLL
SAKENE 22-27
Formannskap

Møtested: Servicebygget, møterom

Møtedato: 12.02.2016

Tid: 11.00

Møtet slutt: 13.50

Til stede på møtet

Medlemmer:

Bernhardt Halvorsen

Sissel B Rydningen

Kristine Haugen

Klaus Larsen

Arvid Småriseth

Ungdomsrepr.:

Varamedlemmer:

Fra adm. (evt. andre):

Erling Hanssen, rådmann

Forfall:

Underskrifter:

Bernhardt Halvorsen

Sissel B Rydningen

Kristine Haugen

Klaus Larsen

Arvid Småriseth

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Arkivkode	Tittel
22/16	16/25	033	REFERATSAKER FORMANNSKAPET 12.02.2016
23/16	10/266	515	GODKJENNING AV FORHANDLINGSRESULTAT ETTER HTA KAP. 3.4.1
24/16	15/327	515	GODKJENNING AV FORHANDLINGSRESULTAT ETTER HTA KAP. 4.A.3
25/16	16/11	515	LOKALE FORHANDLINGER ETTER HTA KAP. 4.A.3
26/16	14/347	002	KOMMUNEREFORMEN
27/16	16/49	151	NYTT INNTEKSSYSTEM FOR KOMMUNENE - HØRINGSUTTALELSE

INNKALLINGEN/SAKSLISTEN:

Ingen merknader til innkallingen/sakslista. Enst

TIL BEHANDLING

22/16

REFERATSAKER FORMANNSKAPET 12.02.2016

Rådmannens innstilling:

Ingen merknader til referatsakene. Referatsakene tas til orientering.

Behandling:

Vedtak:

Ingen merknader til referatsakene. Referatsakene tas til orientering.

23/16

GODKJENNING AV FORHANDLINGSRESULTAT ETTER HTA KAP. 3.4.1

Rådmannens innstilling:

1. Formannskapet godkjenner forhandlinger mellom Lavangen kommune v/adm. forhandlingsutvalget og Utdanningsforbundet, datert 2.2.16.
2. Utgiftene forutsettes dekket innenfor oppvekstetatens budsjetttramme.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Formannskapet godkjenner forhandlinger mellom Lavangen kommune v/adm. forhandlingsutvalget og Utdanningsforbundet, datert 2.2.16.
2. Utgiftene forutsettes dekket innenfor oppvekstetatens budsjettramme.

24/16

GODKJENNING AV FORHANDLINGSRESULTAT ETTER HTA KAP. 4.A.3**Rådmannens innstilling:**

1. Formannskapet godkjenner protokoll mellom Lavangen kommune v/adm. forhandlingsutvalget og Utdanningsforbundet datert 2.2.16.
2. Økte utgifter forutsettes dekket innenfor oppvekstetatens budsjettramme.

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Formannskapet godkjenner protokoll mellom Lavangen kommune v/adm. forhandlingsutvalget og Utdanningsforbundet datert 2.2.16.
2. Økte utgifter forutsettes dekket innenfor oppvekstetatens budsjettramme.

25/16

LOKALE FORHANDLINGER ETTER HTA KAP. 4.A.3**Rådmannens innstilling:**

1. Formannskapet godkjenner referat fra møte i det adm. forhandlingsutvalget, datert 2.2.16.
2. Formannskapet godkjenner forhandlingsresultatet. Økte utgifter forutsettes dekket innenfor 1.340. – flyktningekap

Behandling:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Formannskapet godkjenner referat fra møte i det adm. forhandlingsutvalget, datert 2.2.16.
2. Formannskapet godkjenner forhandlingsresultatet. Økte utgifter forutsettes dekket innenfor 1.340. – flyktningekap

26/16

KOMMUNEREFORMEN**Rådmannens innstilling:**

Saken legges frem uten innstilling til vedtak.

Behandling:**Ordfører fremmet følgende forslag:**

1. Det vises til orientering om møte om eventuell utvidelse av det interkommunale samarbeidet som et alternativ til kommunesammenslåing.
2. I diskusjonen om en fremtidig utvidet interkommunal samarbeid ønsker formannskapet at følgende områder bør tas med:
 - Tekniske tjenester
 - Rus og Psykiatri- tjeneste

- Landbruk/skogbruk
- Kultur
- Næringsutvikling/reiseliv
- Felles legetjeneste
- Arkiv

Ordføres forslag enstemmig vedtatt som innstilling til kommunestyret

Vedtak:

1. Det vises til orientering om møte om eventuell utvidelse av det interkommunale samarbeidet som et alternativ til kommunesammenslåing.
2. I diskusjonen om en fremtidig utvidet interkommunal samarbeid ønsker formannskapet at følgende områder bør tas med:
 - Tekniske tjenester
 - Rus og Psykiatri- tjeneste
 - Landbruk/skogbruk
 - Kultur
 - Næringsutvikling/reiseliv
 - Felles legetjeneste
 - Arkiv

27/16

NYTT INNTEKSSYSTEM FOR KOMMUNENE - HØRINGSUTTALELSE

Rådmannens innstilling:

Saken presenteres uten forslag til vedtak.

