

Utvalg: **Kommunestyret**
Møtested: Kommunestyresalen, Porsanger rådhus
Dato: 24.02.2010
Tid: 10:00

Forfall meldes til offentlig service kontor som sørger for innkalling av varamedlemmer.
Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Lakselv 15.02.10

Mona Skanke
Ordfører (sign.)

Gunnar Lillebo
rådmann

SAKSLISTE

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 1/10	Godkjenning av protokoll fra forrige møte.	
PS 2/10	Revidering Etiske Retningslinjer Porsanger kommune	
PS 3/10	Utvidelse av rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	
PS 4/10	Handlingsplan og budsjett 2010 for Porsanger i utvikling KF	
PS 5/10	Suppleringsvalg - Mannlig meddommer til Indre Finnmark Tingrett for perioden fram til 01.01.2013	
PS 6/10	Valg av nytt fast medlem og varamedlem til formannskapet for resten av valgperioden.	
PS 7/10	Suppleringsvalg til Indre Finnmark Tingrett. Oppnevning av ny meddommer for perioden fram til 01.01.2013.	
PS 8/10	Retningslinjer for tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter.	
PS 9/10	System for vurdering og oppfølging av lovkrav for tilpasset opplæring og spesialundervisning	
PS 10/10	Prosjekt "Innføring av eiendomsskatt 2010" - søknad om skjønnsmidler	
PS 11/10	Porsanger Kirkelige Fellesråd/Menighetsråd – Søknad om rammeøkning for driftsåret 2010	
PS 12/10	Prosjekt "Porsangers virtuelle skole" - søknad om skjønnsmidler	
PS 13/10	Porsanger kommunes merknader til høring om " Forslag til lokalsykehus strategi 2010 - 2020"	
PS 14/10	Ressurs- og kompetansesenter for sikkerhet og beredskap i nordområdet	

PS 1/10 Godkjenning av protokoll fra forrige møte.

Porsanger kommune

Arkivsak: 2009/1804-2

Arkiv: 007

Saksbeh: Sigmund Hansen

Dato: 26.10.2009

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
14/09	Administrasjonsutvalg	03.12.2009
20/09	Arbeidsmiljøutvalget	03.12.2009
3/10	Formannskapet	20.01.2010
2/10	Kommunestyret	24.02.2010

Revidering Etiske Retningslinjer Porsanger kommune

Saksutredning

Porsanger kommunes Etiske retningslinjer ble vedtatt i kommunestyret 22.august 2007.

Retningslinjene inneholder ingen beskrivelse om rusmidler. Rådmannen er derfor av den oppfatning at kommunens etiske retningslinjer bør revideres ved at forhold rundt rusmidler beskrives.

Forslag til revidering av Etiske retningslinjer er tilsluttet av arbeidstakerorganisasjonene etter drøfting 23.oktober 2009.

Vurdering

Rådmannen foreslår følgende endring/tilføyelse i kommunens Etiske retningslinjer hvor nytt punkt settes inn:

Rusmidler

Folkevalgte og ansatte i Porsanger kommune skal ikke under noen omstendigheter opptre synlig påvirket av rusmidler når de representerer Porsanger kommune. Dette gjelder også på reiser og opphold utenfor kommunen.

Servering av alkohol på Porsanger kommunes regning er normalt ikke tillatt, men kan dispenseres ved politisk behandling.

Rådmannens innstilling

Etiske retningslinjer for Porsanger kommune revideres med tekst som anført.

Saksprotokoll i Formannskapet - 20.01.2010

Behandling

Endring:

SV v/Bente Moen fremmet følgende endringsforslag siste setning : ” men kan dispenseres i særlige tilfeller.”

Votering:

SV`s endring ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling med vedtatt tillegg ble enstemmig vedtatt..

Vedtak

Folkevalgte og ansatte i Porsanger kommune skal ikke under noen omstendigheter opptre synlig påvirket av rusmidler når de representerer Porsanger kommune. Dette gjelder også på reiser og opphold utenfor kommunen.

Servering av alkohol på Porsanger kommunes regning er normalt ikke tillatt, men kan dispenseres i særlige tilfeller.

Saksprotokoll i Arbeidsmiljøutvalget - 03.12.2009

Behandling

Følger innstillingen.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Etiske retningslinjer for Porsanger kommune revideres med tekst som anført.

Rusmidler

Folkevalgte og ansatte i Porsanger kommune skal ikke under noen omstendigheter opptre synlig påvirket av rusmidler når de representerer Porsanger kommune. Dette gjelder også på reiser og opphold utenfor kommunen. Servering av alkohol på Porsanger kommunes regning er normalt ikke tillatt, men kan dispenseres ved politisk behandling.

Saksprotokoll i Administrasjonsutvalg - 03.12.2009

Behandling

Følger innstillingen.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

Etiske retningslinjer for Porsanger kommune revideres med tekst som anført.

Rusmidler

Folkevalgte og ansatte i Porsanger kommune skal ikke under noen omstendigheter opptre synlig påvirket av rusmidler når de representerer Porsanger kommune. Dette gjelder også på reiser og opphold utenfor kommunen. Servering av alkohol på Porsanger kommunes regning er normalt ikke tillatt, men kan dispenseres ved politisk behandling.

Porsanger kommune

Arkivsak: 2009/2101-1

Arkiv: 033

Saksbeh: Sigmund Hansen

Dato: 17.12.2009

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
7/10	Formannskapet	20.01.2010
3/10	Kommunestyret	24.02.2010

Utvidelse av rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Saksutredning

Porsanger kommunestyre nedsatte den 25.februar 2009 kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Rådet ble sammensatt med totalt 4 medlemmer hvorav 1 politisk valgt representant.

Rådet fikk følgende sammensetning:

Åsun Øien Josefsen: Leder

Gerd M Myrvold: Nestleder

Gro Johansen: Medlem

Bente Moen: Politisk valgt representant

Rådet har under sitt korte virke konkludert med at dersom rådet skal sikre en bred og god behandling vil det være hensiktsmessig å utvide rådet med flere representanter. Her kan rådet se for seg medlemmer som representerer brukergrupper innen syn og/eller bevegelse.

Vurdering

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne skal være et samhandlings- og rådgivende organ for kommunen i saker som angår funksjonshemmede.

Hovedintensjonen er å sikre medvirkning og bidra til økt deltakelse for personer med nedsatt funksjonsevne.

Rådet behandlet saken i sitt møte 4.desember 2009 og fattet følgende vedtak:

”Rådet anbefaler en utvidelse av rådet med 2 representanter. Rådet arbeider videre med å finne kandidater”

Leder av rådet har forespurt følgende personer om å tiltre rådet, og begge har svart ja til dette:

Asbjørn Andersen
Smørfjord
9713 Russenes

Gunhild Dørum
Resikaringen 7 a
9700 Lakselv

Rådmannens innstilling

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne utvides med 2 personer.

Saksprotokoll i Formannskapet - 20.01.2010**Behandling**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne utvides med 2 personer.
Kommunestyret velger Asbjørn Andersen og Gunhild Dørum til rådet.
Funksjonstid settes til 31.12.2011.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
2/10	Formannskapet	20.01.2010
4/10	Kommunestyret	24.02.2010

Handlingsplan og budsjett 2010 for Porsanger i utvikling KF**Saksutredning**

Porsanger i utvikling KF (PIU) har behandlet budsjett og handlingsplan for 2010, samt økonomiplan periode 2010-2012 den 16. desember 2009. Saken skal behandles av kommunestyret i ht vedtektenes §§ 4 og 14, som lyder:

§ 4 Ansvar for eier

Kommunestyret er Porsanger i Utvikling KF sitt øverste ansvarlige organ, og fastsetter og bevilger den årlige økonomiske ramme for nyskappings- og omstillingsarbeidet.

§14 Økonomiplan, budsjett og årsberetning

Etter forslag fra styret vedtar Porsanger kommunestyre selv økonomiplanen og de økonomiske rammene for selskapets drift og investering det kommende kalenderåret. Styret fastsetter selv den nærmere fordelingen av de økonomiske rammene. Det fullstendige årsbudsjettet skal baseres på de regnskapsprinsipper som følger av lov 25. september 1992, nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner med tilhørende forskrifter.

Styret er ansvarlig for at det utarbeides årsberetning for Porsanger i Utvikling KF. I årsberetningen skal det gis opplysninger om forhold som er viktige for å bedømme foretakets stilling og resultatet av foretakets virksomhet.

Vurdering

Vedtaket i PIU er som følger:

Vedtak

Inntekter:	2009	2010	2011	2012
Finnmark fylkeskommune	500 000	3 157 000	3 157 000	3 157 000
Forsvarsdep. 2010, via KR D	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Porsanger kommune/egenandel	650 000	650 000	650 000	650 000
Foreslått økning i kommunal egenandel		0	0	0

Rest Kleppapakken, pr. dags dato	1 400 000			
Overført andel fra 2009 (Kleppa, FFK, KRD)		1 100 000	1 100 000	1 100 000
Overført andel fra 2010			0	0
SUM	4 050 000	6 407 000	6 407 000	6 407 000
Utgifter:				
Adm. og utviklingsarbeid, samt styreutgifter	750 000	957 000	957 000	957 000
<i>Hovedmål i hht. årlige handlingsplaner</i>		4 100 000	5 450 000	5 450 000
Næringsfondet (søkbare midler)		1 350 000		
Tilskudd gitt fra Kleppapakke nov-des 2009				
Overføres til 2010, 2011 og 2012	3 300 000			
SUM	4 050 000	6 407 000	6 407 000	6 407 000

Etter vedtektene skal budsjettforslaget fra PIU legges fram før kommunens budsjett er vedtatt. Dette for at kommunestyret skal kunne gi sine disponeringer og rammer for virksomheten i KF'et. Når dette ikke er gjort må dette tilskrives en hektisk etableringsperiode og tid til rådighet.

Kommunestyrets budsjettvedtak den 16. des 09 gav en netto ramme på ansvar 1500 – Næringsformål på kr 1 322 000,- for 2010. Dette fordeler seg med en utgiftsramme på kr 3 348 000,- og en inntektsramme på kr 2 026 000,-. Innenfor denne rammen er det øremerket 6 ulike fond/prosjekter. I budsjettvedtaket til PIU er kun lønn og administrative utgifter tatt med som egenandel fra kommunen. Støtte til eksempelvis Kvensk institutt, turistinfo og IKAF er ikke inkludert under posten Porsanger kommune, men midlene forvaltes av PIU.

Saksprotokoll i Formannskapet - 20.01.2010

Behandling

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret vedtar foreslått handlingsplan og budsjett 2010 for PIU som det er framkommer av oppstilling.

Inntekter:	2009	2010	2011	2012
Finnmark fylkeskommune	500 000	3 157 000	3 157 000	3 157 000
Forsvarsdep. 2010, via KRD	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Porsanger kommune/egenandel	650 000	650 000	650 000	650 000
Foreslått økning i kommunal egenandel		0	0	0
Rest Kleppapakken, pr. dags dato	1 400 000			
Overført andel fra 2009 (Kleppa, FFK, KRD)		1 100 000	1 100 000	1 100 000
Overført andel fra 2010			0	0

SUM	4 050 000	6 407 000	6 407 000	6 407 000
Utgifter:				
Adm. og utviklingsarbeid, samt styreutgifter	750 000	957 000	957 000	957 000
<i>Hovedmål i hht. årlige handlingsplaner</i>		4 100 000	5 450 000	5 450 000
Næringsfondet (søkbare midler)		1 350 000		
Tilskudd gitt fra Kleppapakke nov-des 2009				
Overføres til 2010, 2011 og 2012	3 300 000			
SUM	4 050 000	6 407 000	6 407 000	6 407 000

Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar foreslått handlingsplan og budsjett 2010 for PIU som det er framkommer av oppstilling.

Inntekter:	2009	2010	2011	2012
Finnmark fylkeskommune	500 000	3 157 000	3 157 000	3 157 000
Forsvarsdep. 2010, via KRD	1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Porsanger kommune/egenandel	650 000	650 000	650 000	650 000
Foreslått økning i kommunal egenandel		0	0	0
Rest Kleppapakken, pr. dags dato	1 400 000			
Overført andel fra 2009 (Kleppa, FFK, KRD)		1 100 000	1 100 000	1 100 000
Overført andel fra 2010			0	0
SUM	4 050 000	6 407 000	6 407 000	6 407 000
Utgifter:				
Adm. og utviklingsarbeid, samt styreutgifter	750 000	957 000	957 000	957 000
<i>Hovedmål i hht. årlige handlingsplaner</i>		4 100 000	5 450 000	5 450 000
Næringsfondet (søkbare midler)		1 350 000		
Tilskudd gitt fra Kleppapakke nov-des 2009				
Overføres til 2010, 2011 og 2012	3 300 000			
SUM	4 050 000	6 407 000	6 407 000	6 407 000

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
10/10	Formannskapet	20.01.2010
5/10	Kommunestyret	24.02.2010

Suppleringsvalg - Mannlig meddommer til Indre Finnmark Tingrett for perioden fram til 01.01.2013

Bakgrunn:

Bernt Wilhelmsen innvilget fritak fra verv som meddommer i Indre Finnmark Tingrett for resten av valgperioden. Søknaden er behandlet av rådmannen i henhold til domstolelovens bestemmelser paragraf 81 og lovbestemte fritaksgrunner.

Saksutredning

Valgbare er de som er mellom 21 og 70 år og er vederheftig og valgbar ved kommunale valg og bosatt i kommunen.

Generelle krav til de som skal velges:

- tilstrekkelige norskkunnskaper, - forstå norsk tale og tekst
- personlig egnet til oppgaven, - må kunne følge forhandlingene i retten, forstå og ta stilling til problemstillingene, samt gi uttrykk for sin mening
- må ikke være under konkursbehandling eller konkursskarantene på valgtidspunktet eller gjennom valgperioden

Siden vervet er en borgerplikt er det i prinsippet ikke nødvendig å spørre kandidatene om de er villige til å ta imot valg.

