

# Retningslinjer og prinsipper for Namsos kommunes bevillingspolitikk, 2008-2012

Vedtatt av Namsos kommunestyre 29.5.2008

## 1. Innledning

Det påligger så vel bevillingsinnehavere og det offentlige et stort ansvar for å medvirke til at de samfunnsmessige og individuelle skadevirkninger begrenses i forhold til bruk av alkoholholdig drikk, samtidig som at bevillingspolitikken er forutsigbar. Alkoholloven sikter på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer.

Det er viktig å se en helhetlig politikk innenfor dette området i forhold til annet forebyggende arbeid på tvers av ulike fagprofesjoner. Som en del av helheten vedtas prinsipper og retningslinjer for bevillingspolitikken i kommunen, og disse vil være både bevillingsinnehaveres og det offentliges regler i forhold til

- målsettinger innenfor bevillingspolitikken
- tildeling av bevilling
- vilkår for salg og skjenking av alkoholholdig drikk
- sanksjonsreglement

Det er viktig å at prinsipper og retningslinjer innen bevillingspolitikken er forankret i befolkningens oppfatning av hva som ansees å være fornuftig og at samfunnets generelle rettsoppfatning er ivarettatt.

Kommunen har et ansvar for at det gjennomføres tilstrekkelige kontroller og vil i samarbeid med andre offentlige og private instanser arbeide for følgende målsettinger

- **Å redusere det totale forbruket av alkohol**
- **Å begrense skader og ulemper som har sin årsak i bruk av alkohol**
- **Å drive rusforebyggende arbeid, både gjennom spredning av informasjon og ved direkte kontakt med utvalgte målgrupper**
- **Å skape allmenne holdninger der illegalt konsum og formidling av alkohol til mindreårige ikke er akseptert**

## 2. Tildeling av bevilling

For å kunne selge eller skjenke alkoholholdig drikk kreves bevilling, i.h.t. Lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdige drikkevarer mv. §§ 1-4a jfr. 1-7, og 8-9.

Ved behandling av søknad om bevilling for enkelt anledning og lukket lag skal pkt. 3 i prinsipper og retningslinjer vedtatt av kommunestyret vurderes.

### 2.1. Salgsbevilling

Bevilling for salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent kan tildeles dagligvarebutikker med et visst vareutvalg.

Ved eierskifte og fornyelse av salgsbevilling, er det et vilkår at tilbudet av dagligvarer ikke blir redusert i forhold til tidligere.

## 2.2. Skjenkebevilling

Alkohollovens § 1-4a, bevillingsplikt, sier at skjenking av alkoholholdig drikk bare kan skje på grunnlag av bevilling etter alkoholloven. Det er en forutsetning at serveringsstedet er tildelt serveringsbevilling. Videre vil man i henhold til Alkohollovens § 1-7a legge følgende til grunn ved tildeling av skjenkebevilling:

Kommunen vil være restriktive ved tildeling av skjenkebevilling til virksomheter som er :

- 2.2.1. Lokalisert i boligområder. Unntaket er byområder hvor det drives annen næringsvirksomhet så som handel og industri. Virksomheter som er lokalisert til områder med bebyggelse i nærheten, må imidlertid akseptere at åpnings- og skjenketider kan reduseres i forhold til generelle åpnings- og skjenketider, vedtatt som egen forskrift. Denne bestemmelsen er ikke til hinder at det kan tildeles skjenkebevilling utenfor sentrumsområder.
- 2.2.2. Lokalisert i områder for barn og unges fritidsaktiviteter
- 2.2.3. Lokalisert til undervisningssentra for barn og unge under 18 år.
- 2.2.4. Lokalisert til vare – og kjøpesenter. Bevilling kan tildeles til virksomheter som har åpningstid utenom senterets åpningstid.

Tildeling av bevilling for uteskjenking krever ikke spesiell søknad, men blir eventuelt en integrert del av en vanlig søknad hvis det er beskrevet i konseptet, og slik skjenking kan skje fra godkjent område. Bevillingsinnehaver fastsetter selv dato for skjenking. Skjenkeområdet skal ligge i umiddelbar nærhet av hovedserveringsstedet og være avgrenset. Det forutsettes at bygningsmessige krav til inngjerding oppfylles.

### 2.3. Ambulerende skjenkebevilling

Det opprettes 2 ambulerende skjenkebevillinger for all alkoholholdig drikk, men som bare gjelder til sluttede selskaper.

Det kreves et gebyr for ambulerende bevilling på kr. 250,- pr. gang.

## 3. Vilkår for salg og skjenking av alkoholholdig drikk

- 3.1 Alkohollovens krav til bevillingsinnehavere, styrere og styreres stedfortredere praktiseres strengt.
- 3.2 Musikk, bråk og støy utover tillatte grenseverdier kan få konsekvenser for tillatt tidspunkt for skjenking på uteområder ( uterestauranter). Kommunen står med andre ord fritt til å avvike fra vedtatte forskrifter om åpnings- og skjenketider i slike tilfeller.
- 3.3 Søknader om skjenkebevilling til nyetableringer behandles fortløpende.