Behandling:

Repr. Arvid Småriseth fremmet følgende forslag fra Lavangen H:

Lavangen Høyre fremmer vedlagte dokument som Lavangen kommune sin høring på forslaget til nytt inntekstsystem for kommunene.

Repr. Bernhardt Halvorsen fremmet følgende forslag fra Lavangen Ap/Sp:

Lavangen Arbeiderparti og Senterparti fremmer vedlagte dokument som Lavangen kommune sin høring på forslaget på nytt inntektssystem for kommunene.

Ved alternativ votering mellom forslagene fra Lavangen H og Lavangen Ap/Sp, ble forslag fra Lavangen Ap/Sp vedtatt 4 mot 1 stemme vedtatt som innstilling til kommunestyret

Vedtak:

Lavangen Arbeiderparti og Senterparti fremmer vedlagte dokument som Lavangen kommune sin høring på forslaget på nytt inntektssystem for kommunene.

Tennevoll 15.02.16

Erling Hanssen

Ref.

Lavangen Høyre – Høringsuttalelse nytt inntektssystem.

Oppdatering av kostnadsnøkler

- Lavangen Høyre foreslår at man ber om årlige oppdateringer av kostnadsnøkler, for å unngå de store utslagene når nøklene oppdateres.
- Foreslåtte kostnadsnøkkel barnehage utdanningsnivå, har vært mye omdiskutert. Utdanningsnivå gir fortsatt best forklaring på kostnadsforskjellene mellom kommunene, mener Lavangen høyre. Selv om departementet har også lagt frem en alternativ modell basert på antall sysselsatte.
- Kostnadsnøkkel for PU over 16 år (psykisk utviklingshemmede) er vesentlig redusert. Lavangen høyre foreslår at man i høringsuttalelsen presiserer, at da forutsetter man at kommunens egenandel før refusjon ressurskrevende tjenester blir tilsvarende redusert.

Frivillige, ufrivillige smådriftsulemper.

- Da fastsettelsen av km grensen i struktur kriteriet vil være basert på politikk, og ikke objektive forklaringsmodeller, bør effekten fremkomme adskilt (ikke ligge inne i kostnadsnøkler som baserer seg på objektive kriterier).

Storkommunetilskuddet

- Det er i høringsdokumentet ikke innført objektive kriterier for tildeling av storkommune tilskuddet (tildeles per i dag kun til Oslo, Trondheim, Bergen og Stavanger).
- Storkommune tilskuddet må fordeles i henhold til objektive kriterier, og det må dokumenteres at kostnadene er høyere enn det de generelle kostnadsnøkler i utgifts utjevningen fanger opp.
- Ved at storbykommunene får vesentlig økning på grunn av endringene i basiskriteriet, bør summen som fordeles ekstra til storby kommunene reduseres (den reduserte andelen bør fordeles via innbyggertilskuddet, på lik linje som det som blir trekt inn av basiskriteriet).

Regionalpolitiske tilskudd

I høringsdokumentet foreslås det en endring fra tidligere å gi mer tilskudd pr kommune, til at dette skal dreies mer mot å gi mer tilskudd pr innbygger. Lavangen høyre kommenterer følgende:

- Nordnorske regiontilskudd skal slås sammen, men det er ikke beskrevet hvordan, derfor kan man heller ikke beregne effekt.
- Det foreslås at småkommunetilskuddet knyttes til Distriktsindeksen, og at større andel fordeles etter folketallet. Dette er ikke konkretisert i høringsdokumentet. Lavangen kommune har en meget lav distriktsindeks på 7. Det er vanskelig å se hvordan dette vil gi utslag i dette tilskuddet.

- Vi foreslår følgende konkretisering: Småkommunetilskuddet i sin helhet knyttes opp til distriktindeksen.

Skatteelementene i inntektssystemet

- Lavangen høyre mener at skatteinntekter som eiendomsskatt og fremtidige konsesjonsinntekter bør holdes utenom inntektsfordelingssystemet.

Selskapskatt

Kommuner med vekst i lønnssum i private foretak over en periode på fire år, vil motta en andel av den nye selskapskatten fra år 2017.