Det er likevel viktig at de som velges er personer som er egnet til oppgaven og kan skjøtte sitt verv på en tilfredsstillende måte.

Rett til å kreve seg fritatt er bl.a.:

- de som har tjenestegjort i 2 perioder eller mer
- praktiserende leger og jordmødre
- tjenestemenn ved bl.a. post-, telegraf- og telefonselskapene
- de, som legger fram erklæring om, at de ikke kan gjøre tjeneste uten fare for helbredden eller uten at forsømme viktige private eller offentlige forretninger, eller som gjør det sannsynlig at de ikke uten vanskelighet kan bære det tap av arbeidsfortjeneste som vervet fører med seg

- de som har fylt 65 år

Mannlige meddommere til Sis-Finnmårkku
diggegoddi/ Indre Finnmark Tingrett for perioden 01.05.2008 – 01.01.2013:

MENN:

1. Ulf Inge Stødle, Indre Billefjord
2. Kjell B. Andersen, Tamsøyringen 1, 9700 Lakselv
3. Olaf Eliassen Indre Billefjord.
4. Bjørnar Mikkelsen, 9716 Børselv
5. Rudi Larsen, Børselv
6. Trygve Myrmel, Smørstad, 9700 Lakselv
7. Bjørn Angell, Hamnbugtveien, 9700 Lakselv
8. Ragnar Moldekleiv, Bjørneveien 18, 9700 Lakselv
9. Sigmund Hansen, 9700 Lakselv
10. Hans Jørgen Andersen, 9710 Indre Billefjord
11. Øystein Nicolaisen, Kirkeveien 6, 9700 Lakselv
12. Stein Eilif Stødle, 9710 Indre Billefjord
13. Ketil Persen - Sennagressbekken, 9700 Lakselv
14. Hermann Kåven , 9716 Børselv
15. Jon Nikolaisen , 9716 Børselv
16. Kåre Ivar Olli, Øvre Lakselv
17. Roar Torvik, Neidamaringen 13 D, 9700 Lakselv
18. Nils-Roger Pettersen, Lyngveien 18, 9700 Lakselv
19. Asbjørn Kollevåg, Hans A. Opstadvei 24, 9700 Lakselv
20. Odd- Arne Vonheim, Lyngveien 20, 9700 Lakselv

Vurdering

Tor Reidar Boland er forespurt og har gitt sitt samtykke dersom kommunestyret velger han.

Rådmannens innstilling

Kommunestyret velger Tor Reidar Boland som ny meddommer til Indre Finnmark Tingrett for perioden fram til 01.01.2013.

Saksprotokoll i Formannskapet - 20.01.2010

Behandling

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret velger Tor Reidar Boland som ny meddommer til Indre Finnmark Tingrett for perioden fram til 01.01.2013.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
9/10	Formannskapet	20.01.2010
6/10	Kommunestyret	24.02.2010

Valg av nytt fast medlem og varamedlem for grupperingen AP/SV/SP til formannskapet for resten av valgperioden.

Bakgrunn:

Ronny Wilhelmsen har meldt utflytting fra kommunen og er dermed automatisk ute av kommunale utvalg i Porsanger.

Saksutredning

Kommunelovens regler om opprykk og nyvalg § 16 pkt. 2:

”Hvis medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget, formannskapet eller fylkesutvalget, trer endelig ut eller får varig forfall, trer varamedlemmer fra vedkommende gruppe inn i deres sted i den nummerordende er valgt hvis organet er valgt ved forholdsvalg.

Viser det seg at denne fremgangsmåten fører til at ett kjønn blir representert med mindre enn 40 % av medlemmene i formannskapet fylkesutvalget, skal varamedlem fra det underrepresenterte kjønn tre inn så lang som mulig.”

Formannskapet har i dag følgende sammensetning :

Medlemmer:

AP/SP/SV:

Mona Skanke - ordfører
Kåre Olli - varaordfører (til 1.8.2010)
Ronny Wilhelmsen
Bente Moen

Varamedlemmer:

Hilde Skanke
Olaf Eliassen
Egil Borch
Ulf Stødle
Torkjell Johnsen
Jon Nikolaisen (til 01.08.2010)

FRP/Høyre:

Torgeir Thomassen
Knut Roger Hanssen
Tor Reidar Boland

Hans Jørgen Andersen
John Turi
Asgeir Kristiansen
Steinar Tveit

Rådmannens innstilling

Kommunestyret velger nytt medlem og varamedlem for grupperingen AP/SV/SP til formannskapet for resten av valgperioden.

Saksprotokoll i Formannskapet - 20.01.2010

Behandling

AP v/Kåre Olli fremmet følgende forslag:

- ” Hilde Skanke velges som fast medlem med funksjonstid fram til 01.08.2010. 01.08.2010 går Kåre Olli tilbake til denne plassen og Hilde Skanke tilbake til varamannsrekka.
Tone Merete Orti Olsen trer inn som vara frem til 01.08.2010 i tiden Hilde Skanke er fast medlem.

Votering:

AP`s forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Hilde Skanke velges som fast medlem med funksjonstid fram til 01.08.2010. 01.08.2010 går Kåre Olli tilbake til denne plassen og Hilde Skanke tilbake til varamannsrekka. Tone Merete Orti Olsen trer inn som vara frem til 01.08.2010 i tiden Hilde Skanke er fast medlem.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
11/10	Formannskapet	20.01.2010
7/10	Kommunestyret	24.02.2010

Suppleringsvalg til Indre Finnmark Tingrett. Oppnevning av ny meddommer for perioden fram til 01.01.2013.

Bakgrunn:

Line Marion Wilhelmsen er flyttet fra kommunen og går dermed automatisk ut av styrer råd og utvalg i Porsanger.

Da det skal være 20 kvinnelige og 20 mannlige meddommere i Porsanger kommune må det velges en ny kvinne.

Saksutredning

Valgbare er de som er mellom 21 og 70 år og er vederheftig og valgbar ved kommunale valg og bosatt i kommunen.

Generelle krav til de som skal velges:

- tilstrekkelige norskkunnskaper, - forstå norsk tale og tekst
- personlig egnet til oppgaven, - må kunne følge forhandlingene i retten, forstå og ta stilling til problemstillingene, samt gi uttrykk for sin mening
- må ikke være under konkursbehandling eller konkursskarantene på valgtidspunktet eller gjennom valgperioden

Siden vervet er en borgerplikt er det i prinsippet ikke nødvendig å spørre kandidatene om de er villige til å ta imot valg.

Det er likevel viktig at de som velges er personer som er egnet til oppgaven og kan skjøtte sitt verv på en tilfredsstillende måte.

Rett til å kreve seg fritatt er bl.a.:

- de som har tjenestegjort i 2 perioder eller mer
- praktiserende leger og jordmødre
- tjenestemenn ved bl.a. post-, telegraf- og telefonselskapene
- de, som legger fram erklæring om, at de ikke kan gjøre tjeneste uten fare for helbredden eller uten at forsømme viktige private eller offentlige forretninger, eller som gjør det sannsynlig at de ikke uten vanskelighet kan bære det tap av arbeidsfortjeneste som vervet fører med seg

- de som har fylt 65 år

Pr. i dag er det følgende meddommere i Porsanger kommune:

Kvinner:

1. Bodil Naukkarinen, Brennelv, 9700 Lakselv,
2. Ann Mari Skibrek, 9713 Russenes,
3. Erna Nystad – Hans A. Opstadvei 34, 9700 Lakselv,
4. Hege O. Hansen Opgård, Karasjokveien , 9700 Lakselv
5. Marit Olsen , 9710 Indre Billefjord
6. Britt Svenøe Vikene, Bjørkeveien 4, 9700 Lakselv
7. Tora Johansen, Indre Billefjord
8. Line Marion Wilhelmsen, Russenes
9. Sissel Skipperud, Brennelv, 9700 Lakselv
10. Laila Nilsen Johansen, Øvre Lakselv, 9700 Lakselv
11. Asfrid Karlsen – Eineveien 2, 9700 Lakselv
12. Sigdis Gunvor Olsen – Bjørneveien 4, 9700 Lakselv
13. Grethe Utsi , Gallokaringen 24, 9700 Lakselv
14. Eva Øien, Ildskog, 9700 Lakselv
15. Grethe Lindbäck, Stangnes, 9700 Lakselv,
16. Sølvi Thomassen, Lakselv
17. Mari Boine, Indre Billefjord
18. Ruth Bente Rasmussen, Lakselv
19. Asbjørg Lyngedal, Karhuringen 5 b, 9700 Lakselv
20. Marita Sandmo, Kirkeveien 11, 9700 Lakselv

Vurdering: Anita Torp Didriksen er forespurt og har svart ja til vervet dersom kommunestyret velger henne.

Rådmannens innstilling

Kommunestyret velger Anita Torp Didriksen som ny meddommer til Indre Finnmark Tingrett for resten av valgperioden fram til 01.01.2013.

Saksprotokoll i Formannskapet - 20.01.2010

Behandling

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret velger Anita Torp Didriksen som ny meddommer til Indre Finnmark Tingrett for resten av valgperioden fram til 01.01.2013.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
15/10	Formannskapet	11.02.2010
8/10	Kommunestyret	24.02.2010

Retningslinjer for tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter.

Saksutredning

Porsanger kommunestyre har i forbindelse med budsjettbehandlingen for 2010 vedtatt å innføre en ordning med tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter for pensjonister. Før ordningen kan iverksettes så må det fastsettes nærmere retningslinjer som er mer detaljert enn det vedtaket i seg selv er. For 2009 er det satt av en økonomisk ramme på kr. 100.000. I budsjettvedtaket så er bare følgende føringer lagt for ordningen: *Ordning med tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter for minstepensjonister*. Dette er ut fra rådmannens vurdering ikke tilfredsstillende for å kunne gjennomføre vedtaket. Det foreslås derfor at det etableres egne retningslinjer for ordningen, hvor rammene legges med bl.a. hvem som omfattes av ordningen og hvordan utmålingen skal skje. Videre hvilken dokumentasjon som er nødvendig for å bli vurdert som søker.

Med bakgrunn i vedtatte retningslinjer vil administrasjonen utarbeide en tjenestebeskrivelse hvor ordningen er omhandlet, og som publiseres på kommunens hjemmeside.

Vurdering

Ved utarbeidelsen av forslag til retningslinjer har følgende momenter vært vurdert.

Målgruppe:

I vedtaket er minstepensjonister satt opp som målgruppe. Det vil ut fra rådmannens vurdering være bedre å bruke begrepet eldre og utføre som målgruppe. Det at søker er minstepensjonist blir eventuelt ett av kriteriene. I forslaget er dette innarbeidet i avsnitt 2 – hvem kan få tilskudd.

I dette avsnittet har en også innarbeidet de øvrige kriterier for hvem som kan få tilskudd. Her er satt opp som betingelse at søker er eier av bolig og at boligen belastes med kommunale avgifter. Dette betyr at de med private vann og avløpsanlegg ikke får beregnet slike kostnader med i eventuelt søknadsgrunnlag. Videre er det satt som betingelse at søker selv bor i boligen. Dette for å unngå at ordningen kan brukes for de som eventuelt bare er eiere, men ikke selv bruker boligen.

En har også vurdert hvorvidt ordningen også skal gjelde de som leier bolig, og hvor kommunale avgifter er inkludert i husleien. En slik ordning er ikke foreslått innarbeidet. Dette ut fra at de som eier og bebor egen bolig i mange tilfeller vil ha en større økonomisk risiko for merkostnader gjennom ekstra vedlikehold, utskiftninger etc. Videre at de som leier bolig er allerede ved inngåelse av avtale gjort kjent med alle kostnader en slik leie medfører.

Vedtaket omhandler de som har samlede skattbar inntekt som ikke er høyere enn minstepensjonen. I retningslinjene vil det ikke være riktig å oppgi beløp, da denne endres hvert år i forbindelse med trygdeoppgjøret. Dersom dette innarbeides direkte i retningslinjene, så vil en måtte gjøre vedtak om endringer av retningslinjene hvert enkelt år.

Med utgangspunkt i grunnbeløpet i folketrygden pr. 01.05.2009 så utgjør minstepensjon kr. 143.568 for enslig pensjonist (1G + sært tillegg 0,97G). For pensjonistpar utgjør dette kr. 265.272 pr år.. Dette må tas med i vurderingen når en finner ut hvem som skal komme inn under ordningen. Legges bare minstepensjon til grunn vil ingen med noen form for tilleggspensjon komme inn under ordningen. Her finnes også alternativer hvor en legger til tillegg slik at deler av eventuell tilleggspensjon regnes med.

	Minstepensjon	Tillegg	Nytt grunnlag	Pr. mnd Pensjon
Enslig	143.568	0%	143.568	11.964
		15%	165.103	13.758
		20%	172.281	14.356
		30%	186.638	15.553
Ektepar	265.272	0%	265.272	22.106
		15%	305.062	25.422
		20%	318.326	26.527
		30%	344.853	28.737

Når en gjør vurdering av ovennevnte så må en også ta hensyn til at det for minstepensjonister vil være minimal skattebelastning dersom de ikke har annen inntekt eller større formuer.

Det vil likevel være riktig å innarbeide i retningslinjene grenser for hvor mye søker kan ha i ligningsverdier (ligningsformue) utover boligverdien for ikke å kunne komme inn under ordningen. I forslaget er dette satt denne ikke må overstige kr. 100.000. Bakgrunnen for dette er at dersom en har større verdier enn dette, så vurderes økonomien dit hen at en selv kan klare å betale påløpte kommunale avgifter.