- 3.4 Formannskapet tildeler salgs- og skjenkebevillinger etter retningslinjer vedtatt av kommunestyret.
- 3.5 Bevillingsperioden er 4 år, og følger av valgperioden for kommunestyret.
- 3.6 Avgjørelsesmyndighet i saker om reaksjoner på overtredelse av alkoholloven, på retningslinjer gitt i medhold av denne og på skjenking i strid med bevilning er delegert i hht. kommunens delegasjonsreglement.
- 3.7 Salgs- eller skjenkebevilning kan ikke tas i bruk før evt. fordringer fra skatte- og avgiftsmyndigheter er brakt i orden, eventuelt at nedbetalingsavtale er inngått. I sistnevnte tilfelle forutsettes at avtalen overholdes.
- 3.8 Før skjenkebevilning kan tas i bruk, må søker legge fram følgende dokumentasjon for Namsos kommune:
- Brukstillatelse fra bygningsmyndighetene.
  - Registreringsbevitnelse i merverdiavgiftsmanntallet.
  - Dokumentasjon på at alle ansatte er registrert i arbeidstakerregisteret og har lovlige arbeidskontrakter.
  - Bekreftelse på at det er tegnet yrkesskedeforsikring for alle ansatte.
  - Egenerklæring på at ovennevnte vilkår fortløpende blir oppfylt i bevillingsperioden.

Ovennevnte gjelder ikke ved tildeling av ambulerende bevilning.

#### 4. Skjenketider ved serveringssteder

I medhold av alkohollovens § 4-4 kan skjenking av alkoholholdige drikkevarer foregå til følgende tider:

- 4.1 Alkoholholdig drikke med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent, (Øl og vin)
- |                       |   |
|-----------------------|---|
| Kl.08.00 til kl.01.00 | søndag tom torsdag  |
| Kl.08.00 til kl.02.00 | fredag og lørdag, mellomjula fra 26.12. – 31.12, 16. mai<br>( når denne ikke faller på bevegelig helligdag) |

Skjenketiden for uteservering er like med de skjenketider som er nevnt ovenfor i dette punkt.

Skjenking av øl med alkoholinnhold over 4,76 volumprosent innvilges for julebordsperioden, dvs. perioden 1. november – 15. januar

- 4.2 Alkoholholdig drikke med alkoholinnhold over 22 volumprosent, (Brennevin)
- |                       |   |
|-----------------------|---|
| Kl.13.00 til kl.01.00 | søndag tom torsdag  |
| Kl.13.00 til kl.02.00 | fredag og lørdag, mellomjula fra 26.12. – 31.12, 16. mai<br>( når denne ikke faller på bevegelig helligdag) |
- 4.3 I perioden 01.06- 01.09 utvides skjenketiden i kommunen til kl. 02.00 for alle dager.

Skjenketider for uteservering er like med de skjenketider som er nevnt ovenfor i dette punkt.

## 5. Salgstider for alkoholholdig drikke med høyest 4,7 volumprosent ,(øl) fra forretning.

I medhold av Alkohollovens § 3-7 kan salg av alkoholholdig drikke med høyest 4,7 volumprosent alkohol, (øl) fra forretning foregå til følgende tider

- 5.1 Kl.08.00 til kl. 20.00 mandag tom fredag
- Kl.08.00 til kl.18.00 Dager før søn- og helgedager, unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag

## 6. Kontroll

Kontrollen vil bli utført av kontrollører som har fått nødvendig opplæring for å kunne gjennomføre kontroller. I praksis innebærer dette at de har gjennomgått alkoholloven, forskriften og prinsipper og retningslinjer for bevillingspolitikken i Namsos kommune. De har avlagt kunnskapsprøven for alkohol.

## 7. Sanksjonsreglement

Formålet med disse reaksjonsformene er :

- 7.1 Kommunens fokus på ansvaret bevillingsinnehaverne har i forhold til salg og skjenking av alkoholholdige drikker.
- 7.2 Forutsigbarhet ved overtredelse av ovennevnte for ansatte og virksomheten.
- 7.3 Det er lagt vekt på at overtredelsens art står i forhold til lovens intensjon og
- 7.4 At reaksjonsformen ansees for å være overensstemmende med samfunnets generelle rettsoppfatning i forhold til brudd på lover og forskrifter.