- Modellen tar kun for seg økt lønnssum, ikke økt verdiskaping. Noe som Lavangen høyre ikke kan se gagnar vår kommune. Størrelsen økt lønnssum vil for oss som en liten kommune ikke utløse ressurser store nok til å fungere som insentiv for ytterligere nye etableringer.

Samisk språkforvaltningsområde

Lavangen kommune er innlemmet i dette området.

Regjeringen har oppnevnt et eget språkutvalg. Utvalgets mandat er blant annet å se på den samiske språkloven som de samiske kommunene er bundet av.

Utvalget skal komme med en rapport med forslag om til hvordan kommuner og andre offentlige tjenesteytere kan sikre kompetanse i samisk språk.

- Det foreslås fra Lavangen høyre at finansieringen til samisk språkforvaltningsområde utsettes til utvalget har avgitt sitt forslag i denne rapporten.

Kommunereformen

Kommuner som bestemmer seg for å slå seg sammen i denne stortingsperioden, får beholde basistilskudd og regionalpolitiske tilskudd som i dag uavkortet i 15 år, og deretter få en nedtrapping over 5 år. Samt en del engangstilskudd, hvis man vedtar sammenslåing våren 2016.

Det fremkommer ikke i høringsdokumentet hvordan kommuner som vedtar sammenslåing våren 2016, med virkningsdato 2020, skal få sine rammetilskudd i årene 2017, 2018 og 2019.

Det de sammenslåtte kommunene får beholde av høyere inntekter i 15 år, enn det nye inntektssystemet tilsier, må dekkes inn. Det står ingenting spesifikt i høringsdokumentet om hvordan dette skal gjøres.

Lavangen høyre går imidlertid ut fra at dette skal dekkes innenfor inntektssystemet = reduksjon hos de andre kommunene, utover det som det nye inntektssystemet tilsier. Det er ingen mulighet til å beregne effekt, da man ikke vet hvor mange, og hvilke kommuner på landsbasis som kommer til å slå seg sammen våren 2016.

LAVANGEN AP/SP FORSLAG TIL UTTALELSE OM NYTT ØKONOMISYSTEM FOR KOMMUNE NORGE FRA 2017

Lavangen kommune er på prinsipielt grunnlag uenig at økonomisk straff skal brukes for å få slått sammen kommuner i Norge. Regjeringen har funnet opp en ny og smart innfallsvinkel for å begrunne økonomiske innstramninger i småkommunene spesielt, nemlig at kommunene er henholdsvis frivillig og ufrivillig små via såkalte smådriftsulemper. Utover administrasjonskostnad for kommuner opptil 5.000 innbyggere har departementet ikke maktet å finne belegg for at småkommunene driver mindre effektivt eller med dårligere kvalitet eller at innbyggerne er mindre tilfredse enn innbyggerne i store kommuner.

Når det gjelder eksisterende kommunegrenser, så går mange av disse helt tilbake til 1837 da vi fikk Formannskapslovene. Det ble da opprettet 392 formannskapsdistrikter med basis i prestegjeldene på dette tidspunktet herav var 355 beliggende i distriktene og 37 i byområder. Senere vokste antall formannskapsdistrikt/ kommuner (benevnt kommuner eller herreder fra og med 1853 da begrepet ble tatt inn i matrikkelloven) til 746 som et maksimum. Etter Scheikomiteens innstillinger på begynnelsen av 1960-tallet ble det i perioden 1963-1965 gjennomført en storstilt sammenslåing av kommuner slik at tallet gikk ned til 454 i 1967. Blant disse delvis tvangssammenslåtte kommuner befant også Lavangen seg som da i perioden 1964-1977 var tvangssammenslått med Salangen.

Lavangen kommune aksepterer ikke det nye begrepsapparatet med at kommunene har henholdsvis frivillig og ufrivillig smådriftsulemper som kompenseres av Stortinget. Kommunestrukturen er historisk betinget og basert på prestegjeldenes/ soknenes grenser fra gammelt av. Kommunene er godt samkjørte og innbyggernes tilhørighet er godt etablert. Hvis innbyggerne ønsker at kommunen de bor i skal bli til en større geografisk og administrativ enhet, så bør dette fremkomme som et ønsket resultat avgitt av innbyggerne i en folkeavstemming .

Lavangen kommune innser at vi og andre kommuner kan være for små alene til å løse alle de samfunnsoppgaver som Regjering og Storting måtte pålegge kommunesektoren. Dette løser vi - og vil vi fortsatt - løse gjennom et interkommunalt samarbeid. Dette har fungert meget bra så langt - og Lavangen kommune har god tro på at så vil også være tilfelle i fortsettelse

Kostnadsnøklerne er nå foreslått revidert. Dette er i samsvar med etablert praksis der disse kostnadsnøklerne som inngår i grunnlaget for beregning av rammetilskuddet revideres ca hvert 4 år.