I forslaget har en tatt hensyn til at en også vil ta inn deler av eventuell tilleggspensjon, men at dette begrenses til ett tillegg på 15%. I retningslinjene så tas ikke med annen informasjon enn minstepensjon og beregnet tillegg til denne. Dette fordi grunnbeløpet, og dermed minstepensjonen endres årlig.

Størrelsen på utmålingen av tilskudd.

Dette vil alltid avhenge av størrelsen på den bevilgningen som kommunestyret fastsetter. Kommunen har heller ingen erfaringstall i forhold til søknader og hvem som eventuelt vil være berettiget til å motta tilskudd fra en slik ordning.

For 2010 er den økonomiske rammen satt til kr. 100.000. I retningslinjene må en også ta hensyn til forhold som bl.a. klagebehandling, dvs. at det ikke kan lages ordninger som er avhengig av antallet søknader. Dette betyr at når ordinær søknadsfrist kunngjøres så må retningslinjene være utformet slik at en ikke "sprenger" de økonomiske rammene som er for ordningen. Videre vil det være nødvendig å forholde seg til at det bare gjelder en søknadsfrist pr. år. Dette betyr at det ikke settes av noen økonomisk ramme for behandling av søknader senere enn oppgitt frist.

Hvilke avgifter blir regnet inn under begrepet kommunale avgifter:

- renovasjonsavgifter
- vannavgifter
- kloakkavgifter/slamgebyr
- feieavgift
- festeavgift
- eiendomsskatt

Noen av disse avgiftene er også merverdiavgiftspliktige. Ved utregningen av grunnlaget for refusjon må en ta utgangspunkt i det beløp som faktureres ut til den enkelte eier.

Størrelsen på årlige avgifter ordinære eneboliger:

Område	Årlig avgift (2009 nivå)
Område med alle typer avgifter	12.600,00
Områder med slamgebyr, renovasjon, feiing *)	6.600,00
Områder med vann, slamgebyr, renovasjon, feiing *)	10.300,00
Områder med vann, avløp, renovasjon, feiing *)	10.400,00

*) For de fleste vil det fra 2010 tilkomme ett mindre beløp i eiendomsskatt.

Alternative refusjonssatser

Område	15%	20%	30%	40%	50%
Område med alle typer avgifter	1.890	2.520	3.780	5.040	6.300
Områder med slamgebyr, renovasjon, feiing	990	1.320	1.980	2.640	3.300
Områder med vann, slamgebyr, renovasjon, feiing	1.545	2.060	3.090	4.120	5.150
Områder med vann, avløp, renovasjon, feiing	1.560	2.080	3.120	4.160	5.200

Kommunen har ingen erfaringstall med hensyn til hvor mange som vil være innenfor målgruppen, men tar en utgangspunkt i eks. 75 søkere, og en gjennomsnittlig kommunal avgift på ca 7.000, så vil en ved 15% refusjon være oppe i en total kostnadsramme på ca. kr. 80.000. Med 20% refusjon være oppe i en total kostnadsramme på kr. 105.000. Økes refusjon til 30% refusjon være oppe i en total kostnadsramme på kr. 157.000.

Det vil være en del usikkerhet knyttet til antall som vil komme inn under ordningen.

Rådmannen har derfor i sitt forslag valgt å tilrå 15% tilskudd til reduksjon av de kommunale avgiftene.

Saksbehandling/avgjørelser.

Det legges fra rådmannens side opp til retningslinjer som er enkle å forholde seg til, og som også forenkler den saksbehandlingen som kreves for å utmåle eventuelt tilskudd. Det er viktig her å merke seg at dette er søknad basert på enkeltvedtak, og hvor søker etter vedtak har

klageadgang på det vedtaket som fattes. Ingen søkere vil ha klageadgang på selve retningslinjene som fastsettes av kommunestyret.

Videre forutsetter rådmannen at tilskuddsordningen lyses ut en gang pr år med en nærmere angitt søknadsfrist, og at søknaden gjelder innbetalte avgifter for det foregående år. Dette også for å forenkle saksbehandlingen. Det må søkes for hvert år.

I retningslinjene delegeres avgjørelsesmyndigheten til rådmannen, basert på de retningslinjer som fastsettes. Det fastsettes heller ikke i retningslinjene noe om hvem som skal være saksbehandlende enhet. Dette vil være en administrativ avgjørelse som tas av rådmannen.

Videre har en i forslaget til retningslinjer innarbeidet noe om hvilken dokumentasjon som er nødvendig for å komme med i saksbehandlingen. En har ikke innarbeidet noe i retningslinjene om ettersending av manglende vedlegg, men en vil anta at saksbehandler ikke bør avvise behandling dersom slikt ikke er innsendt, men heller gi søker en tilleggsfrist for innsending.

FORSLAG - RETNINGSLINJER VED SØKNAD OM TILSKUDD TIL REDUKSJON AV KOMMUNALE AVGIFTER.

Innenfor gjeldende retningslinjer ytes tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter. Prinsipielle problemer ved håndheving av retningslinjene eller endring av retningslinjene fremmes for formannskapet. Retningslinjene trer i kraft fra vedtaksdato. Vedtatt av Porsanger kommunestyre xxxx.2010

1. FORMÅL.

Tilskuddsordningen er opprettet av kommunestyret i Porsanger som stiller midler til disposisjon ved den årlige budsjettbehandlingen. Tilskuddet gis til delvis dekning av kommunale avgifter til personer med lav inntekt.

2. HVEM KAN FÅ TILSKUDD.

Tilskuddet kan gis til eldre og uføre når flg. kriterier er oppfylt:

- Søkerer som eier og bebor bolig med kommunale avgifter,
- Husstandens samlede skattbare inntekt skal ikke overstige minstepensjon med tillegg av 15%.
Husstandens samlede bankinnskudd og omsettelige verdipapirer må ikke overstige 100.000 kr.

3. TILSKUDDETS STØRRELSE.

Dette avhenger av årlig bevilgning. Tilskuddet fordeles med inntil 15% av faktisk kommunal avgift til den enkelte søker. Tilskuddet omfatter alle de kommunale avgiftene som faktureres fra Porsanger kommune, og baserer seg på utfakturert beløp, dvs. inkludert merverdiavgift.

4. SAKSBEHANDLING – AVGJØRELSE.

Tilskuddsordningen utlyses 1 gang pr år, og søkes på ett nærmere angitt skjema. Rådmannen, eller den denne bemyndiger gis fullmakt til å fatte vedtak i ordningen.

Nødvendige vedlegg må være vedlagt søknaden, som er:

- Utskrift av ligning for siste oppgjorte år. Dette gjelder alle som bor i husstanden og leverer selvangivelse
NB! Ligningattest er ikke gyldig dokumentasjon!
- Kopi av trygdeslipp/privat pensjon/ lønsslipp

Søknaden sendes:

Porsanger kommune, Rådhuset, 9712 Lakselv

Internettadresse: www.porsanger.kommune.no

Rådmannens innstilling

1. Porsanger kommunestyre viser til sitt budsjettvedtak 16.12.2009 vedrørende innføring av ordning med tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter
2. Kommunestyret fastsetter retningslinjer for ordningen slik dette framkommer i saksframlegget.

Saksprotokoll i Formannskapet - 11.02.2010

Behandling

Endringsforslag fra Bente Moen SV:

I retningslinjene under pkt 2.

Tilskuddet kan gis til enslige eldre og uføre når flg. kriterier er oppfylt:

Votering: Endringsforslag falt med 3 for og 4 imot.

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Porsanger kommunestyre viser til sitt budsjettvedtak 16.12.2009 vedrørende innføring av ordning med tilskudd til reduksjon av kommunale avgifter
2. Kommunestyret fastsetter retningslinjer for ordningen slik dette framkommer i saksframlegget.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
6/10	Sektorstyre for oppvekst og kultur	03.02.2010
9/10	Kommunestyret	24.02.2010

System for vurdering og oppfølging av lovkrav for tilpasset opplæring og spesialundervisning.

Vedlegg:

Vedlagte plan for forsvarlig system for vurdering og oppfølging av om lovkrav knyttet til tilpasset opplæring og spesialundervisning vedtas.

Bakgrunn for saken.

I henhold til opplæringsloven § 13 – 10 andre ledd skal skoleeier ha et forsvarlig system for vurdering av om kravene i lover og forskrifter overholdes.

Kommunestyret i Porsanger vedtok den 15. 10 2008 (sak 61/089) at det skal gjøres en forvaltningsrevisjon av tilpasset opplæring og spesialundervisning. I henhold til rapporten som ble levert 12.november 2009 så har ikke Porsanger kommune et forsvarlig system for vurdering og oppfølging av om krav i opplæringsloven blir fulgt. Dette var en av fire problemstillinger som ble undersøkt.

Problemstillingene var:

1. Ivaretar Porsanger kommune Opplæringslovens generelle mål om tilpasset opplæring?
2. Har Porsanger kommune en tilfredsstillende saksbehandling ved søknad om spesialundervisning?
3. Har Porsanger kommune en tilfredsstillende oppfølging av vedtak om spesialundervisning?
4. Har Porsanger kommune et forsvarlig system for vurdering og oppfølging av om krav i opplæringsloven blir fulgt?

Forvaltningsrevisjonen gir i hovedsak tilfredsstillende svar på problemstillingene 1 – 3.

Forvaltningsrevisjonen har gitt følgende anbefalinger:

- Kommunen bør utarbeide et system for vurdering og oppfølging av om lovkrav knyttet til tilpasset opplæring og spesialundervisning blir ivaretatt.
- Det må sendes foreløpig svar i de tilfeller der søknaden ikke kan besvares eller avgjøres innen en måned.

Kontrollutvalget har i møte 3. desember 2009 gjort følgende vedta i sak 22/09:

- 1) Kommunen må utarbeide et system for vurdering og oppfølging av om lovkrav knyttet til tilpasset opplæring og spesialundervisning blir ivarettatt.
- 2) Det må sendes foreløpige svar i de tilfeller der søknaden ikke kan besvares eller avgjøres innen en måned.

Saksutredning

På denne bakgrunn har i Porsanger kommune ved Kultur- og oppvekstsjef utarbeidet dette plandokument som skal sikre at kommunen har et forsvarlig system for vurdering og oppfølging av krav i opplæringsloven om tilpasset undervisning og spesialundervisning.

Dokumentet har vært til høring på skolene og til PP – tjenesten sendt 15.12 2009 med høringsfrist 1. februar 2010.

Dokumentet legges fram for behandling i sektorstyret for kultur – og oppvekst i møte 3. februar 2010 og i på påfølgende møte i kommunestyret.

Vurdering

- 1) Vedlagte plandokument tilfredsstillende skoleeiers forsvarlige system for å vurdere om og følge opp at skoleeier etterlever opplæringslovverket.
- 2) Utsendelse av foreløpig svar er satt inn i rutinebeskrivelsen.

Rådmannens innstilling:

Vedlagte plan for forsvarlig system for vurdering og oppfølging av om lovkrav knyttet til tilpasset opplæring og spesialundervisning vedtas.

Vedlegg: 1 Plan for vurdering og oppfølging av lovkrav for tilpasset opplæring og spesialundervisning.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
21/10	Formannskapet	11.02.2010
10/10	Kommunestyret	24.02.2010

Prosjekt "Innføring av eiendomsskatt 2010" - søknad om skjønnsmidler

Saksutredning

Fylkesmannen har 3,6 mill. kr. av skjønnsmidler til fordeling i 2010 til

- a) kommunale omstillings- og fornyelsesprosjekter
- b) og å avhjelpe kommuner som er kommet i en vanskelig situasjon grunnet uforutsigbare hendelser, eller å bøte på skjevheter ikke er fanget opp av de ordinære tildelingene.

Søknadsfristen er innen 31.03.10, og det er kun én søknadsrunde mot tidligere to.

Fylkesmannen signaliserer at omstillings- og fornyelsesprosjekter med fokus på kvalitetsutvikling og effektiv tjenesteyting er et prioritert område. Regjeringen har også et ønske om en sterk og slagkraftig offentlig sektor som kan tilby gode tjenester for innbyggerne.

Innbyggerperspektivet i prosjektene skal være i fokus. Prosjektet skal dessuten ha varig kvalitetsforbedring og effektivisering. Videre er det en klar forutsetning at folkevalgte skal involveres i gjennomføringen, og at kommunestyret skal godkjenne prosjektet. Kommunen skal også selv bidra med å finansiere prosjektet. En kommune kan sende flere søknader.

Ordinære driftsoppgaver vil ikke få prosjektfinansiering fra fylkesmannen.

Prosjekt "Innføring av eiendomsskatt 2010"

Prosjektet har sin bakgrunn i praktisk administrativ oppfølging av kommunestyrets vedtak av 16.12.2009 om å innføre og utvide eiendomsskatteområdet til å omfatte alle eiendommer og bygg over 15m² i hele kommunen, inklusive alle hytter. Fra tidligere har kommunestyret innført eiendomsskatt for tettstedet Lakselv. Denne utvidelsen av skatteområdet innebærer betydelig ekstra datainnsamling, registreringsarbeid, bearbeiding av data og beregning av skatt for senere utskrivning av skattesedler. Administrasjonen har ikke egnet datahjelpemerket i dag for eiendomsskatte området. For tiden nyttes kun et regneark modell (Excell), men dette regnearket har begrensninger med at den ikke kan datamessig samkjøres mot kommunens øvrige datasystemer, innen matrikkel (GAB) og mot kommunens økonomisystemer, herunder

fakturering og innfordring. Dermed vil ikke administrasjonen kunne tilby en rask og effektiv service ovenfor innbyggerne og andre instanser med behov for samordning og koordinering av felles eiendoms- og skattedata.