Kontrollutvalget skal i særlig grad fokusere på **grove overtredelser** og bevist handling som fører til overtredelse av lover og forskrifter. Disse er skjenking / salg:

- 7.5 ***Til mindreårige***
- 7.6 ***Til overstadig berusede personer***
- 7.7 ***Utover vedtatte åpnings- skjenkings- og salgstider***

Den alvorligste reaksjonsformen er inndragelse av bevillingen. I alkohollovens § 1-8 heter det

Kommunestyret kan i bevillingsperioden inndra en bevilling for resten av bevillingsperioden, eller for en kortere tid dersom vilkårene i § 1-7b ikke lenger er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfyller sine forpliktelser etter denne loven eller bestemmelser gitt i medhold av denne. Det samme gjelder ved overtredelse av bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med denne lovs formål.

Ved vurderingen av om bevillingen bør inndras, og for hvor lenge, kan det blant annet legges vekt på ;

- type overtredelse,
- overtredelsens grovhet,
- om bevillingshaveren kan klandres for overtredelsen
- hva som er gjort for å rette opp forholdet.
- tidligere praktisering av bevillingen.

Overtredelse av lover og forskrifter som **ikke** ansees for å komme inn under betegnelsen **grove** , samt ubevisst handling/ hendelig uhell, skal i utgangspunktet ikke medføre en inndragning av bevillingen.

Det besluttes at følgende reaksjonsformer vil benyttes :

7.8 Advarsel

7.9 Delvis inndragning av bevillingen, så som

7.9.1. Begrense skjenketiden

7.9.2. Inndragning av brennevinsbevilling

7.9.3. Begrensning av lokaler som får ha anledning til å ha skjenkerett

7.10 Reduksjon av innvilget skjenketid

7.11 Inndragelse

I det følgende er det konkretisert i hvilke tilfeller de forskjellige reaksjonsformer kommer til anvendelse.

Reaksjonsform ved **grove overtredelser** av alkohollovens lover og forskrifter, samt **bevisste handlinger** som medfører at lover og forskrifter brytes.

7a) **Ved 1. gangs overtredelse** skal det gis skriftlig advarsel med presiseringer av de konsekvenser en lignende overtredelse eller øvrige overtredelser som ansees for å være grove kan få. I tillegg pålegges kontrollutvalget å innkalle bevillingsinnehaver for å gjennomgå sanksjonsreglementet og påvise konkrete handlinger som bevillingsinnehaver må etterkomme for at man skal forebygge nye overtredelser av gjeldende lover og forskrifter.

7b) **Ved 2. gangs overtredelse** skal bevillingen inndras i 1 mnd.

7c) **Ved 3. gangs overtredelse** skal bevilling inndras i 6 mnd.

7d) **Ved 4. gangs overtredelse** skal kommunen inndra bevillingen for resten av bevillingsperioden.

7e) Vesentlige brudd på skatte-, avgifts og regnskapslovgivningen fører til inndragning av bevillingen i en periode på minimum 3 måneder allerede ved første gangs overtredelse.

7f) Ved vesentlige brudd på arbeidsmiljølovens bestemmelser, hva som er vesentlige brudd fastsettes i samarbeid med arbeidstilsynet, kan skjenkebevillingen inndras i 2 uker allerede etter første gangs overtredelse, dersom det ikke foreligger særlig formildende eller skjerpene forhold. Andre gangs overtredelse av disse

bestemmelsene kan føre til inndragning av bevillingen i inntil 1 måned, tredje gangs overtredelse til inndragning av bevillingen i inntil 2 måneder. Gjentakelse ut over dette kan føre til inndragning i resten av bevillingsperioden.

Særlig, grov bevist handling kan medføre at ovennevnte reaksjonsformer settes til side med den konsekvens at bevillingen inndras for kortere/ lengre periode.

Reaksjonsformer ved overtredelse av lover og forskrifter som *ikke* ansees for å komme inn under betegnelsen *grove*, samt ubevisst handling.

- 7g) **Ved 1. gangs overtredelse** skal det rettes en henvendelse til bevillingsinnehaver hvor de aktuelle brudd påpekes
- 7h) **Ved 2. gangs overtredelse** skal det gis skriftlig advarsel med presiseringer av de konsekvenser en lignende overtredelse eller øvrige overtredelser som ansees for å være grove kan få. I tillegg pålegges kontrollutvalget å innkalle bevillingsinnehaver for å gjennomgå sanksjonsreglementet og påvise konkrete handlinger som bevillingsinnehaver må etterkomme for at man skal forebygge nye overtredelser av gjeldende lover og forskrifter.
- 7i) **Ved 3. gangs overtredelse** skal kommunen inndra bevillingen i 6 mnd.
- 7j) **Ved 4. gangs overtredelse** skal bevillingen inndras for resten av perioden. Inndragelse av bevillingen trer i kraft umiddelbart etter at vedtaket er meddelt bevillingshaver.

Hvis vandelskravet i henhold til lovverket ikke er oppfylt inndras bevillingen umiddelbart.

Inndragelse av bevillingen trer i kraft 3 uker etter at vedtak er meddelt bevillingsinnehaver. Dette for å etterkomme forpliktelser i forhold til ansatte i virksomheten.