Av de foreslåtte endringene i kostnadsnøkler kan spesielt endringen i vektingen for gruppen psykisk utviklingshemmede mellom 16 og 67 år ned med hele 1,22%-enheter kunne få store økonomiske konsekvenser for enkeltkommuner. Da denne endringen vil kunne gi til dels betydelige økonomiske utslag for enkeltkommuner, så må dersom endringene blir vedtatt, disse dempes ved hjelp av en tidsnedtrappende inntektsgaranti (INGAR 2) f.eks over 5 år slik

opphevelse av inntektsføring av merverdiavgiftskompensasjon fra investeringsregnskapet til driftsregnskapet ble nedtrappet med 2% hvert år i perioden 2009-2013.

Høringsnotatet anbefaler å videreføre kriteriene i dagens kostnadsnøkkel hvor foreldrenes utdanningsnivå og bruk av kontantstøtte legges til grunn. Dette ble innført av rød-grønne regjeringen og har, på tross av kritikk mot at utdanningsnivå skal legges til grunn for inntektsfordeling mellom kommunene, vist seg å gi relativt riktig fordeling. Høringsnotatet lanserer også et alternativ til dagens kriterier hvor antall heltidsansatt blant foreldrene. De to alternativene gir noe ulike fordelingsvirkninger for enkeltkommuner.

Det foreslås en ny delkostnadsnøkkel for landbruk som gir store utslag for kommunene. For det første foreslås det at det skal skje endringer i vektene mellom samlet areal, dyrket areal, jordbruksbedrifter og landbrukseiendommer i kommunene. Areal vektes ned og antall bedrifter vektes opp.

Landbruk gis samlet sett en lavere vekting i forhold til de andre elementene i utgiftsutjamningen. Med dette signaliserer departementet at kommunene er overkompensert for sine faktiske kostnader knyttet til landbruksforvaltning. Det er derfor viktig å vurdere realiteten i dette og ta det opp i kommunenes høringssvar.

Høringsnotatet begrunner utelatelsen av egen kostnadsnøkkel for kommunale veier med at det ikke er en nasjonal standard for kommunale veier og at dette er en tjeneste der det ikke stilles krav til likhet mellom kommunene. Samtidig vises det til at kommunale veier er viktig infrastruktur for innbyggerne og kommunene.

Kommunale veier er avgjørende infrastruktur både for innbyggerne i en kommune og for næringslivet. Mange kommuner har vesentlig kostnader knyttet til utbygging av vedlikeholdet. Inntektssystemutvalget (NOU 2005:18) mente kommunale veier burde omfattes av utgiftsutjamningen og det er grunn til å etterlyse egen delkostnadsnøkkel for kommunale veier i kommunenes høringssuttalelser.

Sett fra småkommunenes side så er forslaget om å fordele basistilskuddet på 13,2 mill kroner per kommune delvis som et rent kommunetilskudd og delvis som et tilskudd per innbygger det enkeltforslag som kan gi størst negativ effekt for småkommunene. For Lavangen kommune vil dette kunne føre til et inntektstap på kr 1.209.760 dersom 90% fordeles per kommune og resten per innbygger, mens ved en 50-50 fordeling på kommune og per innbygger, så vil tapet for Lavangen kommune bli på hele kr 6.048.798. Dette er tap som vil tvinge kommunen over i en sammenslåingsprosess som ikke er ønsket verken politisk eller av innbyggerne.

Lavangen kommune er for øvrig meget skeptisk til at de endelige forslagene til et nytt økonomisystem for Kommune-Norge med beregninger av økonomiske virkninger på kommunenivå vil først bli lagt frem gjennom Kommuneøkonomiproposisjonen den 11.mai 2016. Samtidig har vi i Kommune-Norge fått en frist til 1.juli 2016 med å vedta hvordan

kommunen skal se ut for fremtiden (som fortsatt egen kommune eller som del av en større sammenslått kommune). Slik nå en gang kommunale beslutningsprosesser er - samt at alle kommune vil ha folkeavstemninger i en eller annen form – så er dette altfor dårlig tid - og prosessen vil derfor fremstå som faglig og politisk uforsvarlig.

Lavangen kommunestyre ønsker videre å påpeke følgende i forhold til det nye forslaget til inntektssystem for kommunene:

- Det aksepteres ikke at omlegging av inntektssystemet nå brukes som pressmiddel for vedtak av kommunesammenslåinger.
- Det må ikke settes endelig sluttdato for inndelingstilskuddet.
- Den foreslåtte omleggingen av inntektssystemet vil ha en langt større sentraliserende effekt enn det Lavangen kommunestyre kan akseptere