I innføringsfasen av eiendomsskatt er det lagt inn ekstra personellressurs for innsamling av skattedata, herunder registrering og bearbeiding av skattegrunnlaget før selve utskriving av skattesedler. Pr øyeblikket må skatteutskriving skje manuelt pr skatteyster, da dagens programvare (Excell) ikke kan implementeres i kommunens øvrige økonomisystemer hvor en automatisk utskriving finnes som modul.

Med innføringen av eiendomsskatt for alle eiendommer i kommunen, så vil nye omstillings- og fornyelsesoppgaver r med behov for varige servicekontakt med innbyggere innenfor skatteutskriving, klagebehandling, og til sist offentlig innfordring med følgeoppgaver bli av gjørende betydning for innbyggernes tillit til kommunal eiendomsskattetjeneste.

Innføring av eiendomsskatt vil på sikt gi merinntekter til å yte god og effektiv tjenesteyting for innbyggere i alle deler av vår 3 språklige- og kulturelle kommune. Som ”bi-gevinst” av eiendomsskatte prosjektet vil man også sikre korrekt beregning av vann og kloakkavgifter, da dataløsningen for eiendomsskatt også inneholder modulen for automatisk utfakturering ut fra bygningmassen i kommunen for de ulike bygg og anlegg hvor dette skal utskrives.

Følgende oversikt over eiendomsskatt er hentet fra regnskap og budsjett:

Regnskap 2008:	1,6 mill.kr	
Budsjett 2009:	1,2 mill.kr	(Anslag foreløpig regnskap ca 1,5 mill.kr.)
Budsjett 2010 – 13:	4,5 mill.kr	(Årlig anslag.)

I anførte beløp er ikke etableringskostnadene inntatt.

For 2010 er etableringskostnadene (prosjekt eiendomsskatt 2010) beregnet til:

<u>Brutto prosjekt kostnader</u>	<u>1.029.000 kr</u>	<u>(100 %)</u>
Kommunal finansiering	315.000 kr	(31 %)
Søknad skjønnsmidler	714.000 kr	(69 %) Tilskudd

I den kommunale finansieringen inngår prosjektmedarbeider tom 30.09.10 og øvrige følgekostnader forbundet med prosjektet. Herunder befaringer, møter, saksforberedelser, it og adm. kostnader for øvrig.

Vurdering

Rådmannen anbefaler prosjektet som påkrevd for å oppnå en kvalitetsmessig sikker innføring av eiendomsskatt for alle eiendommer og skatteyttere i hele kommunen, herunder også hytter.

Arbeidet krever en stor nøyaktighet og er tidkrevende. Befaring med innhenting av objektdata er grunnlaget for skattetaksten og skatteberegningen. I løpet av prosessen (våren 2010) skal skatteberegningen kunngjøres for innbyggerne før utskriving av skatten kan finne sted. Senere vil en måtte forvente at noen saker vil komme til klagebehandling, nye befaringer og til sist må innfordring iverksettes der det skulle bli nødvendig.

Til prosjektet ”Eiendomsskatt 2010” vil det kreves ekstra personellressurs i innførings- og implementeringsfasen, samt at det må skaffes nødvendig dataverktøy til formålet. Det nye

verktøyet skal være tilpasset kommunens øvrige systemer på matrikkel (GAB på teknisk) og Agresso økonomi for håndtering av faktureringer, innfordring og regnskap.

Rådmannens innstilling

Porsanger formannskap viser til kommunestyrets vedtak, senest i møte 16.12.09 hvor eiendomsskatteutskrivningen ble utvidet til å gjelde hele kommunen, inklusive hytter.

Porsanger formannskap godkjenner prosjektet ”Innføring av eiendomsskatt 2010” og søker Fylkesmannen om tildeling av skjønnsmidler stor kr 714.000.

Prosjektet vil gi nødvendig omstilling og fornyelse med fokus på kvalitetsutvikling og effektiv tjenesteyting prioritert for innbyggere i kommunen. Prosjektet vil også gi varig kvalitetsforbedring og effektivisering som bidrag til at kommunen raskere kan søke om utmelding fra Robek.

Saksprotokoll i Formannskapet - 11.02.2010

Behandling

Følger rådmannens innstilling.

Votering: Enstemmig vedtatt

Vedtak

Porsanger formannskap viser til kommunestyrets vedtak, senest i møte 16.12.09 hvor eiendomsskatteutskrivningen ble utvidet til å gjelde hele kommunen, inklusive hytter.

Porsanger formannskap godkjenner prosjektet ”Innføring av eiendomsskatt 2010” og søker Fylkesmannen om tildeling av skjønnsmidler stor kr 714.000.

Prosjektet vil gi nødvendig omstilling og fornyelse med fokus på kvalitetsutvikling og effektiv tjenesteyting prioritert for innbyggere i kommunen. Prosjektet vil også gi varig kvalitetsforbedring og effektivisering som bidrag til at kommunen raskere kan søke om utmelding fra Robek.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
20/10	Formannskapet	11.02.2010
11/10	Kommunestyret	24.02.2010

Porsanger Kirkelige Fellesråd/Menighetsråd – Søknad om rammeøkning for driftsåret 2010

Saksutredning

Porsanger Kirkelige Fellesråd søker i brev av 12.01.10 om en økning av driftsramme for 2010 med kr 388.000 i tillegg til kommunestyrets tidligere bevilgning gitt i møte 16.12.09.

Kommunestyrets bevilgning av 16.12.099 for 2010	kr 2.182.000
Porsanger Kirkelige Fellesråds søknad om rammeøkning for 2010	kr 388.000
<u>Sum søknad ny ramme for 2010</u>	<u>kr 2.570.000</u>

Tabell 1 – Driftsmessige konsekvenser 2010

Fellesrådets administrasjon skriver i brev av 12.01.10 om følgende driftsmessige konsekvenser i 2010 dersom kommunestyret ikke gir en rammeøkning som omsøkt:

- Ikke penger til konfirmantundervisning	kr 20 000
- Ikke penger til kommunale avgifter	kr 30 000
- Ikke penger til graving med maskin på kirkegårder	kr 130 000
- Ikke penger til strømutfgifter kirkebygg	kr 128 000
- Ikke penger til reparasjon av kirkeklokke i Børselv	kr 80 000
<u>Sum av konsekvenser</u>	<u>kr 388 000</u>

Tabell 2 – Økonomisk oversikt og bemanning for årene 2003-2010:

(kroner i 1000)

	Vedtatt bevilgning fra kommunen	Brutto inntekter (inkl kommunal bevilgning)	Brutto utgifter	Netto driftsresultat (minus = overforbruk)	Akkumulert overforbruk (Gjeld til kommunen)	Bemanning (Antall –åv)
2003	2.082	2.458	-2.226	236	-153	8 ans/4,6 åv

2004	2.082	2.520	-2.480	39	-153	8 ans/4,6 år
2005	1.782	2.265	-2.527	-295	-448	
2006	1.782	2.348	-2.614	-266	-714	
2007	1.882	2.378	-2.405	-26	-740	7 ans/4,4 år
2008	1.882	2.440	-2.803	*) -363	-886	6 ans/4,3 år
***) 2009 Budsjett	2.182	2.472	2.472	0	????	6 ans/4,3 år
****) 2010 Budsjett	2.182	2.907	-2.707	200	????	6 ans/4,0 år

*) Underskuddet i 2008 før bruk av fond var på kr 363.000. Etter fondsdisponering fra Fellesrådet med kr 218.000 ble regnskapsmessig merforbruk bokført med kr 146.000. Merforbruket ble tilført gjeld til kommunen som pr 31.12.2008 var på kr 886.850.

**) Fellesrådets budsjett 2009. Regnskapet avsluttes ca medio februar 2010.

***) Fellesrådets budsjett 2010. Dersom en forutsetter en delvis inndekning av tidligere års underskudd (gjeld) slik Fellesrådet melder, så må netto driftsutgift reduseres med kr 200.000 til inndekning av tidligere års underskudd.

Fellesrådet har rest fondsavsetning pr 31.12.2008 på kr. 4.500,-.

Lønnsutgifter inkl. sosiale kostnader i prosent av brutto drift:

Brutto lønnsutgifter i prosent av brutto utgiftene har de siste årene vært mellom 60 – 62%.

For 2010 er brutto lønnsutgifter budsjettert med kr 1.753.000 som tilsvarer 64,7% av driftsutgiftsrammen på 2.707.000 mot tidligere 60-62%.

Fellesrådets administrasjon melder i brev (28.01.10) at antall årsverk vil bli redusert med 0,3 år til 4,0 med virkning fra 31.01.10. I reduksjonen vil kirketjener/graver stillingene i Kistrand, Billefjord og Børselv blir redusert fra 50% hver til 40% hjemler. Videre budsjetterer Fellesrådet en personell økning fra 2011 med 0,5 år sekretærstilling til Fellesrådets administrasjon.

Kommunenes økonomiske ansvar.

Kommunens økonomiske ansvar for Den norske kirke er nedfelt i kirkeloven av 7. juni 1996. I det innebærer følgende utgifter som utredes av kommunen etter budsjettsøkna fra Kirkelig Fellesråd:

- a) utgifter til bygging, drift og vedlikehold av kirker,
- b) utgifter til anlegg og drift av kirkegårder,
- c) utgifter til stillinger for kirketjener, klokker og organist/kantor ved hver kirke, og til daglig leder av kirkelig fellesråd,
- d) driftsutgifter for fellesråd og menighetsråd, herunder utgifter til administrasjon og kontorhold,
- e) utgifter til lokaler, utstyr og materiell til konfirmasjonsopplæring,
- f) utgifter til kontorhold for prester.

I tillegg andre utgifter som bl.a.: til kirkelig undervisning, diakoni, kirkemusikk og andre kirkelige tiltak i soknene. Utgiftsdekningen skal gi grunnlag for at det i soknene kan holdes de gudstjenester biskopen forordner, at nødvendige kirkelige tjenester kan ytes, at arbeidsforholdene for de kirkelig tilsatte er tilfredsstillende og at menighetsråd og fellesråd har tilstrekkelig administrativ hjelp. Etter avtale med kirkelig fellesråd kan kommunal tjenesteyting tre i stedet for særskilt bevilgning til formål som nevnt i denne paragraf.

Porsanger kommune ivaretar kommunal tjenesteyting til Fellesrådet med regnskaps- og lønningstjenester, edb/it, sentralbord og kontorhold. Fellesrådets andel av denne tjenesten er beregnet til ca 145.000 for 2010. Disse utgiftene finansieres av Porsanger kommune og inngår i Fellesrådets ”egen inntjening/andre inntekter”.

Fellesrådet har opparbeidet gjeld til Porsanger kommune.

Fellesrådet/menighetsrådet har de siste årene tom 2008 hatt regnskapsmessig overforbruk og har dermed opparbeidet gjeld til kommunen som pr 31.12.2008 er bokført med kr 886.850,-.

I henhold til forskrift om økonomiforvaltning skal Fellesrådet innarbeide inndekning av tidligere underskudd i kommende års budsjett. Fellesrådet skriver at de ikke har økonomiske rammer til å dekke inn underskuddet, og søker derfor om at kommunen øker rammen slik at de kan nedskrive opparbeidet gjeld over årene 2010 – 2013. For 2010 søkes om kr 200.000 i økt ramme til gjeldsnedskrivning.

Vurdering

Fellesrådet søker om en rammeøkning stort kr 388.000 for 2010. I denne økningen ligger en engangsutgift, anslag på reparasjon av kirkeklokke i Børselv Kirke på kr 80.000. Videre anføres av Fellesrådet i brev av 12.01.10 (s.4) en nedbetalingsplan for akkumulert gjeld til Porsanger kommune med kr 200.000 i 2010. For årene 2011-2013 er det lagt inn en årlig nedbetaling på kr 300.000 forutsatt at kommunestyret gir en tilsvarende rammeøkning.

Fellesrådet søker dermed at kommunestyret avskriver Fellesrådets gjeld til kommunen over de neste 4 årene (2010-2013).

Ut fra dette vil rådmannen spesifisere søknad om rammeøkning 2010 som følger:

(kroner i 1000)

	Tiltak/benevnelse	Ramme	Type endring
1	Reparasjon av kirkeklokke Børselv	80	Engangsutgift
2	Inndekning av tidligere underskudd	200	Generell rammeøkning til inndekning av tidligere års underskudd/opparbeidet gjeld til Porsanger kommune
3	Generell rammeøkning	108	Rest til lønns- og prisvekst
	Sum rammeøkning fra 2009 – 2010	388	

Den generelle rammeøkningen blir dermed kr 108.000 og resten blir således øremerket reparasjon av kirkeklokke og nedbetaling av gjeld.

I tillegg melder Fellesrådets administrasjon i brev av 12.01.10 om driftsmessige konsekvenser (jfr tabell 1) dersom kommunestyret ikke innvilger den omsøkte rammeøkningen. I den administrative oversikt er det ikke tatt høyde for nedbetaling av gjeld med kr 200.000 i 2010. Dette beløpet anses dermed å være lagt til den generelle rammeøkning til drift.

De årlige kommunale bevilgningene fra 2003 – 2010 fremgår i Tabell 2 ovenfor. Denne viser at samtidig som kommunestyret reduserte overføringene til Fellesrådet, så har ikke Fellesrådet maktet å redusere sitt driftsnivå tilsvarende. Det foreligger heller ingen dokumentasjon fra kirkelig fellesråd om at det er iverksatt tiltak som resulterer i reduserte driftskostnader i denne perioden, utover det som er nevnt nedenfor. Dermed har Fellesrådet gått med regnskapsmessig overforbruk særlig fra 2005 og senere.

Personellmessig har Fellesrådet redusert sin bemanning fra 8 ansatte med 4,6 årsverk (2004) til 6 ansatte med 4,3 for 2009. En ytterligere reduksjon er meldt inn fra 31.01.10 til fortsatt 6 ansatt tilsvarende 4,0 årsverk. Videre planlegger/budsjetterer Fellesrådet å tilsette en sekretær i halv stilling fra 2011.

Fellesrådet har de siste årene hatt et jevnt høyere driftsnivå enn de tildelte økonomiske rammene fra kommunen. Dermed har Fellesrådet opparbeidet underskudd, og som pr utgangen av 2008 var akkumulert til kr 886.000,-. Underskuddet er oppført som gjeld til Porsanger kommune.

Porsanger kommune har for 2009 økt rammen med kr 300.000 tilnærmet underskuddet i 2008. Denne økningen skulle dermed ha gitt Fellesrådet en rimelig driftsøkning for ikke å gå på et nytt underskuddsår, men Fellesrådets administrasjon melder på nytt om et forventet underskudd også for 2009. Fellesrådets regnskap for 2009 er under avslutning i Porsanger kommune, og ventes avlevert medio februar.

Rådmannen vil anbefale at Fellesrådet får forhåndstilsagn om en engangsbevilgning til reparasjon av kirkeklokke Børselv kirke. Rådmann anbefaler for øvrig at søknaden om generell rammeøkning til drift, og rammeøkning til avskrivning av gjeld over de neste 4 årene utsettes til Fellesrådets regnskap er avlevert og til etter at Fylkesmannen har sluttbehandlet kommunens budsjett 2010.

Rådmannens innstilling

1. Porsanger formannskap viser til at Porsanger kommunestyre i møte 16.12.09 har vedtatt en driftramme/tilskudd til Porsanger Kirkelige Fellesråd stort kr 2.182.000.
2. Formannskapet har i brev av 12.01.10 fra Fellesrådet mottatt en tilleggssøknad om en rammeøkning på kr 388.000 for 2010. I denne rammen er det også en engangsutgift på kr 80.000,- til reparasjon av kirkeklokke Børselv kirke.
3. Formannskapet gir forhåndstilsagn om dekning av reparasjon kirkeklokke Børselv kirke på inntil kr 80.000,-. Bevilgningen innarbeides i kommunens budsjett ved første budsjettregulering.
4. Formannskapet utsetter realitetsbehandlingen av den øvrige søknaden fra Fellesrådet. Dette i påvente av avslutning av Fellesrådets årsregnskap 2009 og resultat av Fylkesmannens behandling av kommunens årsbudsjett 2010.

Saksprotokoll i Formannskapet - 11.02.2010

Behandling

Endringsforslag fra Kåre Olli AP:

1. Som rådmannens innstilling
2. Første del som rådmannens innstilling. Siste setning strykes.
3. Porsanger kommune innvilger søknad datert 12.01.10 og dekker det inn ved reduksjon av mindreforbruk / dispfond 2010.

Votering: Endringsforslag enstemmig vedtatt

Vedtak

1. Porsanger formannskap viser til at Porsanger kommunestyre i møte 16.12.09 har vedtatt en driftramme/tilskudd til Porsanger Kirkelige Fellesråd stort kr 2.182.000.

2. Formannskapet har i brev av 12.01.10 fra Fellesrådet mottatt en tilleggssøknad om en rammeøkning på kr 388.000 for 2010.
3. Porsanger kommune innvilger søknad datert 12.01.10 og dekker det inn ved reduksjon av mindreforbruk / dispfond 2010.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
25/10	Formannskapet	11.02.2010
12/10	Kommunestyret	24.02.2010

Prosjekt "Porsangers virtuelle skole" - søknad om skjønnsmidler

Saksutredning

Fylkesmannen har 3,6 mill. kr. av skjønnsmidler til fordeling i 2010 til

- a) kommunale omstillings- og fornyelsesprosjekter
- b) og å avhjelpe kommuner som er kommet i en vanskelig situasjon grunnet uforutsigbare hendelser, eller å bøte på skjevheter ikke er fanget opp av de ordinære tildelingene.

Søknadsfristen er innen 31.03.10, og det er kun én søknadsrunde mot tidligere to.

Fylkesmannen signaliserer at omstillings- og fornyelsesprosjekter med fokus på kvalitetsutvikling og effektiv tjenesteyting er et prioritert område. Regjeringen har også et ønske om en sterk og slagkraftig offentlig sektor som kan tilby gode tjenester for innbyggerne.

Innbyggerperspektivet i prosjektene skal være i fokus. Prosjektet skal dessuten ha varig kvalitetsforbedring og effektivisering. Videre er det en klar forutsetning at folkevalgte skal involveres i gjennomføringen, og at kommunestyret skal godkjenne prosjektet. Kommunen skal også selv bidra med å finansiere prosjektet. En kommune kan sende flere søknader.

Ordinære driftsoppgaver vil ikke få prosjektfinansiering fra fylkesmannen.

Kommunestyret har i vedtak satt følgende lokale målsetting for skolene i Porsanger:
Grunnskolen i Porsanger må bygge virksomhet på det faktum at kommunen har grunnlag i tre språk og kulturer.

Den lokale kulturarv må oppvurderes og være utgangspunkt når lokale lærerplaner skal utformes.

Skolen skal utnytte ressursene i lokalsamfunnet. Skolen skal også være en ressurs for lokalmiljøet og ta del i utviklinga av dette.

Porsanger kommune har to grendeskoler en i Billefjord og en i Børselv. Disse skolene er ”truet” av nedleggelse i framtiden på grunn av lavt elevtallsgrunnlag. Disse skolene er viktige kulturinstitusjoner i forhold til å bevare og videreutvikle sjøsamisk og kvensk språk og kultur i Porsanger kommune. Det er også en utfordring for kommunen å skaffe skolefaglig kompetanse til alle elevene i Porsangerskolene. Skolene må derfor bli bedre på å utnytte den kompetansen man har til felles beste for alle elever både i Billefjord, Børselv og Lakselv. Moderne kommunikasjonsteknologi gjør dette mulig.

Vurdering

En virtuell skole er et supplement til de fysiske skolene vi har i dag.

Den er likevel reell fordi den skal gi muligheter til distanseundervisning ved å ta i bruk den teknologien som egner seg best for mellommenneskelig kommunikasjon.

De fleste oppgavene vil, som i en fysisk skole, utføres av mennesker. Den virtuelle skolen skal knytte de tre skolen sammen til et ressursmessig helhet i forhold til å skape en bedre skole.

Utfordringen når det gjelder moderne informasjons- og kommunikasjonsteknologi er at den innbyr til revolusjonerende sosiale og kulturelle praksiser. Teknologien gir oss muligheter til å etablere læringssituasjoner som vi før bare kunne drømme om.

Den pedagogiske utfordringen som ligger foran oss er knyttet til hvorvidt vi makter å etablere det teknologiske og det menneskelige.

Målsettinger: Prosjekt: ” Porsangers virtuelle skole

Overordnet mål: *Utvikling og vekst i hele Porsanger*

Sikre bedre grunnlag for bosetning og utvikling både for distriktene og sentrum i Porsanger kommune.

Aktivitetsmål 1.

Etablere nødvendig infrastruktur på og mellom skolene i Porsanger for å kunne realisere nettbasert undervisning inkludert toveis videokommunikasjon, og gi lærere og elever anledning til å skaffe seg kompetanse på – og erfaring med – slik undervisning

Aktivitetsmål 2.

Utvide interaktiv undervisningstilbud med andre kommuner som det er naturlig å samarbeide med.

Resultatmål: (Gevinster)

A. Kvalitativt:

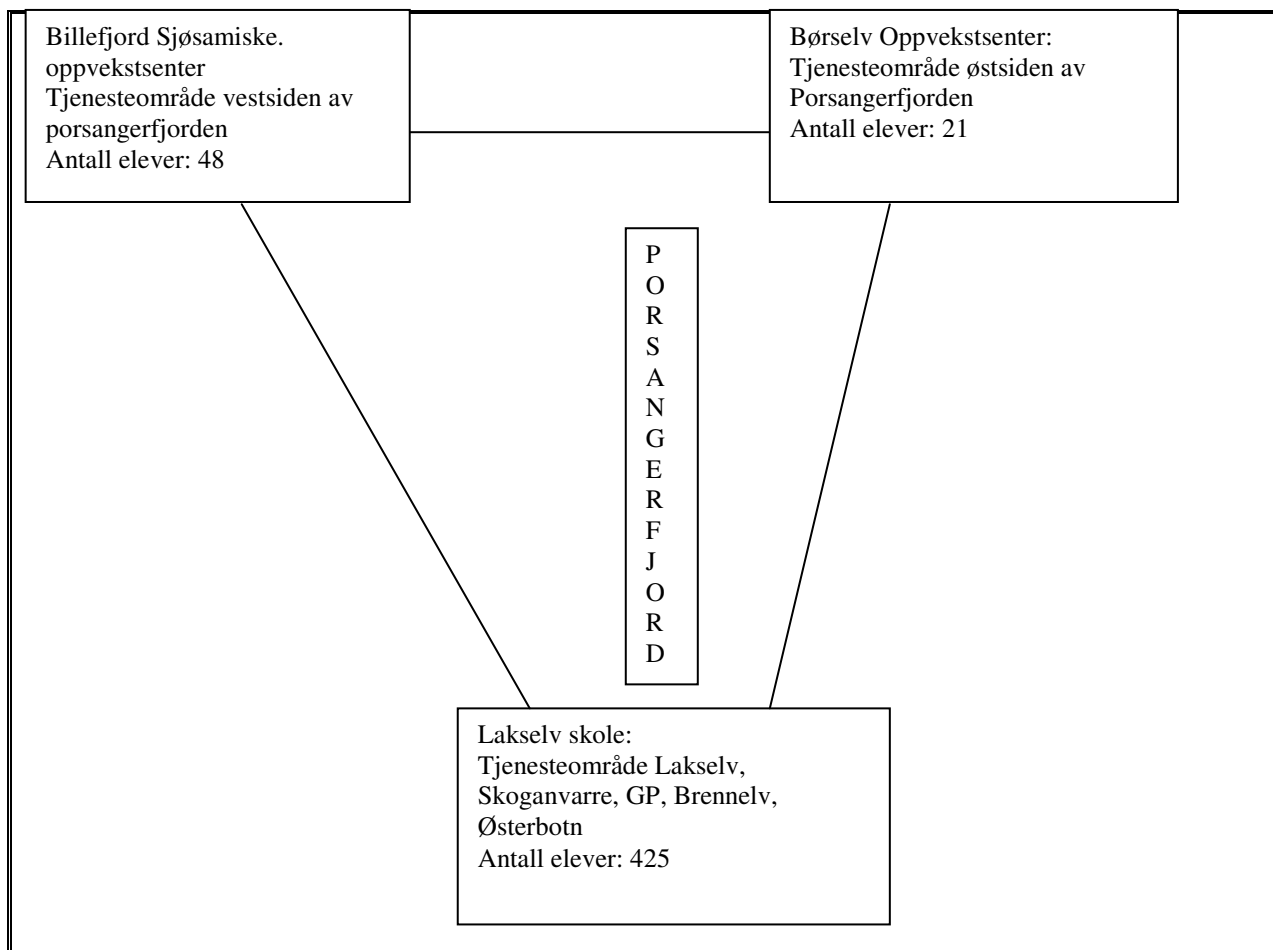
- Utvikle og sikre grunnlaget for nåværende bosetningsmønster og skolestruktur
- Videreformidle og utvikle samisk og kvensk språk og kultur.
- Utvide skolefaglige tilbud og tjeneste til skolene (ungdomstrinn)
- Tiltrekke og utvikle skolefagkompetanse og IKT – kompetanse
- Bedre tjeneste for brukere i skolene gjennom samarbeid og erfaringsutveksling

B. Ressursmessig:

- Bedre ressursutnyttelse av fagkompetansen til lærerne.
- Innsparing på skoleskyss Billefjord - Lakselv og Børselv Lakselv

- Innsparing lærerstilling innen prosjektperioden
- Gjenbruk av undervisningsopplegg for alle skolene

Skissetegning:



Samarbeidspartnere:

Porsanger kommune	Egenandel, prosjektledelse og gjennomføring
Fylkesmannen i Finnmark	Tildeling av skjønnsmidler
Sametinget	Delfinansiering: <i>grendeskoler med samisk</i>
ABC UNINETT	Veiledning

Framdriftsplan med kostnadsoverslag

Tid	milepæl	aktivitet	utgifter
01.05 – 1.8.2010	Forprosjekt	- Etablering av styringsgruppe og referansegruppe. - Handlingsplan for høst 2010	50 000
1.8. – 1.9.2010	Forprosjekt	Kartlegging egen kompetanse og innhenting av erfaringer fra andre Info til skoler og bevisstgjøring av lærerne	100 000
1.9. – 31.12.2010	Forprosjekt	Etablering og tilrettelegging for utprøving/kursing	150 000
Søknadssum skjønnsmidler for 2010 (forprosjekt)			300 000
1.1. – 31.12.2011	Aktivitetsmål 1	Opplæring og utprøving	
Søknadssum skjønnsmidler 2011			1 200 000
1.1 – 31.12 2012	Aktivitetsmål 2	Videreformidling til andre brukere/kommuner	
Søknadssum skjønnsmidler 2012			500 000
			2 000 000

Rådmannens innstilling

Porsanger formannskap godkjenner prosjektet "Porsanger virtuelle skole" og søker Fylkes mannen om tildeling av skjønnsmidler for 2010 på kr 300 000.

Prosjektet vil gi nødvendig omstilling og fornyelse og gi varig kvalitetsforbedring, bedre ressursutnyttning og tjenesteyting for innbyggere i kommunen.

Saksprotokoll i Formannskapet - 11.02.2010

Behandling

Følger rådmannens innstilling.

Votering: Enstemmig vedtatt

Vedtak

Porsanger formannskap godkjenner prosjektet "Porsanger virtuelle skole" og søker Fylkes mannen om tildeling av skjønnsmidler for 2010 på kr 300 000.

Prosjektet vil gi nødvendig omstilling og fornyelse og gi varig kvalitetsforbedring, bedre ressursutnyttning og tjenesteyting for innbyggere i kommunen.

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Sektorstyre for helse og omsorg	27.01.2010
13/10	Kommunestyret	24.02.2010

Porsanger kommunes merknader til høring om " Forslag til lokalsykehus strategi 2010 - 2020"

Saksutredning

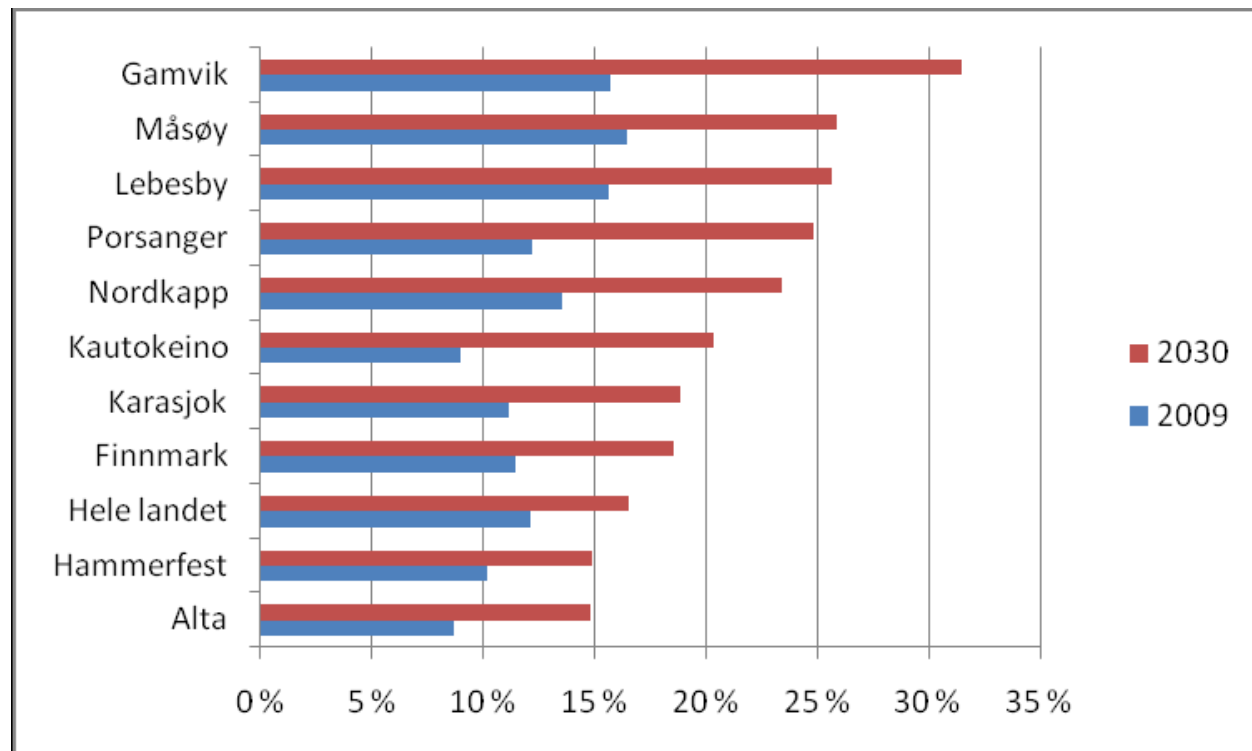
Forslaget baserer seg på arbeid gjennomført av en prosjektgruppe nedsatt av Helse Nord RHF.

Forslagene til strategi er sammenfattet under mål og tiltak i de enkelte kapitler i rapporten. Fremst i rapporten finnes et tjue siders sammendrag. Rapporten bygger på vedtatte planforutsetninger, nasjonale og regionale utredninger. Dagens tilbud innen behandling, undervisning og forskning beskrives. Rapporten tar for seg de ulike fagområdene i lokalsykehusene og beskriver de viktigste tiltak for rekruttering og stabilisering av personell samt sikre kompetanseutvikling. Det anbefales en satsing med fokus på utdanning og videreutdanning i landsdelen. Rapportens mål er, gjennom innhenting av data for fremtidig befolknings- og sykdomsutvikling, å beskrive hvordan lokalsykehusene kan utvikles på en måte som er bærekraftig i forhold til faglig innhold, ressurser, kompetanse og teknologi. Områder med størst framtidig økning i behov/etterspørsel vil være er kroniske lungesykdommer (KOLS), nyresvikt/dialyse, diabetes, hjerneslag, slagrehabilitering, kreftbehandling, lindrende behandling, rusmiddelavhengighet (TSB) og psykiske lidelser.

Gjennom en høringsrunde ønsker Helse Nord RHF tilbakemeldinger på rapporten i sin helhet. Spesielt ønsker helseforetaket å peke på følgende hovedområder hvor de ønsker tilbakemelding.

Høringsbrevet fra PK er delt inn i to deler hvorav den ene delen tilkjenner kommunens generelle høringsvar og den andre delen tilkjenner kommunens særlige svar i forhold til det enkelte punkt.

Generelt: De demografiske endringen i landsdelen vil være store i planperioden, aldersforskyvningen i befolkningen medfører at kommune og spesialisthelsetjeneste må tilpasses det behovet som endringen medfører.



Prosent av befolkningen over 67 år (Kilde: SSB, middels nasjonal vekst (Alternativ MMMM))

Videre endres beredskapsdelen særlig gjennom ny aktivitet i nordområdene både gjennom næringsvirksomhet og klimatiske endringer.

Direktoratet for sivil sikkerhet og beredskap (DSB) gav ut sin *Nasjonal sårbarhets og beredskapsrapport (NSBR) 2009*, hvor fordypningsemnet er *risiko og beredskap i nordområdene*. I desember 2008 kom videre Fylkesmannen i Finnmark med sin ROS-analyse (risiko og sårbarhetsanalyse) for Finnmark fylke. Begge disse rapportene påpeker at nordområdene er spesielle på mange måter. Fylkesmannen konkluderer med at Finnmark er et trygt fylke å bo i. ”Men også våre innbyggere og samfunn opplever økte utfordringer i forhold til at samfunnet blir stadig mer sårbart” heter det i analysen. Og utfordringene kan i korte trekk oppsummeres som følger:

- Klimaendringene gir mer ekstreme vær- og naturforhold.
- Økt industriell aktivitet både på land og til havs gir økt risiko for uønskede hendelser.
- Økt skipstrafikk langs kysten, herunder oljetransport fra Russland.
- Skipstrafikk via polhavet gjennom Nordøstpassasjen.
- Mer turisme i landsdelen og på havet.
- Liten befolkning og lav folketetthet. I tillegg er bosetning i de små kystsamfunnene truet. Fraflytning svekker beredskapen langs kysten.

- Begrenset tilgang på materielle ressurser ved en hendelse.
- Forsvarets tilstedeværelse med materiell og personell er redusert.
- Kystvakta sine kapasiteter må styrkes.
- Orion-flyene har ikke lengre beredskap.
- Kapasiteter med legeskyssbåter er redusert.
- Redningsselskapet har måtte kutte i sin stasjoneringsplan i Finnmark.
- Redningshelikoptrene blir stadig eldre, og kjøp av nye helikoptre drøyer lengre ut i tid enn antatt.

Som en følge av varmere vær vil det være sannsynlig at Nordøstpassasjen (Strekningen mellom Rotterdam og Yokohama: 6.500 nautiske mil) vil ta andeler framfor Suez-ruten (strekningen mellom Rotterdam og Yokohama: 11.200 nautiske mil). Dette gjør at sjansen for større ulykker vil øke utenfor kysten av Finnmark.

Videre regner en med at en i store deler av Finnmark vil få en økning i temperaturen på opp mot 4 grader noe som er den største økningen i hele Norge.

Porsanger kommune mener forslag til lokalsykehusstrategi 2010 -2020 ikke i tilstrekkelig grad fokuserer på slike viktige samfunnsendringer.

Gjennom arbeidet med strategien fokuseres det i tillegg i liten grad på st. meld 47 – samhandlingsreformen. Dette er urovekkende ift at reformen med stor sannsynlighet endrer eller vasker ut deler av produksjonsgrunnlaget for to lokalsykehus i Finnmark.

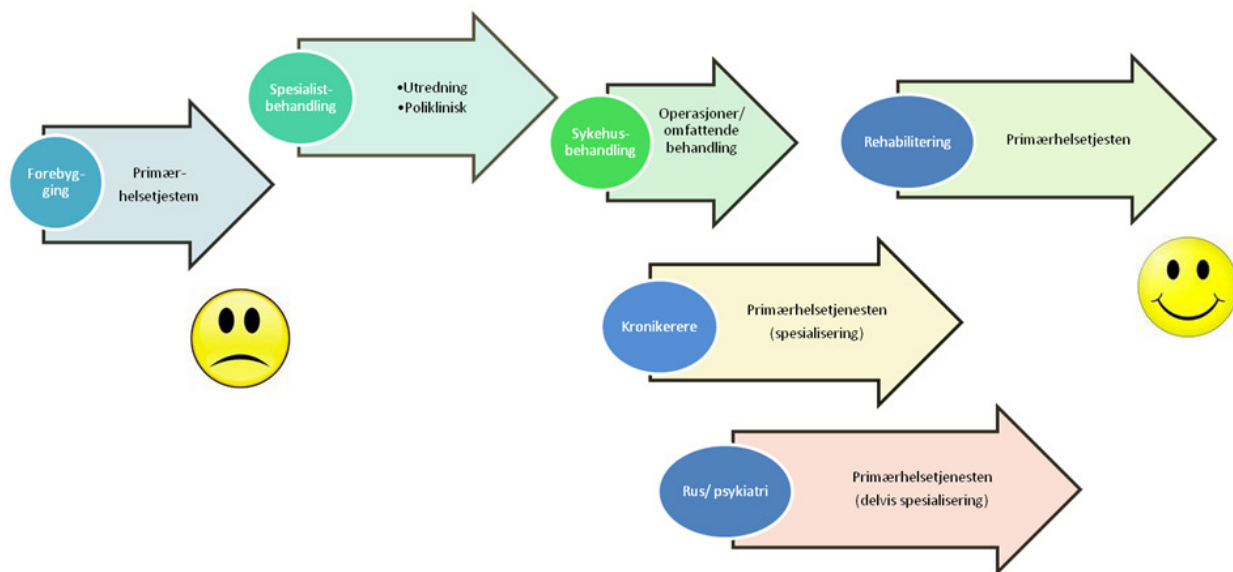
St. meld 47, "Samhandlingsreformen, rett behandling – på rett sted – til rett tid" sier at de viktigste oppgavene er å få til en bedre samordning mellom primærhelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten.

Gjennom reformen ønsker regjeringen å overføre mer ansvar til kommunene. Tilbudet i kommunene skal være et lavterskeltilbud som skal gi et helsetilbud nærmere befolkningen. Departementet fokuserer blant annet på følgende forhold:

- Kommunene får en større vekst i inntektene fra staten for å ta større ansvar for helsetilstanden til innbyggerne
- Fastlegene skal ha bedre tid til hver pasient samt ha tid til arbeid innenfor forebygging og delta i legevaktjeneste
- Kommunene skal få større faglige miljø og det skal bygges opp tverrfaglighet i primærhelsetjenesten
- Det skal etableres kommunale behandlingssenger (observasjon, etterbehandling og rehabilitering)
- Det skal etableres lokalmedisinske sentra
- Kommunene må samarbeide mer for å kunne levere de tilbudene som innbyggerne har krav på
- Det vil bli lovfestet at helseforetakene og kommuner skal inngå avtaler. Disse avtalene skal godkjennes av departementet
- Pasienter som er hyppige brukere av både primærhelsetjenesten og spesialisthelsetjenesten har rett på en koordinator som skal følge pasienten
- Det vil bli bevilget egne midler til forebygging (i 2010 får kommunene 230 mill kroner samt 10 mill kroner til evaluering)

Nytt incentivsystem:

- Man vil gå bort fra forholdet på 40 % innsatsstyring og 60 % grunnfinansiering til en fordeling på 30/70
- Kommunene vil få hånd om 2/3 av innsatsstyringen til kjøp av spesialisthelsetjenester fra sykehusene og andre deler av spesialisthelsetjenesten. I den grad kommunene kan levere de lovpålagte tjenestene for en lavere sum vil deres frie inntekter øke
- For rusbehandling får kommunen en regning på 20 % av kostnadene mens staten betaler 80 %
- For utskrivningsklare pasienter får kommunen 100 % av kostnadene fra første dag. Dersom kommunen ikke kan gi et godt nok tilbud til pasienten etter behandling i spesialisthelsetjenesten vil dette få store økonomiske konsekvenser



Figur 2: Verdikjedetankegangen i samhandlingsreformen

Porsanger kommune ber Helse Nord revurdere strategien mht to lokalsykehus i Finnmark sett i lys av de insitamentene st. meld 47 gir føringer på.

Det er grunn til å anta at produksjonsgrunnlaget endres og neppe vil være stort nok til å opprettholde dagens drift ved to lokal sykehus i Finnmark fylke. Fylket har store avstander geografisk med et spredt bosetningsmønster (litt i overkant av 70 000 mennesker).

Porsanger kommune mener det må utføres en norsk offentlig utredning (Nou) ift muligheten for å samle lokalsykehus tjenestene til et område i Finnmark.

Alternativt vurderer å utvikle en desentralisert modell gjennom et samarbeid med Universitetssykehuset i Nord Norge (UNN) og bedre spesialisering av Kirkenes sykehus, kombinert med utbygde helsehus med desentraliserte tjenester i Alta, Hammerfest, Lakselv og Vadsø.

Forutsetningen ift eks to vil være at et av helsehusene i Vest Finnmark (Alta, Hammerfest eller Lakselv) får et bredere ansvar og videre statlig finansiering ift akutt funksjoner (intensiv, kirurgi etc)

Det bør være førende at tjenestetilbudet har en balanse mellom produksjonsgrunnlag (befolkningsmengde) og tilbudets geografiske beliggenhet.

Særlige områder:

1. Strategiens fokus/profil. Strategien har et bredt fokus og gjennomgår alle deler av lokalsykehusene. Helse Nord ønsker tilbakemelding på om strategien har en tilstrekkelig balanse/vektning mellom de ulike områdene og om det i tilstrekkelig grad er satt prioritert fokus på de viktigste utfordringene.

Porsanger kommune har følgende kommentarer til punkt 1: Under høringsnotatet første del gir Porsanger kommune sine generelle vurderinger. Det fremkommer bla at strategiframskrivningen i alt for liten grad tar høyde for nye statlige føringer (samhandlingsreformen), demografiske endringer, næringsvirksomhet og klimatiske endringer. Helse Nord er en samfunnsmessig viktig aktør som det forventes er i forkant av slike endringer. PK mener det vil være samfunnsøkonomisk uheldig å ikke vurdere slike løsninger før man investerer milliard beløp på oppgradering av gamle bygg.

2. Rammer for økonomi og personell. I hvilken grad bygger strategien på realistiske forutsetninger for tilgang til økonomiske og personellmessige ressurser? Høringsinstansene bes særlig vurdere om strategiens ambisjonsnivå for de neste 10 årene er forenlig med forventet tilgang på legespesialister og annet spesialisert helsepersonell.

Porsanger kommune har følgende kommentarer til punkt 2: Porsanger kommune har gjennom sin kompetanse hevingsplan sikret tilgang på tilstrekkelig helsepersonell. Det har man greid gjennom desentraliserte utdanninger (spl høgskole og hjpl videreutdanning). Kommunen utdanner nå 40 sykepleiere og er akkurat ferdig med utdanning av 20 hjelpepleiere. Studentene/elevene har i tillegg til “vanlig” utdanning fått egne veiledere i samisk språk og kultur. PK utdanner sammen med høgskolen helsepersonell med kompetanse på lokale forhold mht. – språk og kultur. Helse Nord påpeker i sin strategi viktigheten av desentraliserte løsninger. Dette støttes fullt ut.

3. Faglig kvalitet, trygghet og nærhet. I norsk helsetjeneste vil det fortsatt være en kontinuerlig dynamikk mellom sentraliserings- og desentraliseringsprosesser for best mulig å balansere de respektive hensyn til faglig kvalitet og tilgjengelighet. Befolkningens trygghet og tilgang til likeverdige helsetjenester knyttes både til nærhet og kvalitet. I hvilken grad er lokalsykehusstrategien tydelig nok i vurderingen av når kvalitet og nærhet er forenlig, og når hensynet til stabil kvalitet forutsetter en viss sentralisering av tjenestetilbudet?

Porsanger kommune har følgende kommentarer til punkt 3: PK viser til den generelle delen ift produksjonsgrunnlag for to lokalsykehus – ift drøfting av andre løsninger.

4. Samhandling med førstelinjetjenesten. Hvilke understøttende tiltak overfor kommunene er det viktig at lokalsykehusene påtar seg i forhold til signaler knyttet til samhandlingsreformen? Er strategien utformet slik at den dekker de mest aktuelle/sannsynlige fremtidsscenarioer som kommunene/foretakenes ser for seg frem mot år 2020?

Porsanger kommune har følgende kommentarer til punkt 4:

Med bakgrunn i at Regjeringen har lagt fram St.meld 47 om samhandlingsreformen ser Porsanger kommune at det både vil åpne seg nye muligheter og nye utfordringer. Såvel utfordringene som mulighetene knytter seg opp til at kommunen får et større ansvar for egen befolkning knyttet både til forebygging, behandling av kronikere, rus/psykisk helsevern og

habilitering/rehabilitering. For å kunne møte disse utfordringene må kommune og helseforetak legge til rette for både nye strukturer og tenkemåter.

Porsanger kommunen eksemplifiserer her hvordan utvalgte områder kan utføres i kommunehelsetjenesten, enten via interkommunale løsninger (helsehus) eller via gode samarbeidsløsninger med helseforetakene.

Forebygging

Kommunene vil få et større ansvar for helse til egen befolkning da man gjennom reformen vil bli belastet med minimum 20 % av behandlingstkostnadene i spesialisthelsetjenesten. Det vil derfor være svært god kommunal økonomi å satse på å forebygge både livsstilsykdommer og kroniske lidelser. Særlig bør det fokuseres på fysisk aktivitet og godt kosthold som kan forebygge diabetes og hjerte-/karsykdommer samt høyt blodtrykk (se også Folkehelseinstituttet, fhi.no).

Livsstilsentraler er et nytt satsingsområde for kommuner der man skal legge forholdene til rette for at det formidles kunnskap om både kosthold og fysisk aktivitet. Disse sentralene gir også tilbud om individuell oppfølging. Her kan det også bygges opp kompetanse som kan bistå i omkringliggende kommuner.

Et annet tilbud som er under oppbygging er helsesportssentre (blant etablert i Valnesfjord utenfor Bodø). Dette tilbudet kan i visse sammenhenger sammenlignes med opptreningssentrene, men man satser på å få nasjonale oppgaver og har en noe annen profil på blant annet forebygging av helseplager gjennom kosthold og fysisk aktivitet. Helsesportssentrene som institusjon har imidlertid ennå ikke fått sin endelige profil da tilbudet er under utbygging.

Dersom man lykkes med å skape et tilbud som gjør befolkningen friskere og dermed mindre krevende gjennom lavere bruk av helsetjenester, så vil dette være svært lønnsomt for kommunene både gjennom økonomiske besparelser og en sprekere befolkning.

Geriatri

Det er ca 560 personer over 65 år i Porsanger pr januar 2009. Dette er ca 14 % av befolkningen.

4,3 % er mellom 65-69 år (172 personer), av disse har 3 personer demenssykdom

4,0 % er mellom 70-74 år (160 personer), av disse har 8 personer demenssykdom

2,5 % er mellom 75-79 år (100 personer), av disse har 15 personer demenssykdom

2,1 % er mellom 80-84 år (ca 84 personer), av disse har 13 personer demenssykdom

Ca 1 % er mellom 85 - 90 år (40 personer), av disse har 6 personer demenssykdom

Ca 0,2 % er over 90 år (8 personer), av disse har 3 personer demenssykdom

Totalt er det dermed 48 personer med demenssykdom i Porsanger pr januar 2009. Yngre personer enn 65 år med demens er ikke registrert i denne statistikken. Antall personer i regionen vil da være fra ca 210 til ca 280 personer avhengig av hvordan man definerer omlandet. Porsanger kommune har i dag et demensteam som består av geriatrisk sykepleier, kommunelege 2 og fysioterapeut med videreutdanning i demens.

Teamet utreder, kartlegger, diagnostiserer og følger opp pasienter samt pårørende etter behov. Demensteamet i Porsanger deltar i utviklingsprogrammet "Utredning og diagnostisering av demens". Dette er et av tre utviklingsprogrammer Nasjonalt kompetansesenter for aldring og helse nå gjennomfører på oppdrag for Helsedirektoratet (under Demensplan 2015).

Man deltar også i et kompetansehevingsprogram innen geriatri i regi av Helse Nord. Her har kommunen hatt samarbeid med Karasjok kommune og Helse Finnmark, klinikk Hammerfest. Et av målene har vært å vurdere når det er riktig med sykehusinnleggelse og når dette ikke er aktuelt.

Ved en styrking av teamet vil kommunene i regionen i større grad enn i dag basere seg på å ha pasienter i mest mulig kjente omgivelser og de får behandling der de bor.

Dialyse

Sykehuset i Tromsø har ansvaret for nyrevirksomheten i Finnmark. Satellittene i Kirkenes, Hammerfest og Alta har daglig kontakt med dialyseavdelingen i Tromsø på dialysesykepleienivå, og dialyselege i Tromsø har visitt på pasientene rutinemessig. All kommunikasjon mellom satellitter og moderavdeling skjer via teledialyse. I tillegg har UNN regelmessige polikliniske dager på sykehusene i Hammerfest og Kirkenes og på helsesenteret i Alta. De tar seg da av oppfølgingen av nyresviktpasienter som ikke er i dialyse, og de ser til dialyseenhetene på de respektive plasser. Det arbeides i tillegg nå med etablering av dialyse i Vardø.

Bruk av dialyse er økende. Tidligere var tilbudet kun å finne på de større sykehusene, men gjennom teknologisk utvikling og bedre lyd-, bilde- og datakommunikasjonssystemer med større fagmiljøer har også noen mindre sykehus og helsesentre fått dette tilbudet. Det anslås at markedet for dialyse i Porsanger i dag er 2 til 4 personer og om lag 10 personer i regionen (midt Finnmark) avhengig av hvilke kommuner en vil få til et samarbeid med.

Innen dialyse kan man ikke operere med ambulante team da maskinen må stå på én plass. Det kreves i tillegg spesialutdannet personell for å betjene maskinen. Antall personer i Porsanger er ca 2-4 pr år. Antall personer i regionen vil kunne være ca 10 pr år.

Diabetes

Det vil ikke være hensiktsmessig å sentralisere behandling av diabetespasienter. I dette arbeidet bør det først og fremst satses på ambulante team med kvalifisert personell. Teamet bør bestå av både lege og spesialsykepleier.

Det finnes ca 140 personer med diabetes i Porsanger (Folkehelseinstituttet). I hovedsak bør det skilles mellom to typer diabetes; den som kan reguleres gjennom mat og kosthold samt den som må reguleres med insulin. Svangerskapsdiabetes finnes videre i ca 1,1 % av befolkningen og for Porsanger utgjør dette 1-2 personer pr år.

Antall personer i regionen (Midt Finnmark) med diabetes er ca 500-600. Tilbudet det ambulerende teamet skal gi vil da være både veiledning og hjelp i medisiner og bistand i sammensetning av kosthold som gjør at plagene blir minst mulig for den enkelte pasient. Ved godt forebyggende og lindrende arbeid vil utgiftene til kommunene kunne bli vesentlig redusert.

Rehabilitering/habilitering

De som trenger rehabilitering/habilitering har behov for mye tilrettelegging og hjelp av fysioterapeut og ergoterapeut. Pasientene må ha hjelp og tilrettelegging hver dag. Et tverrfaglig

kompetanseteam kan lære opp personell i de omkringliggende kommunene som har slike pasientgrupper. Et slikt team bør bestå av fysioterapeut/ergoterapeut, lege og sykepleier. Antall personer i Porsanger som rehabiliteres/habiliteres er stort. Dette kan være slagpasienter, pasienter som har vært igjennom ulike operasjoner med videre. Med økende 8 alder i befolkningen er det grunn til å tro at behovet for rehabilitering/habilitering vil øke de kommende årene.

Kreftlindring

Tall fra 2001-05 (Folkehelseinstituttet) viser at man i en kommune med 4.000 innbyggere vil ha ca 18 nye krefttilfeller pr år. Det kan da være hensiktsmessig å vurdere muligheten av å etablere et ambulerende team bestående av kreftsykepleier og lege.

Rus/psykisk helsevern

Porsanger kommune har om lag 60 personer med problematikk innen rus og psykisk helsevern. I tillegg til prosjektmedarbeidere er det ansatt tre psykiatriske sykepleiere. Fagteamet har gjennom årene opparbeidet seg både bred erfaring og tung teoretisk kompetanse. I forhold til samhandlingsreformen kan kommunen opparbeide seg kompetanse til å kunne tilby behandling der brukerne er; i hjemmene. Dette vil da stille krav til døgnbemanning. Et helsehus vil kunne tilby avrusning samtidig som det settes i gang et behandlings-/ ettervernstilbud i hjemmet.

5. Beredskap. Gruppen beskriver akuttfunksjonene som en naturlig del av en helhetlig behandlingsskjede og det er enighet om en indremedisinsk vaktberedskap ved alle sykehus. Gruppen er delt mht kirurgisk akuttberedskap ved alle lokalsykehusene. Den kirurgiske vaktberedskap vil ha konsekvenser for fødetilbudet. Helse Nord ønsker høringsinstansenes synspunkter på en fremtidig mulighet for å opprettholde akuttkirurgisk beredskap ved alle lokalsykehus. Dette med bakgrunn i det kirurgiske fagfeltets utvikling (nye metoder, ny teknologi, relativt stabilt pasientvolum, økende sentralisering, pasientenes forventninger, tilgang til spesialister, ambuleringsvillighet etc.) og kostnader knyttet til opprettholdelse av dagens vaktberedskap. Høringsinstansene bes også å vurdere mulige konsekvenser av yngre legegengenerasjoners krav om mer begrenset vaktbyrde (flere som inngår i vaktordningene) for bemanningsbehov ved lokalsykehusene, for tilgang på arbeidsoppgaver på dagtid og for organisering av vakt- og beredskapsfunksjonene.

Porsanger kommune har følgende kommentarer til punkt 5:

Innledningsvis vil PK henviser til kommentarer under den generelle tilbakemeldingen. Utover dette mener PK følgende:

Fiskeri og landbruk har de siste tiår fått stadig mindre betydning for befolkningsstrukturen. Rett etter krigen jobbet nesten 50 % av befolkningen i Finnmark med fiskeri eller jordbruk, ved utgangen av 2007 var andelen sunket til 6,8 % av befolkningen. Utnyttelse og utvinning av andre naturressurser vil i større grad ta over og styre bosetningsmønsteret i framtiden. Olje, gass, vindkraft, vannkraft, mineralutvinning overtar og overgår den økonomiske betydningen som fiskeriene har hatt. Mange tunge økonomiske krefter, både nasjonale og internasjonale har kastet øynene på nordområdene. Vi vil se store ringvirkninger i Finnmark – noe Melkøya er et eksempel på. Hvis noe av verdiene skal komme landsdelens beboere til gode, så kreves det en solid og målrettet egeninnsats fra landsdelen selv i samarbeid med sentrale myndigheter.

Nordområdene blir stadig mer sentral i mange sammenhenger spesielt innen utvinning av energi og andre naturressurser eller ved transport gjennom isfrie hav, turisme og i forskningsøyemed.

Alt dette bidrar til mer aktivitet i Norges havområder i nord og dermed også større risiko for ulykker knyttet til økende antall personer som oppholder seg i havområdet.

Ved ulykker av en viss størrelse handler akuttberedskap om langt mer enn medisinske kapasiteter knyttet til sykehusene i fylket. Porsangers strategiske beliggenhet med en stor flyplass og kort reisetid til hele hav- og landområdet fra Russland til Troms bør gjøre det samfunnsmessig interessant å vurdere å knytte akuttfunksjonene i Finnmark opp mot et sykehus i midt Finnmark. Alternativt bør det vurderes desentraliserte løsninger som beskrevet i den generelle delen.

6. Undervisning/forskning. Lokalsykehusenes rolle som utdanningsinstitusjoner vurderes som viktig for å opprettholde et dynamisk fagmiljø og sikre framtidig rekruttering av helsepersonell. I hvilken grad bidrar strategien til å sikre dette formålet? Også klinisk forskning kan vurderes som et tiltak for både å styrke fagmiljøet og kvaliteten på det medisinske arbeidet. I hvilken grad bidrar Helse Nord's forskningssatsing til å inkludere lokalsykehusene i klinisk relevante forskningsprosjekter, og hva er et realistisk nivå for innretting og volum av forskningen ved disse sykehusene

Ingen kommentar.

7. Det indremedisinske tilbud. Dette er det store vekstområdet for lokalsykehusene i fremtiden, med særlige utfordringer overfor økende antall syke eldre og kronikere. Gir strategien en tilstrekkelig fleksibilitet innen det indremedisinske fagområdet (eks. KOLS, diabetes, slagbehandling, rehabilitering etc.)? Bør samhandling mellom det indremedisinske fagmiljø i lokalsykehusene og kommunehelsetjenesten forsterkes og i så fall på hvilken måte? Er tiltakene for å rekruttere og beholde indremedisinere tilstrekkelige?

Porsanger kommune har følgende kommentarer til punkt 7: Se under punkt 4.

8. Rus og psykisk helse

Strategien foreslår sterkere organisatorisk forankring av tjenestene i helseforetakenes lokalsykehusfunksjoner, tiltak for å styrke rekruttering og kompetanse, og samordning mellom rus og psykiatri og somatiske tjenestene. Det bes om synspunkter på dette.

Porsanger kommune har følgende kommentarer til punkt 8: Se under punkt 4.

9. Brukermedvirkning

Brukermedvirkning vektlegges både i planlegging og utforming av tjenestetilbudene, og i behandling og oppfølging av pasientene. Ivaretar strategien brukernes forventninger?

Ingen kommentar:

Porsanger kommune ønsker Helse Nord lykke til med lokalsykehus strategi – og ser fra til foretakets tilbakemeldinger på de merknader PK har til forslaget.

Rådmannens innstilling

Sektorstyret for helse- og omsorg vedtar: *Porsanger kommunes merknader til høring om " Forslag til lokalsykehus strategi 2010 - 2020"*

Saksprotokoll i Sektorstyre for helse og omsorg - 27.01.2010

Behandling

Saksprotokoll i Sektorstyre for helse og omsorg - 10.02.2010

Det kom fram 3 tilleggs forslag til rådmannens innstilling:

Tilleggsforslag fra Eva Johansen /Høyre

” Pkt. 4. Samhandling med førstelinjetjenesten

Etter setning - og tenkemåter: Helse Nord bør vurdere utbygging av forsterkede somatiske sykehjem jfr. etablering av flere sykestuesenger hvor flere lettere sykdomstilfeller kan behandles. Dette for å dempe innleggelses i sykehus. På den måten vil også kompetansen i kommunene bli bygd opp, samtidig som det vil bli mer utfordrende å arbeide i kommunehelsetjenesten.

Geriatrici

Ny siste setning

Det vil være viktig å styrke det alderspsykiatriske tilbudet i DPS-ene. Organisering av tverrfaglige team vil være nødvendig og samhandling med kommunene er avgjørende for god pasientbehandlingen. Satsing på utdanning av spesialsykepleiere innen geriatri vil være viktig for å møte eldrebeølggen. Det bør satses på avtale mellom kommunene og spesialisthelsetjenesten for å utvikle kompetansen blant personell, jfr. samhandlingsreformen.

Dialyse

Ny siste setning

Det bør være et mål at dialyse kan gis nærmest mulig pasienten for å dempe reisebelastningen. Flere sykepleiere bør gis opplæring innen området.

Diabetes

Etter 1. avsnitt

Det vil være viktig å etablere god samhandling med brukerorganisasjonen diabetesforbundet for utvikling av folkeopplysning etc. for diabetikere, som er sterkt økende blant befolkningen.

Habilitering/Rehabilitering

Ny siste setning

Rehabiliteringsområdet er sterkt utfordret i forbindelse med samhandlingsreformen. Ny plan på området må utvikles sentralt og det må øremerkede midler til området i kommunene. Statssekretæren sa på en rehab.kongress i Tromsø før jul at rehabilitering skal styrkes og det skal lages en forpliktende plan nasjonalt. Hvis dette området skal konkurrere om midlene med "blålysmedisinen" i kommunene, så vet man hvem som blir vinneren.

Kreftlindring

Ny siste setning

Samhandlingsreformen bør fokusere også på etablering av tverrfaglige team i de største kommunene.

Rus/psykisk helsevern

Ny siste setning

DPS`ene må fortsatt utvikles til å kunne yte døgn-, poliklinisk og ambulant behandling. Det er behov for økt satsing på tilbud til barn og unge under 23 år.

9. Brukermedvirkning

Samhandling med brukerorganisasjonene blir svært viktig, slik at disse brukes som tilleggsressurs til det offentlige tilbud. Dette vil være svært viktig i forhold til arbeidet med forebygging og rehabilitering. Det bør bli pålagt å etablere brukerutvalg i alle kommunene."

Tilleggsforslag fra Jon Nikolaisen/Senterpartiet

"Før sykehus opp- pussing/nybygging, må det foretas en utredning som hensyntar samhandlingsreformen i Finnmark for et best mulig totalt helsetilbud til befolkningen"

Tilleggsforslag fra Knut Sivertsen/AP og Eva Johansen/Høyre

"Sektorstyret for helse- og sosial har ikke lagt opp til en debatt om lokalisering av sykehusene i denne omgang. Sykehusstrukturen i Finnmark er fortsatt gjeldende. Hovedutvalget mener at administrasjonens utredning om lokalisering av et helsehus i Porsanger med utvalgte akuttfunksjoner vil være den mest optimale løsningen.

Hovedutvalget ber administrasjon arbeide videre med å få til et samarbeid med kommunene i midtregionen om regjeringens samhandlingsprogram, hvor vi får et befolkningsgrunnlag på minst 15 000 mennesker."

Behandling

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Eva Johansen falt mot leders dobbeltstemme,

Forslag fra Jon Nicolaisen falt mot leders dobbeltstemme.

Felles forslag fra Knut Sivertsen og Eva Johansen ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

”Sektorstyret for helse- og omsorg slutter seg til de merknader som fremkommer under saksutredningen til høring om ”forslag til lokalsykehus 2010 – 2020”.

Sektorstyret for helse- og sosial har ikke lagt opp til en debatt om lokalisering av sykehusene i denne omgang. Sykehusstrukturen i Finnmark er fortsatt gjeldende. Hovedutvalget mener at administrasjonens utredning om lokalisering av et helsehus i Porsanger med utvalgte akuttfunksjoner vil være den mest optimale løsningen.

Hovedutvalget ber administrasjon arbeide videre med å få til et samarbeid med kommunene i midtregionen om regjeringens samhandlingsprogram, hvor vi får et befolkningsgrunnlag på minst 15 000 mennesker”

Saksfremlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
24/10	Formannskapet	11.02.2010
14/10	Kommunestyret	24.02.2010

Ressurs- og kompetansesenter for sikkerhet og beredskap i nordområdet

Porsanger kommune (PK) søkte næringsutvalget om midler til forprosjekt - Midt Finnmark Helsehus, se utvalgssak 09/23 - arkivsak 2009/914.

Søknaden omtalte særlig to områder PK ønsket utredet.

- Redningsadministrasjon Nord med lokal mobil rednings innsatsgruppe
- Midt Finnmark Helsehus (MFH)

Forprosjektene er nå utført og saksfremlegget her har som målsetting og informere de politiske styringsmekanismer (formannskap, kommunestyre) om resultat og videre vurdering mht videre progresjon.

Saksutredning

Saksfremlegget tar utgangspunkt i forprosjektets del som omhandler redningsadministrasjon nord med lokal mobil rednings innsatsgruppe. Gjennom prosessen ble området og navnet endret og vil heretter bli kalt Ressurs- og kompetansesenter for sikkerhet og beredskap i nordområdet (RKSN).

Forprosjektets andre del, MFH vil gå over i prosjektperiode i regi av helse- og omsorgssektoren og er også tilført nødvendige ressurser gjennom ny stilling ift forebyggende helsetjenester.

RKSN - Ressurs- og kompetansesenter for sikkerhet og beredskap i nordområdet

Forprosjektet tar utgangspunkt i hvordan nordområdet har endret seg og hvilke utfordringer landsdelen står ovenfor i tiden fremover. Den må være liten tvil om at sikkerhet og beredskapsløsninger vil måtte utvikles i takt med hvordan demografi, næringsutvikling og klimatiske forhold spiller inn.

Nordområdene har en særlig viktig rolle i regjeringens utviklingspolitikk og det må forventes at det derfor følges opp med tilpassete institusjoner også i forhold til sikkerhet og beredskap. Videre er det viktig at nye tilpassete løsninger ikke kommer i konflikt med allerede etablerte tjenester som for eksempel beredskapssenteret i Nordkapp.

Forprosjektet identifiserer særlig fire områder som kan utvikles.

- *Opplæring tilpasset de særlige utfordringer som knytter seg til forhold i nord.*
- *Gjennomføring av analyser knyttet til sårbarhet i Finnmark.*
- *Utarbeidelse av tilpassede logistikk-løsninger for effektiv ut- og inntransport i ulykkes og andre krisesituasjoner*
- *Forbedret samarbeid med russiske aktører i forbindelse med større ulykker.*

Det gis forslag om hvilke elementer som **kan** utvikles basert på de funn som forprosjekter har identifisert.

- Halkavarre trekkes fram som et område som kan utvikles i forhold til opplæring knyttet til utføring i nordområdene i en videre forstand en *militære øvelser*.
- Banak flyplass bør vurderes til å dekke et større grunnlag en dagens trafikk og oppgaver.
- Helse- og omsorgstjenesten i Porsanger, i samarbeid med nærliggende kommuner og Banak flyplass organiseres inn mot et regionalt helsehus med utvalgte akuttfunksjoner.
- Muligheten til å utvikle en sivil organisasjon med oppgave til å knytte samarbeid mellom russiske og norske redningstjenester.

Avslutningsvis gir forprosjektet eksempler på organisasjonsmodeller som kan benyttes, finansieringsmodell og et råd om videre prosess.

Vurdering

Det vurderes dit hen at forprosjektet identifiserer flere områder som kan utvikles i PK. I den grad man vurderer å gå videre med hele eller deler av elementene, må det avsettes ressurser. PK har i dag ikke administrativ kapasitet til å utføre et eventuelt prosjekt av denne størrelsen i ordinær drift.

De politiske styringsmekanismer må derfor ta stilling til videre progresjon. Rådmannen er av den oppfatning at det bør opprettes et ad-hoc utvalg bestående av representanter fra politisk nivå, fagpersonell (eks forsvaret) og eventuelt representanter fra omkringliggende kommuner. Et slikt utvalg bør komme i stand så snart som mulig og gi en anbefaling til videre prosess.

Et eventuelt prosjekt av en slik størrelse bør være solid forankret både internt i kommunen og hos fremtidige samarbeidspartnere. Det er all grunn til å anta at flere av elementene som belyses vil kunne komme hele regionen til nytte og det vil derfor være avgjørende med felles forståelse.

Rådmannen har pr. i dag ikke muligheter til å gi en kvalitativ beregning av et eventuelt fremtidig ressursbehov. Det vil først kunne utarbeides etter prosjekt bestilling fra utvalget.

Rådmannens innstilling.

Formannskapet nedsetter et ad-hoc utvalg som har som mandat å vurdere videre prosess mht finansiering og arbeidsform. Utvalget bør i sin tilrådning gi anbefaling om rammer for det videre arbeidet og forslag til opprettelse av styringsgruppe.

Saksprotokoll i Formannskapet - 11.02.2010

Behandling

Formannskapet fremmet følgende forslag:

Kommunestyret mener Porsanger kommune vil kunne være et ressurs- og kompetansesenter for sikkerhet og beredskap i nordområdet. Saken oversendes til Finnmark fylkesting for videre behandling. PIV får oversendt saken for videre oppfølging i eget organ.

Votering: Formannskapets forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret mener Porsanger kommune vil kunne være et ressurs- og kompetansesenter for sikkerhet og beredskap i nordområdet. Saken oversendes til Finnmark fylkesting for videre behandling. PIV får oversendt saken for videre oppfølging i eget organ.